

ПОВЕСТКА ДНЯ

от первого лица

**Президент РФ В.В. Путин против
платности массового
спорта и образования**

2

содружество

**Леонид Тибилов:
«Дорогу осилит идущий»**

4

концепция

**Сергей Харьков:
«НАМ 10 ЛЕТ!»**

12

ЗАКОНЫ ВЫЖИВАНИЯ

продовольственная безопасность

**Александр Козлов:
Основа стабильности и независимости**

16

экономика

**Владимир Илюхин:
«Развитие Дальнего Востока –
это инвестиции в будущее страны»**

23



стратегия

**Сергей Вечкилёв, Игорь Емельянов
Нужен новый курс**

28

ЩИТ И МЕЧ

граница

**Владимир Савенко:
СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Автоматизированной системы оперативного
обмена информацией Совета командующих
Пограничными войсками (АСОИИ СКПВ)

32



ВЛАСТЬ И ОБЩЕСТВО

единый народ

**Гаджимет Сафаралиев:
Миграционные потоки
должны быть прозрачными**

35

единый народ

**Сергей Филатов:
Проблемы межнациональных
отношений в СССР и России**

38

ГЕРОИ НАШЕГО ВРЕМЕНИ

взлет

**Николай Гаврилов:
«Главное приобретение моей жизни –
это дружба»**

42



преодоление

**Татьяна Боева:
Жизнь без испытаний –
как хлеб без соли**

47

ЧЕЛОВЕК И ГОСУДАРСТВО

народная дружина

**Владимир Семерда:
Продиктовано жизнью**

50



Ольга Тарасова:

Возрождение лучших традиций

54

благотворительность

**Владимир Заречнев:
С душой о тех, кому надо помочь**

57

СПОРТ

пьедестал

**Александр Абдулкадеров:
Единоборства, конкур**

64



**КОМПЛЕКСНАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ
ОТЕЧЕСТВА**

Журнал «Комплексная безопасность Отечества»

№ 1 (2), апрель 2013 года

Журнал «Комплексная безопасность Отечества» зарегистрирован
Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных
технологий и массовых коммуникаций.

Свидетельство ПИ № ФС77-46051 от 04.08.2011 г.

Учредитель: Харьков Сергей Александрович

Издатель: НП ПЦ «Комплексная безопасность Отечества»

Адрес редакции: 109012 г. Москва, Новая пл., д. 12

РЕДАКЦИЯ

Шеф редактор **Сергей Харьков**

Главный редактор **Николай Савостьянов**

Директор по развитию **Сергей Спирионов**

Дизайн и верстка **Александр Успенский**

Подписано в печать 01.04.2013 года

Отпечатано в ООО «Издательская группа «ГРАНИЦА»,
123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, д. 38

Тираж 5 000 экз. Заказ № 321

Фото на обложке: ИТАР-ТАСС

18+

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Юрий АВДЕЕВ, председатель Комитета по физической культуре
и спорту г. Санкт-Петербурга

Михаил ЗАЛИХАНОВ, академик РАН, политический и общественный
деятель

Николай КАПИНУС, руководитель Центрального управления
Ростехнадзора по ЦФО

Николай МАЛИКОВ, президент Федерации киокушинкай каратэ-до
России

Александр МАНИЛОВ, заместитель председателя Совета командующих
пограничными войсками СНГ – председатель координационной службы,
генерал-полковник

Гаджимет САФРАЛИЕВ, депутат ГД, «Единая Россия», председатель
комитета ГД по делам национальностей

Сергей ФИЛАТОВ, почетный председатель Союза писателей Москвы
Сергей ХАРЬКОВ, председатель правления Парламентского Центра
«Комплексная безопасность Отечества»

Александр ШАХУНЯНЦ, заместитель председателя правления Фонда
«Содружество социально-экономической стабильности регионов»

Василий ШЕСТАКОВ, депутат ГД, «Единая Россия», член комитета ГД
по физической культуре, спорту и делам молодежи

ПРЕЗИДЕНТ РФ В.В. ПУТИН ПРОТИВ ПЛАТНОСТИ МАССОВОГО СПОРТА И ОБРАЗОВАНИЯ

Об этом он заявил 13 марта 2013 года. В этот день Владимир Путин с представителями органов государственной власти такими, как мэр Москвы Сергей Собянин и общественности (олимпийская чемпионка Ольга Каниськина) провел заседание по вопросам развития в России системы физического воспитания детей и детско-юношеского спорта. Среди прочих конкретных предложений Президент предложить вспомнить позитивный опыт прошлых десятилетий, когда в стране действовал так называемый комплекс ГТО – «Готов к труду и обороне». Здесь же на заседании Президент РФ подчеркнул, что не стоит увлекаться коммерциализацией массового спорта и образования вообще. Вот что (цитируем) сказал Владимир Путин: «Если перейдем на платное общее образование, то мы вообще мгновенно скатимся на уровень третьестепенной страны, и это отразится практически на всех сторонах нашей жизни: и на обороноспособности, и на производительности труда, на перспективах и на конкурентоспособности страны в целом. Это абсолютно недопустимые вещи. Этого не будет».

Если говорить о других значимых политических событиях, то тут, безусловно, на первом месте стоит мартовский визит в Москву Председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпинь. Стоит отметить, что именно Россия стала первой страной, куда с государственным визитом отправился новый китайский лидер. Был подписан ряд документов, направленных на расширение взаимовыгодного сотрудничества между двумя государствами во всех сферах государственно-общественной жизни. Симптоматично: 22 мар-

та 2013 года в Государственном Кремлевском дворце Владимир Путин и Си Цзиньпинь присутствовали на церемонии открытия Года китайского туризма в России.

Продолжая обзор внешнеполитической деятельности, подчеркнем, что В.В. Путин провел ряд важных двухсторонних встреч, в частности, одна из таких встреч состоялась с премьер-министром Индии Манмоханом Сингхом. Состоялся обмен мнениями по актуальным вопросам двухсторонних отношений и мировым проблемам.

Особого внимания заслуживает утверждение Владимиром Путиным Концепция участия Российской Федерации в объединении БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южно-Африканская Республика). В Концепции изложены основные принципы и содержание внешней политики России по отношению к БРИКС. Россия рассматривает работу в БРИКС как одно из стратегически важных направлений своей внешнеполитической деятельности. Документ также закрепляет конкретные цели в ключевых сферах взаимодействия с партнерами по объединению и определяет механизмы их реализации.

Международный аспект деятельности Президента был бы явно неполным без событий на острове Кипр. Владимир Путин поручил Правительству и Министерству финансов проработать с кипрскими партнерами условия реструктуризации ранее предоставленного Кипру кредита. С учетом решений, принятых Еврогруппой, Президент России считает возможным поддержать усилия Президента Кипра, а также Еврокомиссии, направленные на преодоление кризиса в экономике и финансово-банковской системе этого островного государства.



Не менее насыщенным был у Президента и внутривластный аспект деятельности.

В частности, Владимир Путин был вынужден лично вмешаться в сферу жилищно-коммунального хозяйства в связи с необоснованно резким повышением тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства в ряде регионов РФ (Мурманская область, Санкт-Петербург и др.).

В этой связи 4 февраля 2013 года он провел совещание по ситуации в ЖКХ и дал поручение Правительству РФ, в котором потребовал следующее: 1) обеспечить внесение в Государственную Думу поправок к проекту Федерального закона №623780-5 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (о саморегулировании в сфере управления многоквартирными домами), в котором предусматривается запрещение занятием профильной профессиональной деятельностью юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в случае неоднократного существенного нарушения требований законодательства. Государственным и муниципальным органам власти вменяется разработать соответствующую нормативную правовую базу; 2) провести анализ эффективности и обоснованности утвержденного Правительством РФ порядка расчета и размера оплаты за коммунальные услуги и положений иных нормативных правовых актов; осуществление расчета и взимания платы за потребление коммунальных

услуг на общедомовые нужды в размере, не превышающем установленный норматив потребления на домовые нужды...

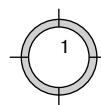
Президент определил срок решения вопроса – 1 мая 2013 года. 19 марта 2013 года Президент РФ подписал распоряжение №93-рп «О присуждении грантов Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства». А уже на следующий день в Кремле десятки молодых представителей культуры и искусства из самых различных регионов страны по итогам творческого конкурса, проведенного в 2012 году, получили специальные гранты.

28 марта 2013 года по приказу Президента-Верховного Главнокомандующего В.В. Путина начались крупномасштабные учения на Черном море. В течение трех дней российские военные выполнили несколько десятков маневров, включая многокилометровые марш-броски десанта и боевые стрельбы с полигонов Раевский, Темрюк и Опук.

29 марта 2013 года в Ростове-на-Дону состоялась первая конференция Общероссийского народного фронта (ОНФ) на тему «Строительство социальной справедливости».

В конференции принял участие и выступил президент РФ Владимир Путин. В своем выступлении Президент высказался по поводу планов социально-экономического развития страны.

В работе конференции также участвовали руководители федеральных министерств



1. Президент РФ Владимир Владимирович Путин.
Фото [WWW.Kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)

и ведомств, доверенные лица Президента, руководители региональных штабов ОНФ, представители экспертного сообщества и общественных организаций.

Одной из ключевых тем форума стала проблема повышения ставок страховых взносов для российских предпринимателей. 29 марта 2013 года Президент РФ подписал Указ «Об установлении звания Героя Труда Российской Федерации».

Безусловно, это только небольшая часть деятельности Президента РФ по улучшению качества жизни россиян, укреплению безопасности России.

В конце апреля 2013 года Президент РФ проведет «прямую линию» с россиянами, которая будет освещаться уполномоченными федеральными телеканалами. ■



ЛЕОНИД ТИБИЛОВ:

ДОРОГУ ОСИЛИТ ИДУЩИЙ

2012 год для Республики Южная Осетия был богат событиями. Среди них наиболее важными считаю встречи с Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным. В ходе наших встреч с Путиным были обсуждены очень важные вопросы, приняты решения, которые будут способствовать дальнейшему восстановлению и развитию нашей Республики. Другой важный момент – открытие ряда социально значимых объектов в различных районах нашей страны. В Южной Осетии построены и отреставрированы детские сады, дороги, улицы и многое другое. Для меня как для президента самым приятным и самым значимым для Республики является именно строительство и распределение жилья. Мы должны наращивать усилия в этом направлении, а также в направлении создания своих производств и новых рабочих мест.



Сегодня Президент Республики Южная Осетия Леонид Тибиллов отвечает на вопросы нашего корреспондента

– Леонид Харитонович! В Республику Южная Осетия в 2012 году поступило 2 миллиарда 600 млн. руб. Как расходуются эти средства и куда они направляются? Какова эффективность вложений?

– Приоритетными задачами на 2012 год для республики были – строительство автодорог, благоустройство улиц города Цхинвала и строительство жилья.

Учитывая, что финансирование перечисленных объектов в этом году началось в июле, за прошед-

шие месяцы удалось добиться неплохих результатов. В конце ноября было завершено строительство автодороги Цхинвал-Знаур протяженностью 32 километра. Успешно удалось выполнить поставленные на этот год задачи и по другой дороге – Цхинвал-Ленингор, имеющей стратегическое значение. Строительство этой дороги велось несколько лет без видимых результатов. В начале текущего года на Ленингорской дороге было заасфальтировано всего 3 километра, теперь же мы

благоустроили более 40 километров трассы, благодаря чему удалось запустить первый пассажирский рейс, соединивший Ленингорский район со столицей республики. Оставшиеся 20 километров дороги будут заасфальтированы в будущем году. Активно началось строительство другой дороги Цхинвал-Квайса, к реконструкции которой мы приступили в середине прошлого лета. Если взять в целом, то меньше чем за полгода в республике удалось заасфальтировать 80 с лишним километров дорог. Для обеспечения устойчивого пассажирского сообщения между районами и

Леонид ТИБИЛОВ,
Президент
Республики
Южная Осетия



столицей республики правительством закуплены автобусы повышенной проходимости. Значительный объем работ был проделан по благоустройству улиц столицы.

Реализовать первоначальные планы в полном объеме мешали недостатки, допущенные прежним правительством и медленная работа части подрядчиков.

С учетом повышенной социальной актуальности жилищного вопроса населения, серьезное внимание было уделено и уделяется строительству жилья. В этом году были вручены ключи от новых квартир в микрорайоне Солнечном, где введены в эксплуатацию 20 срубов и 30-ти квартирный дом.

Кроме того, были ускорены работы по строительству жилья в районах, до этого ведшиеся вялыми темпами. В результате завершено строительство более 60 квартир в городе Квайса и двухэтажного многоквартирного дома в селе Хетагурово Цхинвальского района.

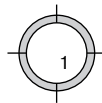
Помимо решения этих наболевших проблем, были предприняты меры по электрификации целого ряда сел, которые были лишены электроснабжения последние 20 лет. Также решаются вопросы водоснабжения сел, на протяжении почти двух десятков лет испытывающих острую нехватку воды. В частности, начато строительство водовода протяженностью 10-12 километров, который обеспечит водой крупные села Ленингорского района, такие как Цинагар, Орчосан и другие.

Российская сторона, благодаря чьей помощи осуществлялись все эти масштабные работы, дала хорошую оценку достигнутой правительством Южной Осетии эффективности в освоении средств. В частности, как подчеркнул на пресс-конференции в ходе своего рабочего визита в нашу республику заместитель министра регионального развития Сергей Верещагин, темпы и качество работ изменились в лучшую сторону, а объем выполненных работ к концу 2012 года полностью соответствует перечисленным средствам. Для сравнения: из выделенных в 2011 году республике 3 миллиардов 800 миллионов рублей с большим трудом было освоено меньше половины.

– Как идет строительство жилья, социальных объектов и работы на городских улицах? Если можно, прокомментируй-

те, пожалуйста, ситуацию под углом борьбы с коррупцией.

– Коррупция и злоупотребления стали одной из главных причин, затормозивших ход восстановления республики и вызвавших массовое недовольство населения Южной Осетии. Поэтому сразу же после выборов мною перед правоохранительными органами была поставлена задача провести масштабное расследование в тех ведомствах, которые получали средства российской финансовой помощи. Совместную работу ведут Контрольно-счетная палата Республики Южная Осетия и Счетная палата Российской Федерации, а также генеральные прокуратуры наших государств. На сегодняшний день уже возбуждено более 20 уголовных дел. Каждый рубль, который поступает в Южную Осетию, должен доходить до своего адресата – народа респу-



1. Открытое общение с народом и прессой



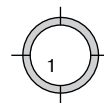


блики и повышать его благосостояние. Важным механизмом контроля над расходованием тех вливаний, которые происходят сейчас в экономику республики, является также российско-югоосетинская межправительственная комиссия. Касаясь отставки тех или иных должностных лиц, следует отметить, что перед нами стоит задача в кратчайшие сроки завершить восстановление республики и выйти на новый этап – этап развития. Решение этой стратегической задачи требует от каждого руководителя эффективной и оперативной работы. Поэтому в отношении тех, кто по тем или иным причинам не будет справляться с поставленными задачами, будут приниматься соответствующие меры.

– Что можно сказать нашим читателям об общественно-

политической ситуации в Республике?

– Противоречия между различными социальными группами и слоями населения есть в любом обществе. В предвыборный период они выходят на передний план. Полностью исключить противоречия из нашей жизни невозможно. Задача же любого разумного руководства – максимально сгладить эти противоречия, чтобы имеющиеся различия в подходах к решению тех или иных вопросов не препятствовали решению тех задач, которые стоят перед государством и народом. После выборов мы, как и обещали, создали правительство народного доверия. Сегодня в органах власти можно видеть как сторонников многих кандидатов в президенты, так и самих бывших кандидатов в президенты, которым народ доверяет, судя по итогам прошедших выборов.



1. Новый микрорайон «Солнечный»

У президента нет «своих» и «чужих». Все граждане дороги нам, потенциал всех должен быть использован во благо народа.

Что же касается конкретно противоречий, которые привели к политическому кризису, мы стараемся максимально учитывать их причины. Мы уделяем, а в будущем будем уделять еще больше внимания решению важных социально-бытовых проблем наших граждан, особенно в сельской местности. Именно поэтому, как уже отмечалось мною, идет такая активная работа по прокладке дорог и электрификации даже тех сел, в которых электричества не было до 20-ти лет. Помимо этого, мы должны провести и обещанную реформу государственной системы в сторону повышения полномочий местных органов власти, в сторону их выборности и так далее. Это наши программные установки, за которые проголосовал народ, и мы не вправе об этом забывать. Народ уже видит первые результаты, но этого недостаточно. Люди ждут от нас большего, и мы не имеем права их подвести.

– Несколько слов о консульском агентстве в Северной Осетии.

– В Северной Осетии и в других субъектах Российской Федерации на Северном Кавказе проживает большое количество наших граждан, чьи интересы и права из-за отсутствия там консульского учреждения мы не можем должным образом защитить, не можем оказать



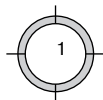


им необходимые консульские услуги. Долгое время для Республики Южная Осетия открытие Консульского агентства во Владикавказе было насущным вопросом. Граждане РЮО зачастую бывают вынуждены по малейшей необходимости ехать решать свои проблемы в Южную Осетию или в Москву, где располагается Посольство РЮО в РФ. Это касается исполнения решений по вопросам гражданства, оформления и выдачи документов, удостоверяющих личность гражданина РЮО и многого другого. Конечно, это создает определенные неудобства. Поэтому по согласованию с МИД Российской Федерации и принято решение открыть в Северной Осетии Консульское агентство с консульской территорией в пределах Северо-Кавказского федерального округа РФ.

Наличие консульского учреждения поможет облегчить соблюдение прав граждан РЮО, проживающих в РСО-Алания и в соседних республиках во время выборов.

– С какими государствами мира у Южной Осетии налажены дипломатические, экономические связи, какие предпосылки для расширения этих связей?

– Республика Южная Осетия строит и развивает со всеми странами-партнерами только серьезные отношения. Мы постоянно работаем над расширением внешних связей. Установлены дипломатические отношения со всеми призна-



1. Запущен первый рейсовый автобус Цхинвал – Ленингор

шими РЮО государствами. На сегодняшний день посольство РЮО работает в Российской Федерации, Никарагуа, Венесуэле, Абхазии. В столице Приднестровской Молдавской Республике функционирует официальное представительство Республики Южная Осетия. Разумеется, мы не собираемся останавливаться на достигнутом, ибо заинтересованы в расширении связей со всеми странами, в том числе, в сфере экономики, культуры, туризма. Богатые материальные и природные ресурсы, наше законодательство позволяет нам вести диалог со многими странами о развитии взаимовыгодных экономических связей, а богатейшая и уходящая корнями в древность культура заслуживает того, чтобы знакомство с ней стало достоянием всего человечества. В общем, Республика Южная Осетия – открытое государство, стремящееся к мирным и дружественным от-

ношениям со всеми близкими и отдаленными странами. Конечно, желательно бы, чтобы Южную Осетию признали побольше государств, но, в любом случае, непризнание нашей независимости нам не мешает жить, работать, укреплять и развивать свои отношения с теми странами, с которыми мы работаем. Но мы продолжаем работать в этом направлении, так что мы уверены, что в ближайшее время будут изменение количества этих стран в сторону увеличения. Мы не испытываем каких-либо неудобств из-за того, что сегодня не признаны ещё множеством стран. Разумеется, мы не собираемся останавливаться на достигнутом, так как заинтересованы в расширении связей с другими странами, в том числе, в сфере экономики, культуры, туризма.

– Россияне с нескрываемым интересом узнали о том, что в Цхинвале открылся Центр публичного доступа к право-

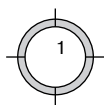


вой информации Российской Федерации. Несколько слов об этом Центре.

Центр публичного доступа к правовой информации Российской Федерации был открыт при Российском центре науки и культуры в Цхинвале в рамках соглашения между Россотрудничеством и Федеральной службой охраны РФ. Открытие Центра стало новой страницей в развитии деловых и культурных связей между двумя странами, он позволит поднять на новый уровень качество знаний общественности республики в отношении правовых законодательств РФ. Следует также учитывать, что РЮО изначально строит свое законодательство на основе российского, поэтому теперь с созданием этого центра, для органов государственной власти, юридических и физических лиц, появились максимально благоприятные условия для удовлетворения информационно-правовых потребностей.

Южная Осетия строит правовое государство, поэтому открытый доступ к подобной информации для всех желающих, безусловно, будет способствовать повышению правовой грамотности населения.

– Недавно в Грузии сменилась власть – на смену обанкротившимся политикам «революции роз» пришли люди, провозгласившие идею «грузинской мечты». На словах новые власти заявляют, что придерживаются позиции скорейшего урегулирования



1. Леонид Тибилев
лично проверяет
качество работ

грузино-югоосетинского конфликта. А что происходит на самом деле?

– Несмотря на смену власти, главная цель для официального Тбилиси остается прежней – установление своего контроля над Южной Осетией. В Грузии до сих пор не желают признать сложившуюся реальность и продолжают мечтать о реванше, скрывая свои истинные намерения всякого рода экономическими предложениями. Провокации на границе Южной Осетии с Грузией лишнее тому подтверждение.

Народ Южной Осетии неоднократно подтвердил волю к независимости на референдумах. Статус Южной Осетии определен ее народом и не подлежит обсуждению. Свыше 20 лет Южная Осетия является независимым государством, с 2008 года началось ее международное признание. Эту объектив-

ную реальность невозможно бесконечно оспаривать. Если новые власти Грузии действительно стремятся к нормализации отношений с Республикой Южная Осетия, то, прежде всего, должны согласиться на подписание юридически обязывающего документа о непризнании силы, признать ответственность за геноцид народа Южной Осетии, наказать виновных в преступлениях против нашего народа и компенсировать ущерб, нанесенный нашей стране. Только на такой основе можно строить добрососедские отношения между Республикой Южная Осетия и Грузией.

– Каково сейчас положение на государственной границе между Южной Осетией и Грузией?

– Что касается правовой стороны вопроса, то она определяется тем, что у Республики Южная Осетия с Грузией нет подписан-



ного межгосударственного документа о взаимном признании суверенитета. Соответственно, также нет и соглашения о делимитации и демаркации государственной границы. Действует закон «О государственной границе Республики Южная Осетия», устанавливающий принципы правоотношений на границе. В соответствии с ним юго-осетинские пограничники совместно с российскими коллегами осуществляют свою деятельность по охране нашей границы. На сегодняшний день со стороны Южной Осетии функционируют два пункта временного пересечения государственной границы с Грузией. Ситуацию в настоящее время можно охарактеризовать как стабильную.

– Остаются ли осетинские пленные на территории Грузии или грузинские в Южной

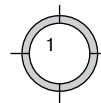
Осетии после войны? Сколько людей числится пропавшими без вести?

– Пропавшими без вести в результате грузинских агрессий в Южной Осетии числятся 129 человек. Еще 16 наших граждан удерживаются в Грузии как осужденные. Вопрос их освобождения поднимается нами на различных международных площадках, но решение находится не всегда. Грузия по-прежнему не желает должным образом сотрудничать в этом направлении. Тем не менее, со стороны Южной Осетии работа не прекратится до тех пор, пока каждый из удерживаемых на территории Грузии граждан нашей республики не вернется домой. Государство будет прилагать к этому все возможные усилия. Хочу подчеркнуть, что на территории Южной Осетии нет ни одного грузинского пленного, что является след-

ствием проявляемой руководством республики доброй воли.

– **Основа любой экономики – промышленность и сельское хозяйство. Каковы планы по развитию этих секторов экономики?**

– Финансовая помощь, оказываемая Южной Осетии Россией, не может быть вечной. Если в республике не будет создан собственный экономический базис, то это серьезно ограничит потенциал нашего государства. На протяжении двух десятилетий Южная Осетия находилась в экстремальных условиях, одним из следствий чего явилось отсутствие внятной государственной экономической стратегии. Сегодня безопасность страны обеспечена на должном уровне, появилась возможность заняться вопросами развития реального сектора экономики. Мы планируем, во-первых, полностью удовлетворить спрос на электроэнергию на внутреннем рынке за счет строительства ГЭС. Промышленных предприятий на территории республики в советское время было 27. Состояние большинства из них сегодня оставляет желать лучшего, государство сохранит только те из них, которые являются конкурентоспособными. Сельское хозяйство – отрасль, которая во всем мире является дотационной. Поддержка селу будет оказываться непременно, мы уделяем этому особое внимание. Вопрос важен как с точки зрения обеспечения республики продовольствием, так и с позиции развития всей



1. «Пионерский парк» в центре города был сдан в эксплуатацию осенью 2012 г.



территории Южной Осетии. Приоритетом в обозримом будущем станут инновационные проекты. Очень важно создать в Южной Осетии несколько высокотехнологичных производств, которые будут выпускать продукцию с высокой долей добавленной стоимости. В отсутствие соединявшей бы нас с Россией железной дороги единственной и важнейшей для экономики коммуникацией является автомобильная Транскавказская магистраль. Поэтому транспортная составляющая в издержках производимой в республике экспортной продукции велика, и ставка будет делаться на производства с высокой рентабельностью. Уже в следующем году планируется начать работу над созданием завода, который будет выпускать солнечные модули. Республика успешно представила этот проект на инвестиционном форуме в Сочи. Очень важно способствовать развитию в Южной Осетии инновационной культуры производства. По этому поводу высказывается определенный скепсис, в первую очередь по причине недостатка кадров. Но нам необходимо добиться выпуска продукции, которая могла бы быть востребованной на мировых рынках. От поддержки села государство в Южной Осетии не откажется никогда, но стратегическим приоритетом станут новые высокотехнологичные производства. Мы хотим видеть свою страну современной, с большой долей инновационного сектора в экономике. Пока республика

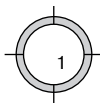
находится только в начале пути, работы предстоит сделать очень много. Но дорогу, как известно, осилит только идущий.

– Путь к квалифицированным кадрам лежит через современную систему образования...

Повышение уровня образования является одним из приоритетных направлений в развитии нашего государства. Разрушенная агрессором инфраструктура республики нуждается в восстановлении, и в этих условиях государству остро нужны квалифицированные кадры. Именно этим обусловлено принятое руководством республики решение о строительстве нового университетского комплекса, где для студентов будут созданы все условия для плодотворной учебы. Это и современные аудитории, и модернизированные лаборатории, и высококвали-

фицированный профессорско-преподавательский состав. Кроме того, у наших студентов будет возможность прослушать лекции известных российских корифеев науки, которых в дальнейшем мы планируем приглашать к нам республику. На сегодняшний день мы вынуждены отправлять на обучение наших выпускников в различные вузы Российской Федерации. Считаю эту меру в какой-то степени вынужденной, так как многие молодые люди после окончания учебы остаются жить и работать в России, тем самым мы теряем необходимые республике молодые кадры.

Конечно же, качественное высшее образование невозможно без базового среднего. И для этого югоосетинские учителя каждый год направляются на курсы повышения квалификации в различные регионы Рос-



1. Детская площадка в поселке Дзау была сдана в эксплуатацию в конце 2012 г.





сийской Федерации. Что же касается самого образовательного процесса, то здесь наряду с изучением основных предметов, происходит внедрение уроков национальной культуры. Каждый осетин, гражданин югоосетинского государства обязан знать традиции, обычаи и культуру своих предков. Я считаю, что именно на этом следует строить вопросы нравственного воспитания подрастающего поколения.

– Партийное строительство в Южной Осетии приобрело достаточно широкие размах. Носит ли это разделение людей по партиям признаки поляризации общества или это надо оценивать как уже начавшуюся активную работу в преддверии предстоящих в 2014 году парламентских выборов?

– Каждая партия стремится выиграть выборы и прийти к власти

для реализации уставных целей и задач. Это свойство любой партии. В активизировавшемся в последнее время процессе партийного строительства я бы усмотрел не рост поляризации общества, а рост свободомыслия. Это естественный процесс в государстве, которое совсем недавно вышло из двадцатилетней предвоенной и военной ситуации, ситуации экономической блокады и военно-политической нестабильности. Что же касается возврата к смешанной системе выборов, думаю, это надо сделать, потому что ныне действующая система в нарушение конституционного принципа равноправия граждан ограничивает право беспартийных быть избранным в депутаты парламента.

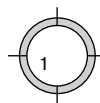
Любое суверенное государство устанавливает свои правила по выборам в высший законодательный орган. Наша республи-

ка не является исключением в этом плане. За двадцатилетнюю историю республики в закон вносились изменения. По последнему из них Республика перешла на пропорциональную систему, по которой выборы в парламент проходили строго по партийным спискам. Сторонники этой позиции указывали на то, что подобным образом формируется Российский парламент. Практика показала, что подобная система оказалась не самой удачной, одним из доказательств того стало непредставленность в парламенте целых районов РЮО. Считаю и считаю, что на данном этапе государственного строительства для Южной Осетии наиболее приемлемой системой парламентского сбора является пропорционально-мажоритарная.

– Что можете сказать о завтрашнем дне Республики?

– Народ уже видит первые положительные результаты нашей работы, но этого явно недостаточно. Люди ждут большего, и мы не имеем права их подвести. Трудно, но верим в завтрашний день и, используя собственные резервы и возможности, имеющийся потенциал, в союзе в Российской Федерации будем идти только вперед, что означает развитие производств, создание новых рабочих мест, повышение благосостояния наших граждан, расширение взаимовыгодных отношений с другими народами и государствами. ■

**Беседу вел
Николай Савостьянов**



1. Леонид Тиболов вместе с детишками поселка Дзау открывает вновь построенный детский сад





СЕРГЕЙ ХАРЬКОВ:

«НАМ 10 ЛЕТ!»

В нынешнем году Парламентскому центру «Комплексная Безопасность Отечества» исполняется 10 лет. Центр учрежден в целях совершенствования и поддержки государственной политики в области обеспечения комплексной безопасности России. За эти годы сотрудники Центра проделали большой объем работы, определенный уставными целями и задачами. Есть о чем рассказать.

Сегодня Председатель правления НП Парламентский центр «Комплексная Безопасность Отечества»

С.А. Харьков отвечает на вопросы нашего корреспондента.

– **Сергей Александрович! Вкратце расскажите, пожалуйста, о своей организации, ее целях и задачах.**

– Если коротко, то первоочередная задача Центра – обеспечение взаимодействия общественных организаций и предприятий с государственными органами для реализации программ комплексной безопасности страны. Вторая не менее важная задача – защита личности, общества и государства, привлечение сил общественности для оказания всесторонней поддержки и помощи органам местного самоуправления в реализации важных для государства проектов, а также обеспечению безопасности семьи и конкретного человека.

Среди приоритетов деятельности Парламентского центра – экспертиза федерального и регионального законодательства, а именно: экспертно-консультационное сопровождение деятельности

в сфере безопасности информационных технологий, содействие проведению экологических экспертиз и комплексного аудита предприятий. Мы помогаем развитию страхования, повышению качества строительства, переподготовке кадров, улучшению ЖКХ.

Во исполнение указания Президента РФ В.В. Путина, которое он дал на встрече лидеров стран БРИКС 27 марта этого года, о развитии зеленой энергетики, направленной на защиту окружающей среды и энергосбережение, ПЦ КБО планирует внедрять перспективные экологически чистые технологии в сферу ЖКХ, промышленность и другие отрасли народного хозяйства. Среди них в первую очередь следует отметить применение высокоэффективных солнечных батарей с высоким КПД и достаточно низкой стоимостью, гидрокавитационных установок, снижающих потре-



бление топлива до 10% и количество вредных выбросов в атмосферу до 90%, утилизацию в дорожном строительстве огромных по объему (сотни тысяч тонн) отходов серы и т.д. Механизм внедрения перспективных технологий отработан на Камчатке, в Воронежской области, на Кавказе и в других регионах России. Внедрение этих технологий будет способствовать повышению энергетической и экологической безопасности страны и содействовать энергосбережению.

– **Отмечая 10-летний юбилей, нельзя не обойтись без подведения итогов, пусть даже промежуточных. Ваша организация неправительственная, что само собой подразумевает ограниченные возможности, в частности, финансирования. И все-таки можно работу проиллюстрировать цифрами, фактами, событиями?**

Сергей ХАРЬКОВ,
Председатель
правления НП
Парламентский
центр «Комплекс-
ная Безопасность
Отечества»



– Безусловно. Конкретная работа ведется в 60-ти регионах России, там имеются общественные приемные. Именно наши представители нередко становятся инициаторами серьезных и полезных начинаний. Это относится, к примеру, к поездке в Петропавловск-Камчатский, где прошла встреча с губернатором и представителями Законодательного собрания. Тема – экологическая безопасность в системе ЖКХ. И, конечно, практически ни одна из наших поездок не обходится без оказания помощи нуждающимся. На этот раз состоялось посещение Детского дома с вручением подарков. Попутно замечу, что наш Центр оказал материальную помощь примерно 1500 ветеранам. И работа эта продолжается, тем более, что впереди священный День Победы. Остановлюсь и на такой важной проблеме, как переподготовка кадров. Из Вооруженных сил России увольняются относительно молодые люди, которые

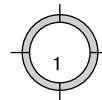
полны сил, энергии и желания работать. С нашим участием ведется переподготовка кадров, как правило, из числа лиц, уволившихся из армии и флота. 250 человек из уволившихся в запас военнослужащих получили специальности по линии государственного и муниципального управления.

– Я знаю, что возглавляемый Вами Центр много внимания уделяет здоровью населения, развитию физической культуры и спорта. Тем более, насколько мне известно, Вы мастер спорта по самбо.

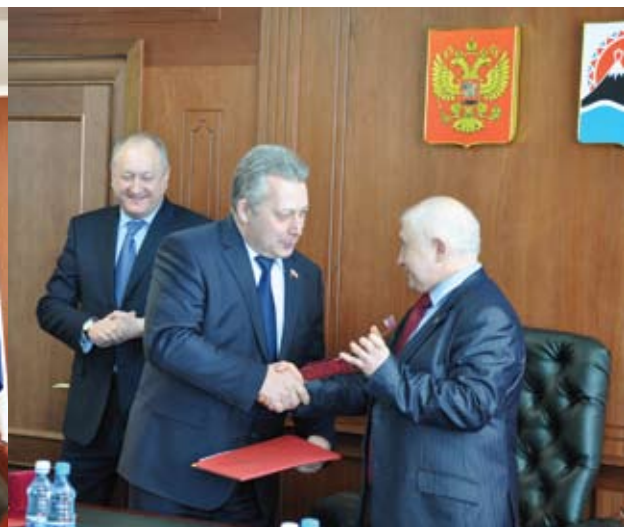
– Парламентский центр «Комплексная Безопасность Отечества» всячески пропагандирует физическую культуру и спорт среди подрастающего поколения. В рамках реализации программы «Здоровье нации», спортивно-патриотического воспитания молодежи и укрепления межнациональных отношений при Парламентском центре учрежден и активно действует Фонд поддержки и

развития спорта. Центр КБО входит в Попечительские Советы различных спортивных федераций, таких как Федерация смешанных боевых искусств (ММА России), Российский союз боевых искусств, К-1 и др.

За последнее время Парламентский центр участвовал в организации и проведении различных мероприятий, таких как московский чемпионат России по смешанным боевым искусствам, проходивший по линии Международного промоутерского центра «Звезда», где принимали участие представители 50-ти регионов. Награды и чемпионские пояса вручал известный спортсмен Олег Тактаров. Не могу не отметить чемпионат России по самбо в Хабаровске. В состязании приняло участие более 600 спортсменов из 50 регионов. За 4 дня было разыграно 10 комплектов медалей и командное первенство. Проведены соответствующие турниры в Пскове, Воскресенске, Санкт-Петербурге.



1. Встреча представителей Парламентского центра с губернатором Камчатского края и руководством Камчатки





– Сергей Александрович, известно, что Центр КБО является одним из инициаторов создания международного мемориала «Русская Хатынь» в Волосовском районе Ленинградской области. Расскажите об этом проекте.

– Для тех, кто подзабыл историю, напомню, что такое Хатынь и почему «Русская Хатынь».

23 мая 1943 года была стерта с лица земли белорусская деревня Хатынь. 149 мирных жителей были заживо сожжены. Сегодня в Белоруссии мемориал установлен в честь 186 сожженных белорусских деревень.

В Волосовском районе было сожжено 30 деревень и хуторов, свыше 3000 жилых домов, 37 школ, 23 клуба, 2 больницы, 40 магазинов, 250 скотных дворов. Общая трагедия объединила волосовцев и жителей Республики Беларусь. Вот почему, подчеркну, с нашим участием (многое сделал представитель нашей региональной приемной) была организована и проведена международная российско-белорусская акция «Память:

“

Первостепенная задача Центра – обеспечение взаимодействия общественных организаций и предприятий с государственными органами для реализации программ комплексной безопасности страны.

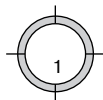
Хатынь-Большое Заречье», прошедшая в Волосовском районе Ленинградской области.

Тогда же было решено создать Международный памятник-мемориал Большое Заречье – Русская Хатынь. Был подписан соответствующий договор с администрацией Волосовского района, согласно которому под Мемориал выделено 3,83 гектара земли. Сейчас готовится соответствующий эскиз-макет. Создан Попечительский Совет Мемориала, членами которого являются известные и уважаемые в стране люди, такие, как депутат Государственной Думы, председатель комитета ГД по делам национальностей Гаджимет Сафаралиев, депутат Государственной Думы, член комите-

та ГД по физической культуре, спорту и делам молодежи Василий Шестаков и др.

– Как осуществляется взаимодействие центра со СМИ?

– О взаимодействии нашего Центра, государственных органов власти, средств массовой информации и общественных организаций шла речь на «Круглом столе», организаторами которого выступили Совет Федерации, Государственная Дума Российской Федерации, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральная служба по надзору



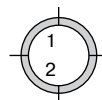
1. Встреча с военнослужащими, обеспечивающими безопасность Отечества в Северо-восточном регионе, и вручение наград Парламентского центра





в сфере природопользования, Российский Православный институт святого Иоанна Богослова. В его работе приняли участие парламентарии из Совета Федерации и Госдумы РФ, депутаты региональных законодательных собраний, представители научно-исследовательских, опытно-конструкторских, образовательных и медицинских учреждений, общественных и

религиозных организаций, банковских и предпринимательских структур, средств массовой информации. Рассматривались вопросы комплексной безопасности государства, в том числе деятельности правоохранительных органов, состояния экономики, экологии, развития оборонного сектора промышленности, патриотического воспи-



1. Круглый стол «Взаимодействие государственных органов, общественных организаций, средств массовой информации в обеспечении комплексной безопасности Отечества».

2. Участие Парламентского центра в организации и проведении научно-практической конференции полиграфологов России

тания молодежи и духовного возрождения России, а также взаимодействия государственных органов, общественных организаций, предприятий и средств массовой информации в деле укрепления законности и правопорядка. Выработанные в процессе обсуждения рекомендации и предложения будут использоваться Парламентским Центром для подготовки Федеральному Собранию Российской Федерации соответствующих аналитических материалов, касающихся совершенствования безопасности государства в различных сферах его жизнедеятельности.

– Что в ближайших планах Центра КБО?

– Активизация работы с соотечественниками. Нами запланирована поездка в Украину, встречи в учебных заведениях, диалоги с представителями общественных объединений и, в частности, казачьих формирований.

Наши представители неоднократно посещали Южную Осетию и Абхазию, где встречались с Президентами этих стран, обсуждали вопросы социально-экономической стабильности и развития регионов.

Мы намерены продолжить сотрудничество и вновь посетить эти страны.

Ну и, конечно, мы ведем сейчас подготовку к самому большому празднику – Дню Победы. ■

**Интервью вел
Борис ПЕТРОВ**

АЛЕКСАНДР КОЗЛОВ:

ОСНОВА СТАБИЛЬНОСТИ И НЕЗАВИСИМОСТИ

30 августа 2010 года был издан Указ Президента РФ Д. Медведева за № 120 «Об утверждении доктрины продовольственной безопасности». Эта доктрина стала составной частью Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной президентским Указом от 12 мая 2009 года за № 537. Стратегия представляет собой комплексную безопасность отечества. Краеугольным камнем Доктрины продовольственной безопасности является резкое сокращение импорта продуктов питания из-за рубежа, наращивание производства в области растениеводства и животноводства внутри страны, развитие конкуренции среди товаропроизводителей, оптовых и розничных представителей торговли. Доктриной определены критерии продовольственной безопасности по конкретным наименованиям отечественной продукции в процентах. На российский рынок должно поступать: отечественного зерна не менее 95%; сахара – не менее 80%, растительного масла – не менее 80%, мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 85%; молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90%, рыбной продукции – не менее 80%, картофеля не менее 95%, соли пищевой – не менее 85%.

О том, как решается проблема продовольственной безопасности в Орловской области рассказывает губернатор А.П. КОЗЛОВ.

Орловщина всегда считалась аграрным регионом. За долгие годы у нас сложился надежный фундамент АПК, свои сельскохозяйственные традиции, прекрасная научно-исследовательская база отрасли. Сегодня приоритетным направлением также является реальный сектор экономики: стимулируем промышленность,

открываем новые индустриальные парки, разворачиваем масштабную деятельность по привлечению инвестиций в данный сектор. Беспрецедентные финансовые вливания в последние годы получает транспортная инфраструктура, от состояния которой во многом зависит успешность делового взаимодействия с соседними региона-



Александр
КОЗЛОВ,
Губернатор
Орловской
области

ми и другими государствами. Хорошие дороги – неотъемлемое условие выхода торговли на новый уровень.

Но во главе угла остается развитие сельского хозяйства, где стараемся максимально эффективно использовать конкурентные преимущества региона: выгодное географическое положение, благоприятные природно-климатические условия, щедрые, плодородные почвы.

На Орловщине удалось создать уникальную систему сельскохозяйственного образования, в



частности, Орловский государственный аграрный университет, который известен далеко за пределами России. На его базе функционирует университетский научно-образовательный комплекс, десять малых инновационных предприятий как основа для непосредственного внедрения достижений науки в производство.

Продовольственная безопасность – аспект очень значимый. Гарантии, которые государство может предоставить в данной сфере – залог не только экономической, социальной стабильности, но и фактор, напрямую влияющий на демографическую ситуацию.

Утвержденная Президентом страны Доктрина продовольственной безопасности РФ предполагает существенное увеличение к 2020 году доли российской сельскохозяйственной продукции на отечественном рынке зерна и картофеля на отечественном рынке продовольствия.

Доктрина как важнейший документ, развивающий положения Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года, представляет собой совокупность взглядов на цели, задачи и основные направления государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности. В ней продекларированы экономическая и физическая доступность производства, контроль за распространением генномодифицированной продукции.

Все конструктивные общественные силы отчетливо понимают, что интересы государства на долгосрочную перспективу заключаются, в том числе в повышении конкурентоспособности национальной экономики, превращении России в сильную мировую державу. В связи с этим укрепление АПК имеет приоритетное значение.

У нас уже есть определенные результаты по данному направлению.

В 2012 году в регионе производство зерна на душу населения составило 2659 кг (в ЦФО – 468 кг), молока – 296 кг (в ЦФО – 150 кг), мяса – 134 кг (в ЦФО – 90 кг).

В общероссийском разрезе следует отметить наш «вклад» в сфере производства зерна – 2,9%, сахарной свеклы – 4,1%. Коэффициент самообеспеченности области по мясу и мясопродуктам – 118,3%, по молоку и молокопродуктам – 114,9%.

Производство валовой сельхозпродукции хозяйствами всех категорий в прошлом году составило 38 млрд. рублей: рост в сопоставимой оценке на 103,9%. Это обусловлено увеличением объемов продукции растениеводства на 7,6%.

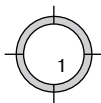
Во всех категориях хозяйств намолочено почти 2,1 млн. тонн зерновых и зернобобовых культур в весе после доработки: 123,6% к 2011 году.

Сельхозпроизводителями накопано более 1,8 млн. тонн сахарной свеклы, 483 тыс. тонн картофеля (рост на 8,4%).

Производство семян рапса увеличилось на 7,7% – до 70 тыс. тонн, плодов и ягод – в 1,9 раз.

По сбору гречки – почти 100 тыс. тонн – мы первые в ЦФО.

Очень важно, что теперь сельское хозяйство и бизнес – две неразрывные сферы. Экономика стала для аграриев наукой обязательной и важной. У нас осуществляют деятельность



1. Открытие Орловского экономического форума





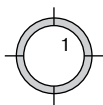
более 40 инвестиционных компаний, активно развивающих аграрный комплекс.

В 2012 году регионом освоено 40,4 млрд. рублей инвестиций в основной капитал. В 2013 году ждем уже порядка 45,6 млрд. рублей. Весомая часть этой суммы пойдет на сельское хозяйство.

Большинство инвесторов давно и эффективно работают в регионе. На примере их становления мы знаем, в каких сферах у сельхозтоваропроизводителей чаще всего возникают проблемы, как их решить. Опыт сотрудничества «переносим» на новых партнеров. По возможности не ограничиваем их в земле, снижаем налоговое бремя, создаем условия, чтобы бизнесмены не обивали месяцами пороги ведомств. Но при этом оставляем за собой право ожидать отдачу от предпринимателей не только в плане наращивания оборотов, но и в решении социальных проблем.

В приоритете – проекты по реконструкции и строительству животноводческих комплексов. С ними связаны большие планы не только по увеличению объема продукции, но и по созданию новых рабочих мест, наращиванию налоговых поступлений в бюджет.

Наиболее интенсивно в регионе развивается свиноводство. Здесь безусловный лидер – ООО «Знаменский СГЦ», пришедший в область в 2006 году и значительно укрепивший свои позиции. Прогнозируемый объем инвестиций предприятия превышает 8 млрд. рублей.



1. Урожай 2012 года

Ставку делаем на разведение животных с высоким генетическим потенциалом продуктивности. Основная опора в этом деле – 19 племенных организаций по разведению перспективных пород крупного рогатого скота, три организации по разведению новых пород свиней и один племенной завод по разведению русской рысистой породы лошадей.

Переходим на самые современные технологии в молочном производстве, в том числе на технологии беспривязного содержания животных и доения коров в доильных залах, внедряем системы управления стадом животных. Инновации позволяют снизить затраты труда на производство одного центнера молока более чем в пять раз. Например, кормление животных с учетом биохимических показателей крови увеличивает их продуктивность на 15–20%.

Наиболее эффективно современные технологии используются в ЗАО «Славянское» Верховского района, ООО «Юпитер» Болховского района, СП «Сабурово», ЗАО АПК «Орловская Нива», ООО «Урицкий Агрокомплекс», ООО «Шаблыкинский Агрокомплекс», ОАО ПЗ «Сергиевский», ООО «Коротыш», ТнВ «Речица», ОАО «Сосновка» Ливенского района.

В настоящий момент перед регионом поставлена четкая задача по стабилизации ситуации в молочном скотоводстве и увеличению производства молока. поголовье коров должно составлять не менее 55 тыс. при продуктивности до 4400 кг молока на корову. Подчеркну, только в 2012 году на поддержку производителей молока из областного бюджета было выделено 35 млн. рублей субсидий. Еще 20 млн. рублей направлено на закупку племенного маточного поголовья.



На федеральном уровне сейчас много говорится о возрастающей конкуренции в отрасли сельского хозяйства, которая призвана стимулировать выход продукции на новый уровень качества. Особенно это важно в связи со вступлением России в ВТО. Но при этом нужно оказывать помощь отрасли, пока она окончательно не встанет на ноги. По итогам 2012 года общий объем финансовой поддержки в сфере сельскохозяйственного производства Орловской области составил почти 2 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – более 1,7 млрд рублей.

В 2013 году надеемся получить около 1,8 млрд рублей из федерального бюджета.

Регион делает серьезный акцент на внедрении достижений научно-технического прогресса, низкократных энергосберегающих технологий. В помощь здесь совершенствование кредитной политики, активизация частного бизнеса, вкладывающего активы в аграрное производство.

Большое внимание уделяется технологическому оснащению отрасли. Машинно-тракторный парк постоянно обновляется инновационной высокопроизводительной техникой, которая позволяет внедрять научно обоснованные ресурсосберегающие технологии. Однооперационные агрегаты заменяются multifunctionalными. Нужно отметить, что Правительством Орловской области подписано соглашение с фирмой «AMAZONEN-Werke H.DREYER

GmbH & Co.KG» о производстве на Орловщине сельхозтехники под мировым брендом AMAZONE. Причем речь идет также о надежном механизме сервисного и гарантийного обслуживания. В услугах такого рода, безусловно, нуждаются все сельхозпроизводители.

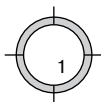
Наш потенциал позволяет развернуть такое крупное производство и со временем наращивать его масштабы. Причем здесь налицо выгода инвесторов, получающих удобную площадку практически в центре России, законодательно установленные преференции, а также обоснованный интерес потенциальных российских покупателей, у которых появится возможность «дома» приобретать технику напрямую от производителя, получать необходимое сервисное и гарантийное обслуживание.

Вообще сегодня очень важно создать цивилизованный

земельный рынок, устранить трудности с предоставлением и оформлением участков в собственность, с использованием земель невостребованного фонда. Отмечу, что в конце августа 2012 года именно на Орловщине собирались представители областей ЦФО, чтобы обсудить изменения в порядке возмещения затрат фермерам, оформляющим землю в собственность. На встрече присутствовали представители Министерства сельского хозяйства РФ, АККОР, Государственной Думы России. Дискуссия получилась весьма жаркой, но продуктивной.

Продолжая рассказ о возглавляемом мною регионе, отмечу, что в 2012 году посевные площади превысили 1,08 млн. гектаров, из которых 17% участков было занято элитными семенами.

Упор делаем на развитие овощеводства, так как понимаем значимость овощей для потре-



1. Выставка сельскохозяйственных животных





бителя. Особые надежды – на ООО «Картофельная Нива Орловщины». Хотя есть хорошие перспективы и у других компаний. Здесь особенно важен выход на широкое применение технологий точного земледелия. В прошлом году вплотную приблизились к вопросу масштабного введения орошаемого земледелия.

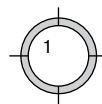
Более того, утвержден порядок предоставления субсидий сельхозпроизводителям, занимающимся выращиванием овощей и картофеля на мелиорируемых землях. Бюджет области возместит им часть затрат, понесенных в 2012–2013 годах на строительство оросительных сетей, покупку дождевальных машин и насосных станций. Субсидии будут предоставлены также на реконструкцию и модернизацию картофеле- и овощехранилищ, на покупку специализированной техники для возделывания, хранения и предпродажной подготовки картофеля и овощей.

Не упускаем из поля зрения перерабатывающую промышленность: значительно увеличили мощности сахарных заводов. В 2012 году объем переработки сахарной свеклы составил 2,4 млн тонн и увеличился в 2,4 раза к уровню 2010 года.

О переработке нужно сказать отдельно. Она в совокупности с пищевой промышленностью оказывает значительное влияние на состояние экономики. При этом прослеживается прямая взаимосвязь с успехами сельского хозяйства.

В 2013 году предстоит провести реконструкцию сахарных заводов. Это позволит увеличить среднесуточную переработку сахарной свеклы до 16,5 тыс. тонн.

Запланирована также модернизация молоко- и мясоперерабатывающих предприятий, которая нарастит объемы производства цельномолочной продукции до 68,5 тыс. тонн, масла – до 620 тонн, колбасных изделий – до 3500 тонн, мяса и



1. Уборочные работы на полях региона

субпродуктов домашней птицы – до 13,5 тыс. тонн.

Показателен тот факт, что первым резидентом созданного индустриального парка «Зеленая роща» стало ООО «Агро-Альянс». В самое ближайшее время приступаем к сооружению гречнево-хлопьяного завода с элеватором и фасовочно-логистическим комплексом. Соответствующее соглашение было подписано в ходе Орловского экономического форума, в июне 2012. Общий объем инвестируемых предприятием средств превысит 510 млн. рублей. Производственная мощность гречневого завода составит 120 тонн крупы в сутки, хлопьяного завода – 14 тонн хлопьев в сутки. Элеватор планируется построить на 15–20 тыс. тонн зерна. Для обслуживания производства понадобится не менее 250 новых рабочих мест. Следует отметить, что на сегодняшний день практически все необходимые продукты питания регион вырабатывает в полном объеме. Это мукомольно-крупяная, молочная и мясная продукция, хлеб и хлебобулочные изделия, сахар, растительное масло, мясные и плодоовощные консервы, кондитерские изделия. У нас представлено производство этилового спирта, алкогольной продукции, пивоваренного солода.

Словом, продовольственный рынок характеризуется устойчивой товарной насыщенностью, полностью отвечает потребностям населения. Потенциал предприятий пищевой и перерабатывающей промыш-



ленности, сельхозтоваропроизводителей Орловской области способен полностью обеспечить продовольственную безопасность региона по основным продуктам питания.

Сейчас постепенно, но достаточно уверенно снижаем зависимость от импорта. Целенаправленная поддержка орловских товаропроизводителей позволила не только увеличить масштабы реализуемой продукции, но и обеспечить население качественными экологически чистыми товарами местного производства, которые, к примеру, можно приобрести в сети магазинов шаговой доступности «Родное село».

Очень хорошо себя зарекомендовали ярмарки выходного дня в городах и районах области. Кстати, и цены на продовольствие здесь ниже: диапазон снижения от 4% до 42%.

Следует отметить, что для сохранения стабильной ситуации на рынке с 2010 года проводится постоянный мониторинг розничных цен по 24-м видам социально значимых продовольственных товаров первой необходимости. В случае необоснованного повышения стоимости следует незамедлительная реакция контролирующих органов.

Мы намерены значительно модернизировать торговые процессы на ярмарках, расширить возможности для реализации продукции фермерских и личных подсобных хозяйств. Вообще работать сообща сейчас намного проще и выгоднее. Поэтому область оказывает под-

держку мелким сельхозтоваропроизводителям в создании некоммерческих организаций, в защите их интересов, в продвижении продукции.

Потребительская кооперация также без внимания не остается. Хотя эта отрасль и собственные ресурсы для развития использует очень эффективно. ОПО «Союз Орловщины» обслуживает свыше 40% жителей региона. По итогам проделанной работы орловское кооперативное производство неоднократно занимало лидирующие места в рейтинге системы Центросоюза по ЦФО.

Необходимо рассказать и о планах региона.

Общая посевная площадь сельскохозяйственных культур в 2013 году составит превысит 1,09 млн. гектаров.

Вотрасли животноводства ожидаем получить 234,6 тыс. тонн молока и 110 тыс. тонн скота и птицы на убой. Основным направлением развития остается повышение эффективности на

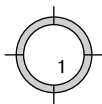
основе внедрения современных энерго- и ресурсосберегающих технологий.

В рамках реализации областной целевой программы «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Орловской области на 2012–2016 годы» планируем перевести на доение в молокопровод не менее 5 тыс. коров, завершить строительство молочного комплекса на 440 коров в ООО «Шаблыкинский Агрокомплекс».

Будет закуплено не менее 1500 голов племенного молодняка и такое же количество товарного маточного поголовья. Это позволит повысить молочную продуктивность коров в крупных и средних сельскохозяйственных организациях до 4380 кг молока на корову.

В свиноводстве продолжится поэтапный ввод в эксплуатацию мощностей второй очереди ООО «Знаменский СГЦ».

В птицеводстве завершаем строительство птицефабрики



1. Уборка сахарной свеклы





ООО «Птичий дворик» в Ливенском районе по производству 8,5 тыс. тонн мяса цыплят-бройлеров в год.

В рамках областной целевой программы «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования в сельской местности в Орловской области на 2012–2015 годы» создадим еще 6 семейных животноводческих ферм и 18 крестьянских (фермерских) хозяйств.

Продовольственная безопасность – основа стабильности социально-экономических процессов и благополучия страны. Ее обеспечение и поддержание – прямая обязанность властей всех уровней, гарант нашей независимости, уверенности в достойном будущем государства. Проблемы доступности и распределения продовольственных ресурсов актуальны в мировых масштабах. Не случайно они стали предметом обсуждения на Деловом саммите АТЭС 2012.

Важно, что векторы внимания федеральной, региональной власти по стимулированию сельского хозяйства совпадают с основными направлениями реализации Доктрины продовольственной безопасности.

Уверен, что эта масштабная работа и в дальнейшем будет способствовать эффективному прогнозированию и предотвращению экономических угроз, обеспечит условия для динамичного развития агропромышленного комплекса, повышения благосостояния граждан. ■

МНЕНИЕ



Вице-президент ТПП РФ Александр Рыбаков:

Свыше 60 процентов работающих россиян тратят на еду две трети заработка

Свыше 60 процентов работающих граждан России вынуждены тратить на продукты питания около двух третей своего личного заработка. Такие цифры, ссылаясь на свежие данные ВЦИОМ, привел Александр Рыбаков, выступая на заседании Правления Президиума ТПП РФ. При этом в европейских странах, уточнил он, на эти цели уходит от 13 до 20 процентов зарплаты. Если говорить о пенсионерах и инвалидах, то картина выглядит еще более тревожной. После оплаты жилья и коммунальных услуг пожилым и больным людям приходится экономить на еде и лекарствах буквально каждый рубль. Система ТПП РФ ищет пути разрешения ситуации, в частности, Рязанская и Химкинская территориальные палаты реализуют программы «Забота» и «Ветеран». Во взаимодействии с органами местного самоуправления, заинтересованными ритейлерами и производителями Химкинская и Рязанская ТПП наладили работу социально ориентированной торговой сети, где представители малоимущих слоев населения могут приобрести высококачественные продукты по льготным ценам.

Органы местного самоуправления проявляют искреннюю заинтересованность в реализации подобных программ на их территории, поскольку это позволяет администрации решать многие проблемы, включая развитие малого и среднего предпринимательства и снижение социальной напряженности. Так, в 2012 году общий товарооборот по программе, реализуемой Химкинской ТПП, составил свыше 73 млн. руб., при этом льготники получили реальную экономию своих средств на сумму свыше 20 млн. руб. Предприятиям-участникам программы была предоставлена льгота в размере 40% по ЕНВД.

Эти наработки можно считать удачными и своевременными шагами по поддержке отечественных товаропроизводителей в условиях вхождения нашей страны во Всемирную торговую организацию, считает Александр Рыбаков. Февральская проверка «Народного контроля» показала, что после вступления в ВТО в некоторых регионах, присутствие отечественных товаров на торговых полках упало на 20 процентов, и настолько же увеличилась доля иностранной продукции, причем более низкого качества.

Для снижения цен на продукты для малоимущих, нужно в первую очередь снять с сельхозпроизводителей долговую удавку. В этом уверен вице-президент ТПП РФ Александр Рыбаков. «Несмотря на наличие фермерских программ, предусматривающих субсидирование процентных ставок, конечная эффективная ставка у нас всё равно выше, чем коммерческая в Европе». По мнению вице-президента ТПП РФ, стоит присмотреться к американской практике, где ставки, как и положено по нормам ВТО, не субсидируются вовсе, зато фермерские компании могут выпускать и размещать на открытом рынке бонды по ставке 2–4 процента годовых.

Важно изучить появившийся в отдельных российских банках опыт проектного финансирования и дисконтирование залоговой базы предприятий АПК. Это позволяет им развиваться без внешних поручительств, дополнительных регрессов и тем самым снижать себестоимость собственной продукции, а, следовательно, делать ее более доступной для малоимущих групп граждан» – подчеркнул вице-президент ТПП РФ.



РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА – ЭТО ИНВЕСТИЦИИ В БУДУЩЕЕ СТРАНЫ

В условиях экономического роста стран АТР российский Дальний Восток становится все более привлекательным с точки зрения развития регионом. По мнению многих экспертов, уже через 10–20 лет он может стать одним из плацдармов для развития экономики всей страны. О том, как развивается один из самых отдаленных субъектов России на ее восточных рубежах, мы побеседовали с Губернатором Камчатского края Владимиром ИЛЮХИНЫМ.

– Владимир Иванович, в последнее время федеральный центр уделяет особое внимание Дальнему Востоку. Создано отдельное Министерство по развитию региона, разрабатываются специальные программы экономического роста. На Ваш взгляд, каковы перспективы развития дальневосточных субъектов и в частности, Камчатки?

– Дальний Восток давно находится в фокусе особого внимания российских властей. Это проблемный, но очень перспективный регион. Развитие Дальнего Востока – это инвестиции в будущее страны. Ведь близость к странам АТР, богатый ресурсный потенциал открывают перед нами двери в мировую экономику. Однако, надо признать, что, несмотря на возможности, большинство дальневосточных субъектов пока остаются сырьевым придатком страны. Производство развивается очень медленными темпами.

Окраинные субъекты традиционно испытывали гораздо

большие трудности при развитии экономики, чем центральная полоса России. У нас значительно больше транспортных, инфраструктурных проблем, я уж не говорю о сложных климатических условиях. Однако, есть и другая сторона медали. В отдаленных субъектах всегда очень заметны перемены к лучшему. Камчатка – это своего рода барометр, индикатор того, что происходит в стране. И сегодняшние перемены, экономические успехи края говорят о том, что усилия государства по развитию Дальнего Востока стали давать реальные плоды. К примеру, наш регион долгие годы испытывал острую проблему с оттоком населения. Только Камчатка за последние 8 лет потеряла 38 тысяч человек. Но в прошлом году, впервые за несколько десятилетий численность жителей Камчатки стала расти. Только за год число многодетных семей в крае выросло на четверть. Люди стали чувствовать поддержку, они видят положительные изменения, улучшается их быт. Мы



Владимир ИЛЮХИН,
Губернатор
Камчатского края

постепенно перестаем быть вымирающей территорией и это самый яркий пример того, что курс взят верно.

Конечно, глобальных препятствий на пути развития еще очень много. Наиболее сложными для нас остаются проблемы в энергетике и коммунальной сфере, вопросы транспортной доступности. Думаю, не ошибусь, если скажу, что все дальневосточные губернаторы возлагают большие надежды на новую Государственную программу по развитию Дальнего Востока. Ведь, главное, – определить фарватер и задать скорость движения, а Госпрограмма – это



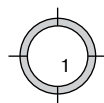
как раз тот документ, который призван решать глобальные задачи, создать в регионе базу для развития. Проблемы кадрового потенциала, развития экономики, инженерные решения, – все это требует особого подхода, который учитывал бы региональную специфику. Особые условия необходимо создавать и для развития бизнеса. Работа промышленного сектора, малого и среднего бизнеса – это показатель того, как живут люди в субъекте. Стабильно работающие предприятия – это всегда рабочие места, это достаток людей, это доходы в бюджет. На местах мы стараемся, как можем, поддержать представителей бизнес-сообщества, сделать край привлекательным для бизнеса. Инвестору нужно создать особые условия, дать понять, что территория в нем заинтересована. Думаю, со временем мы сможем говорить о реальных успехах в развитии промышленности в крае.

– Какие отрасли экономики сегодня являются ключевыми для Камчатки?

– В первую очередь, это, конечно, рыбная промышленность. Камчатка всегда по праву считалась рыбным цехом страны, ведь край обеспечивает больше четверти всех российских уловов. Уже который год наши рыбаки ставят все новые рекорды по объему добычи рыбопродукции. Значительную роль для нас играет и береговая переработка. Хочу отметить, что после долгосрочного закрепления квот и рыболовных участков, объем

инвестиций в рыбохозяйственный сектор края вырос в разы. Только за последние несколько лет на побережьях полуострова построено с десятком современных рыбоперерабатывающих заводов, объем инвестиций в переработку оценивается более, чем 3 миллиарда рублей. Для нас это очень важно, – мы, наконец, пережили времена, когда выловленную рыбу даже не довозили до берега. Надеюсь, вскоре Камчатка будет славиться не только как рыбная житница страны, но и как территория, где производят значительную часть мировых объемов рыбной продукции.

Сегодня полуостров остается одним из немногих мест в мире, где практически весь объем лососевых составляет естественная популяция. Но, чтобы сохранить за полуостровом звание рыбной житницы России, необходимо активно раз-



1. Полпред Президента РФ в ДФО Виктор Ишаев и Губернатор Камчатского края Владимир Илюхин во время осмотра нового микрорайона в Петропавловске-Камчатском (Фото В. Гуменюк)

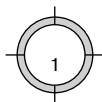
вивать ресурсный потенциал. Практика искусственного воспроизводства лососей активно используется во всей Северной Пацифике. Там действуют свыше 700 лососевых рыбопроизводных заводов. Из них лишь 56 расположены на территории российского Дальнего Востока. На Камчатке работают всего 5 заводов по выпуску мальков. Лосось – это рыба, которая возвращается в ту же реку, где ее выпустили, поэтому развитие рыбопроизводной деятельности для нас не только возможность сохранить и нарастить популяцию лососевых, но и обеспечить страну ценными породами рыбы на долгие годы вперед. Именно поэтому, наряду с развитием береговой базы, мы делаем акцент на развитии аквакультуры. По оценкам науки, на Камчатке необходимо построить порядка 35 лососевых рыбопроизводных заводов,





стоимостью около 5 миллиардов рублей. При этом большую половину этих средств готовы вложить частные предприятия и ассоциации рыбопромышленников. Для нас это очень важно, ведь бизнес должен работать в интересах территории и наравне с государством участвовать в развитии отрасли.

Еще одно, весьма значимое для Камчатки направление – это развитие промышленности и добыча полезных ископаемых. Здесь тоже есть что отметить. Только за второе полугодие 2012 года на Камчатке в полтора раза увеличился объем добычи газа. Возрождается горнорудная отрасль края. Благодаря запуску нового горнорудного комбината и увеличения мощности уже действующих производственных баз объемы добычи золота, никеля, меди, и других полезных ископаемых выросли почти на треть.



1. Крузиный лайнер в Авачинской бухте (фото В. Гуменюк)

– В связи с развитием Дальнего Востока в стране все чаще стали говорить о развитии Северного морского пути. Какие плюсы это может дать Камчатке?

– Сегодня часто говорят о мультипликативном эффекте, который может дать территории тот или иной проект. Развитие Севморпути – это как раз такой проект для полуострова. Во-первых, – это новые рынки сбыта продукции. К примеру, год назад мы, впервые в истории страны, отправили нашу дальневосточную рыбопродукцию в центральные регионы России по Севморпути. Три судна с камчатской рыбой доставили в Санкт-Петербург более 20 тысяч тонн лосося. Это позволило нам заметно сократить время доставки. Во-вторых, с развитием Севморпути мы связываем модернизацию портов, обновление морского флота,

развитие судоремонта. Считаю, что развитие главной арктической транспортной магистрали даст мощный толчок развитию экономики прибрежных территорий.

Вообще, вопросы развития транспортного сообщения всегда имели особое значения для Камчатки. Полуостров – это изолированная территория, а значит, доставка любых грузов к нам всегда очень дорогостоящая. Благодаря федеральной поддержке в последние годы нам удается постепенно менять ситуацию в транспортной отрасли. Прежде всего, мы начали строительство нового здания морского вокзала в Петропавловске-Камчатском, стали постепенно обновлять флот. Два года назад для Камчатки были построены несколько самоходных барж, которые доставляют грузы в поселки по побережьям полуострова.





Стоимость доставки энергоносителей и продуктов благодаря этому снизилась на 20–30%, а в январе в край пришли еще две такие же баржи. В этом году мы начинаем эксплуатацию двух новых судов на воздушной подушке. Это машины высокой проходимости, которые способны ходить по воде и сложному рельефу, по болоту и тундре. Такой техники на севере полуострова не хватало. К следующему году мы должны



достроить первое за последние десятилетия грузопассажирское судно для Камчатки. Оно позволит возобновить морское пассажирское сообщение с отдаленными селами края, и надеюсь, с «материком». Наряду с развитием морского транспорта, серьезные перемены ждут нашу авиацию. Самый крупный проект – реконструкция взлетно-посадочной полосы в единственном международном аэропорту Камчатки – идет полным ходом. В этом году мы начинаем строить там новое здание аэровокзала на осно-

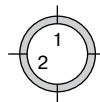
ве государственно-частного партнерства. Надеюсь, через два года Камчатка получит современные, отвечающие всем требованиям воздушные ворота. Мы начинаем приводить в порядок северные аэропорты, обновляем авиапарк. Проблем по-прежнему много, но постепенно они решаются.

– **Владимир Иванович, Камчатка всегда славилась своими удивительными красотами. Как обстоят дела с развитием туризма, ведь отдых на Камчатке по-прежнему остается**

одним из самых дорогих в стране?

– Препятствий развитию туризма на Камчатке действительно хватает. Прежде всего, влияет транспортная доступность. Стоимость перелета в край в летнее время довольно высокая. Вместе с тем, зимой билеты на Камчатку – совсем недорогие и в последнее время к нам стали все чаще летать любители зимних видов спорта. Заметно популярности Камчатке добавил Чемпионат мира по биатлону на приз памяти Виталия Фатянова – ежегодно он собирает больше сотни именитых спортсменов со всего мира. Многие из них задерживаются в крае, чтобы поправить здоровье в санаториях и на базах отдыха. По-прежнему мы испытываем трудности с размещением гостей, но постепенно на Камчатке строятся современные гостиницы. Кстати, скоро в самом центре краевой столицы прямо на берегу Авачинской бухты будет построен современный комплекс с потрясающим видом на море и на вулканы.

Если говорить о масштабных планах – то впереди у нас два крупных проекта – создание современного реабилитационного комплекса для российских сборных, где спортсмены, туристы и жители могли бы проходить оздоровительные процедуры с использованием бальнеологических возможностей края – минеральных и термальных вод, лечебных грязей. Еще один крупный проект – строительство горнолыжного комплекса международного



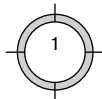
1. Тренировки парашютеристов на сопке Мишенной (вид на Корякский вулкан)

2. Соревнования по ски-альпинизму на Камчатке (Фото Виктор Гуменюк)



уровня. Этот проект предполагает обустройство современных горнолыжек, в том числе на склоне действующего вулкана. Проект дорогостоящий и пока мы только ведем переговоры с инвесторами, но уже сейчас активно развиваем действующие базы – строим комфортные подъемники и новые базы. Все эти проекты – довольно сложные и требуют не одного года, но, уверен, со временем край станет не только популярным, но доступным и комфортным для отдыха и для жизни.

Ну и конечно, самое главное для нас, для жителей края – привести в порядок города и села, благоустроить территорию. Благодаря федеральным



**1. Вид на Вилю-
чинский
вулкан**

программам в последние годы мощный толчок получило жилищное строительство на Камчатке. Мы впервые комплексно решаем проблему расселения сейсмонедефицитного жилья. Год назад в Петропавловске сдали первый крупный жилой район – новоселье справили почти тысяча петропавловских семей. В этом году мы начали строить еще один жилой массив, готовим программу строительства малоэтажного жилья. Впервые за десятилетия в крае ведутся работы по благоустройству, мы начинаем строить новые набережные, обустроиваем жилые районы, ремонтируем дороги. Значительное внимание стало уделяться развитию территории

бывшего Корякского округа. На севере началась реализация программ по строительству небольших школ и фельдшерских пунктов в отдаленных селах. Камчатка начинает развиваться. И этого не могут не заметить люди. Социальное самочувствие население постепенно меняется, а это – самое главное для полуострова, для всего Дальнего Востока. Мы должны создать комфортные условия для жизни населения Камчатского края. Важно сделать так, чтобы люди с Камчатки не уезжали, чтобы они дома чувствовали себя комфортно и защищенно. ■

**Беседу вел
Александр Еркович**



НУЖЕН НОВЫЙ КУРС

О формировании системы документов стратегического и территориального планирования

Успешность выбранного Российской Федерацией курса на инновационное развитие непосредственно зависит от адекватной современной социально-экономической и политической ситуации политики пространственного развития, формируемой в документах стратегического и территориального планирования.

Процессы подготовки документов стратегического и территориального планирования вскрыли множество проблем, как на региональном и муниципальном уровнях, так и при подготовке федеральных документов.

Учитывая широкий состав участников и отсутствие единой методологической базы, утверждённые в настоящее время документы разработаны на различные сроки, имеют разную глубину детализации мероприятий, а также различные показатели достижения поставленных в них целей.

Разделение в Правительстве Российской Федерации двух

институтов развития экономики: долгосрочного стратегического и территориального планирования и регулирования земельно-имущественных отношений привело к неэффективной рыночной земельной политике, отраслевое планирование – к подмене комплексного развития территорий отраслевым, отказ от комплексной схемы пространственной орга-

низации территории страны – к отсутствию пространственно-временной синхронизации развития всех видов инфраструктур, наличию всё возрастающих территориальных диспропорций, ежегодным потерям федерального бюджета в размере не менее 20%, отставанию по комплексным документам долгосрочного территориального (пространственного) планирования не только от стран ЕС, но и стран, ранее входивших в состав СССР, а также стало препятствием для ускоренного интеграционного геоэкономического развития.

Государственный механизм в его существующем виде не отвечает вызовам сегодняшнего дня, в том числе ввиду отсутствия Единого системного подхода к планированию социально-экономического развития и обеспечению взаимоувязанности процессов планирования по целям, срокам и ресурсам на всех уровнях управления: федеральном, региональном и муниципальном.

Для успешного решения ука-

Сергей ВЕЧКИЛЁВ
Председатель
Комитета
поддержки
реформ Прези-
дента России

Игорь ЕМЕЛЬЯНОВ
Начальник
Департамента
перспективного
развития,
инноваций
и экологии
Фонда поддерж-
ки эффективной
экономики



занных проблем стратегические изменения должны затронуть одновременно нескольких ключевых направлений развития страны и фактически стать её Новым курсом. Требуется оформление системной практики управления стратегическим, территориальным и бюджетным планированием, обеспечением условий его реализации и совершенствованием системы управления региональным развитием в совокупности с соответствующими информационно-технической и нормативно-методической базами.

Для преодоления указанных системных недостатков необходимо сформировать единую систему документов стратегического и территориального планирования. Отсутствие таковой ограничивает полноценную реализацию региональной политики Российской Федерации.

Формирование единой системы документов стратегического и территориального планирования должно предполагать: унификацию процессов планирования на уровне федеральных округов (макрорегионов) и субъектов Российской Федерации по методологическим подходам, срокам (горизонтам) планирования, процедурам межуровневого и межрегионального согласования, использованию механизмов регионального развития; создание механизма взаимного согласования и корректировки документов системы стратегического и территориального

планирования федерального, регионального и муниципального уровня на конкретных территориях;

разработку системы мониторинга и оценки эффективности реализации документов стратегического и территориального планирования на единой методологической основе, соответствующей общей системе мониторинга и оценки эффективности Российской Федерации.

Таким образом, должны быть скоординированы, взаимно согласованы и взаимоувязаны:

стратегии федеральных округов (макрорегионов) и стратегии развития субъектов Российской Федерации с федеральными отраслевыми стратегиями;

стратегии развития субъектов Российской Федерации между собой;

схемы территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации между собой и с документами стратегического планирования субъектов Российской Федерации и федеральных округов (макрорегионов). Важнейшее значение имеет и формирование условий реали-

зации указанных документов и, в первую очередь, это совершенствование земельного законодательства, исключающее лазейки для спекулятивного распоряжения земельными ресурсами страны.

Реализация данных положений, в частности, имеет существенное значение при определении приоритетных направлений инвестирования и размещения крупных инфраструктурных объектов на конкретных территориях Российской Федерации. Подготовка схем территориального планирования Российской Федерации в установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации областях показала ограниченность отраслевого подхода к развитию территории, поскольку указанные схемы по своей сути являются отображением отраслевых федеральных целевых программ.

При этом правовая основа для формирования единой системы планирования регионального развития только формируется. Ожидаемое с 2007 года принятие внесённого в Государственную Думу Российской

“

Для преодоления указанных системных недостатков необходимо сформировать единую систему документов стратегического и территориального планирования. Отсутствие таковой ограничивает полноценную реализацию региональной политики Российской Федерации.



Федерации проекта федерального закона «О государственном стратегическом планировании» частично зафиксировывает увязку документов стратегического, отраслевого и территориального планирования на разных уровнях управления. Однако последующая реализация положений указанного законопроекта потребует разработки и принятия значительного числа подзаконных актов, а также организации многочисленных межведомственных и межуровневых согласований из-за нахождения функций по стратегическому и территориальному планированию Российской Федерации в ведении двух различных министерств (Минрегиона России и Минэкономразвития России), а также отдельных федеральных служб. В целях введения комплексного подхода к развитию Российской Федерации в конце прошлого года законопроект был доработан и согласован с включением в него таких важных документов, регулирующих комплексное социально-экономическое развитие, как генеральная Схема расселения на территории Российской Федерации и Стратегия регионального развития Российской Федерации.

Российская Федерация является важнейшим звеном и стимулом вновь формируемого Единого экономического пространства, переход к которому является безальтернативным путём сохранения национальной и энергетической безопасности России и её исторических союзников, а также обеспечения их

“

Российская Федерация является важнейшим звеном и стимулом вновь формируемого Единого экономического пространства, переход к которому является безальтернативным путём сохранения национальной и энергетической безопасности России и её исторических союзников, а также обеспечения их ускоренного развития в обозримом периоде.

ускоренного развития в обозримом периоде. Использование всех преимуществ выдвинутой Президентом Российской Федерации В.В. Путиным идеи Евразийской интеграции, их анализ и, главным образом, прогноз возможно и целесообразно реализовать в рамках единого системного методологического подхода к стратегическому и территориальному планированию комплексного социально-экономического развития Российской Федерации, позволяющего в форсированные сроки преодолеть негативные последствия демографического кризиса путём опережающего внедрения в реальную экономику страны в формате частногосударственного партнёрства кластера электроплазмохимических, водородных, волногенетических и прочих новейших российских разработок, обеспечивающих стратегический прорыв по ряду ключевых направлений в совокупности с дисперсным расселением и комплексным развитием производительных сил в новом спектре

производственных отношений (биотехнологии, теплоэлектроэнергетика, ЖКХ, скоростной и высокоскоростной транспорт, строительство поселений нового типа – экополисы, иннограды, агро и экодереvни).

Цель, незримо подчиняющая труд людей общественному началу, превращая его в осознанный «продукт» замыслов, возникающих в процессе человеческого общения, обеспечивает кардинальные изменения в структуре спроса и создаст новую длительную парадигму экономического роста, породив активизацию инвестиционной и инновационной деятельности, результатом которых станет жизненно необходимая для Российской цивилизации реиндустриализация принципиально нового формата.

Становление ядра нового технологического уклада и достижение синергетического эффекта от формирования кластеров новых инновационно-промышленных центров возможны при условии проведения макроэкономической



политики, согласованной с приоритетами долгосрочного технико-экономического развития, путём разработки документов, служащих основой государственной политики и исключающих неравномерное развитие страны и концентрацию населения вокруг ограниченного числа территорий с благоприятным климатом и качественными ресурсами:

Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации, определяющей модель организации региональных систем расселения Сибири и Дальнего Востока, федеральных округов Европейской части страны и Урала на основе принципов многополярного развития, создания новых центров роста с опорой на развитие скоростной и высокоскоростной транспортной сети, экологически чистых производств и инноваций;

Схемы пространственной организации Российской Федерации;

Государственной программы развития городских агломераций как основного инструмен-

та «экономического сжатия» неравномерно заселённой страны и фундамента перехода на новый шестой технологический уклад экономики.

Базовыми документами, завершающими формирование системы документов Национальной безопасности Российской Федерации и иерархически разграничивающими полномочия Президента Российской Федерации (комплексное социально-экономическое планирование развития) и Правительства Российской Федерации (отраслевая реализация), и одновременно обеспечивающими адресную государственную поддержку регионов, должны стать подготовленные с учётом документов стратегического и территориального планирования Концепция и Стратегия регионального развития Российской Федерации.

Результатом станет значительное сокращение бюджетных расходов всех уровней, повышение результативности исполнения стратегических и территориальных планов комплексного социально-экономического раз-

вития Российской Федерации и обеспечение достижения требуемых качественных и количественных характеристик:

повышения эффективности и обеспечения мультицелевого расходования общественных финансов федерального, регионального, муниципального уровней и внебюджетных источников финансирования при реализации государственных программ и инвестиционных проектов;

повышения сбалансированности кросс-территориальных проектов различных ведомств, государственных корпораций и бизнес-структур;

обеспечения реализации государственных гарантий уровня жизни населения, установленного федеральным и региональным законодательством, путём планирования расходов бюджета посредством наделения государственного сектора финансовыми ресурсами для выполнения сформированного государственного заказа (сводного государственного задания) в отраслях социальной сферы.

Во избежание юридической коллизии и конфликта норм при реализации поставленных задач представляется целесообразным в соответствии с требованиями сегодняшнего дня создать под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина Рабочую группу с участием представителей Администрации Президента Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, научного и экспертного сообществ для подготовки решений по обеспечению комплексной государственной безопасности путём формирования системы документов стратегического, территориального и бюджетного планирования, а также форсиро-

ванной выработки и реализации общенациональной стратегии возврата российской государственности на свой цивилизационный путь развития с опорой на конституционный суверен и носителя реальной российской идентичности – общность народов, говорящих на русском языке.

Сергей Вечкилёв

Председатель Комитета

поддержки реформ Президента России

Игорь Емельянов

*Начальник Департамента перспективного развития, инноваций и экологии
Фонда поддержки эффективной экономики*

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Автоматизированной системы оперативного обмена информацией Совета командующих Пограничными войсками (АСООВ СКПВ)

Обмен информацией является одним из определяющих звеньев в деле координации усилий пограничных ведомств в охране и защите внешних границ Содружества. Наиболее эффективным способом совершенствования информационного обмена – применение в данном процессе автоматизированных систем.

Учитывая особое геополитическое положение Содружества Независимых Государств, Совет командующих Пограничными войсками в последние годы особое внимание уделяет формированию своего информационного пространства. Данный подход является закономерным и находится в русле реализации Концепции формирования информационного пространства СНГ. Концепция подготовлена в соответствии с Решением Совета глав правительств от 3 ноября 1995 года и во исполнение Протокольного решения Совета глав правительств от 12 апреля 1996 года.



САВЕНКО Владимир,
заместитель
Председателя
Координационной
службы Совета
командующих
Пограничными
войсками
генерал-майор

Разработка механизма обмена информацией в рамках пограничных ведомств СНГ имеет давнюю историю. Так, 19 января 1996 года Совет глав государств принял решение о создании Автоматизированной системы информационного обмена между государствами-участниками Содружества (АСИО СНГ) и подсистемы информационного обмена между пограничными войсками государств-участников СНГ (АСИО-ПВ СНГ). К сожалению, из-за финансовых, технических и иных

причин указанное решение не было реализовано.

На 56-м заседании СКПВ (19 октября 2006 года) Государственной пограничной службой Украины было предложено, а Председателем СКПВ было поддержано предложение о создании действенного механизма взаимобмена информацией по вопросам противодействия терроризму, экстремизму и иной противоправной деятельности на границе в режиме реального времени. Разработке концептуальных подходов в идеологии

построения системы предшествовал глубокий и всесторонний анализ всего того, что было сделано пограничными ведомствами государств-участников СНГ. Был проанализирован накопленный опыт создания и функционирования информационных систем в пограничных ведомствах СНГ и взаимодействующих структурах. Изучение показало, что произошли серьезные сдвиги в развитии информационных и телекоммуникационных технологий в интересах охраны границы. По-



этому, на рассмотрение членов СКПВ в 2007 году было предложено четыре варианта построения системы.

В результате их сопоставления было решено строить систему путем создания автоматизированной системы оперативного обмена информацией (АСООИ КС СКПВ) на базе абонентного пункта Координационной службы и абонентных пунктов в пограничных ведомствах, подписавших решение о создании механизма оперативного обмена информацией. Центральную базу данных и программное обеспечение в данном случае целесообразно было бы располагать в пограничном ведомстве одного из государств, определенного СКПВ. Остальные участники системы использовали бы обычные РС с выходом в Internet, и входят в систему с ограничениями, определяемыми базовым сервером с соответствующим именем пользователя и паролем. Обмен информацией осуществлялся бы посредством передачи данных заполнением формализованной карточки (ФК), формат которой утверждается решением СКПВ.

При таком построении системы главными администраторами сети выступает Координационная служба СКПВ. Безусловно, при таком подходе круг вопросов для информационного обмена будет существенно уже. Во всех случаях целесообразно было бы, чтобы информационным обменом занимался постоянно для этой цели выделенный специалист. Кроме оперативно-

го обмена информацией система должна иметь возможность систематизировать постоянную, обновляемую по мере необходимости, базу данных: документы СКПВ и других ведомств участвующих во взаимодействии в интересах охраны внешних границ СНГ; о пограничных ведомствах государств – участников СНГ;

о результатах служебно-боевой деятельности пограничного ведомства государства-участника СНГ; о пограничной охране государств, сопредельных с государствами – участниками Содружества; о вооружении и специальной технике;

о ветеранах погранведомств государств – участников СНГ; об учебных заведениях, пограничного профиля государств-участников СНГ и т.д.

Данные предложения были рассмотрены членами СКПВ в преддверии 57 заседания СКПВ, на котором было принято окончательно решение о создании именно автоматизированной системы оперативного обмена информацией (АСООИ СКПВ). Главной целью создания системы является разработка механизма повышения эффективности обмена информацией по вопросам охраны внешних границ государств-участников СНГ в режиме реального времени.

Система представляет собой Web-сайт на основе специально разработанного программного и технического обеспечения. Это внутрикорпоративная виртуальная сеть, объединяющая в единую защищенную сеть не-

сколько абонентских пунктов, взаимодействующих по открытым каналам связи, что позволит нам в дальнейшем использовать абонентские пункты в мобильном варианте. Учитывая конфиденциальный характер пограничной деятельности, при разработке системы особое внимание уделялось вопросу шифрования информации при ее передаче и хранении. Информационная сеть защищена специально разработанной криптографической программой.

АСООИ позволяет осуществить автоматизацию процесса обмена информацией между пограничными ведомствами, реализовать систематизацию информации и формирование базы данных по вопросам охраны внешних границ государств-участников СНГ, обеспечить защиту информации от несанкционированного доступа и искажения.

В инициативном порядке администраторами системы реализована функция видеоконференции, что позволит при дальнейшей ее доработке оперативно организовывать видеоконференции с участием руководителей пограничных ведомств или специалистов.

На 66-м заседании СКПВ были подведены итоги очередного этапа процесса формирования информационной инфраструктуры пограничных ведомств государств – участников СНГ, а также начала работ по развертыванию АСООИ СКПВ.

В целях реализации решений Совета командующих Пограничными войсками по внедре-



нию высокоэффективных технологий в межгосударственное информационное сотрудничество Пограничной службой совместно со структурными подразделениями ФСБ России и Координационной службой СКПВ в мае 2011 года был завершен основной этап опытно-конструкторской работы по созданию Автоматизированной системы оперативного обмена информацией. В настоящее время установлены Центральный узел АСООИ в штаб-квартире КС СКПВ и 5 абонентских пунктов в КС СКПВ и в ПВ СНБ Республики Армения с проведением испытания программного обеспечения и обучения операторов.

Работа по созданию АСООИ СКПВ – это масштабная и сложная задача, требующая от пограничных ведомств совместных усилий в процессе решения широкого круга нормативно-правовых, техни-

ческих и финансовых задач как на национальном, так и на межгосударственном уровнях.

Именно поэтому на 66-м заседании СКПВ в октябре 2011 года было принято решение о проведении комплекса мероприятий по развертыванию АСООИ. Проведение перечня мероприятий позволит сформировать информационное пространство Совета командующих Пограничными войсками, состоящее из двух интегрированных частей. Открытой части – сайта СКПВ, функционирующей с 1 июля 2007 года, и закрытой части, собственно автоматизированной информационной системы.

По схожему пути идет и Европейское Агентство по вопросам управления оперативным сотрудничеством на внешних границах стран – членов Европейского Союза, подобная Совету командующих Пограничными войсками пограничных ве-

домств государств-участников Содружества Независимых Государств, структура в Европейском Союзе, что свидетельствует о том, что избранное членами СКПВ направление правильное.

Более того, Координационная служба СКПВ предполагает использование данной автоматизированной системы не только в качестве средства для обмена информацией между пограничными ведомствами, но и в качестве механизма оценки эффективности защиты и охраны на конкретных рубежах и направлениях внешней границы СНГ. Создание и дальнейшее развитие автоматизированной системы оперативного обмена информацией СКПВ будет способствовать делу защиты и охраны внешних границ СНГ, экономическому процветанию государств и Содружества в целом. ■

НА СТРАЖЕ РУБЕЖЕЙ



ГАДЖИМЕТ САФАРАЛИЕВ:

МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПРОЗРАЧНЫМИ

В конце прошлого года Президент Российской Федерации своим Указом утвердил новую Стратегию государственной национальной политики на период до 2025 года. В работе по подготовке предложений в базовый документ национальной политики страны принимал участие и председатель Комитета по делам национальностей Государственной думы Федерального собрания РФ Гаджимет Керимович Сафаралиев, широко известный специалист в области законодательного обеспечения государственной национальной политики Российской Федерации, член редакционного Совета нашего журнала.

Сегодняшняя беседа посвящена миграционной политике

– Миграция одно из важнейших направлений работы парламента не только на среднесрочную, но и долгосрочную перспективу. Мы должны законодательно обеспечить все поручения в этой части, высказанные Президентом РФ Владимиром Путиным в Послании Федеральному Собранию. Необходимо навести элементарный порядок в сфере трудовой миграции – обеспечить контроль за миграционными потоками и всеми силами противодействовать нелегальной миграции. Сейчас, по оценкам некоторых экспертов, число незаконно находящихся в стране мигрантов превышает цифры статистики об офици-

ально привлекаемых рабочих. С такой ситуацией придется разбираться комплексно. Там, где нужны ужесточения, они должны вводиться. Где необходимо использовать экономические инструменты, мы обязаны их задействовать, в том числе в отношении недобросовестных работодателей. Наша задача создать условия, в которых нелегальное взаимодействие «мигрант-работодатель» станет невыгодным и наказуемым.

На последнем заседании осенней сессии 2012 года Государственная Дума приняла во втором чтении целый пакет законодательных новаций по противодействию нелегальной



САФАРАЛИЕВ
Гаджимет,
председатель
Комитета
по делам н
ациональностей
Государственной
думы Федераль
ного собрания РФ

миграции. В него вошли законопроекты и по так называемым «резиновым квартирам», и по запрету на въезд в Россию иностранцев, которые совершили умышленные преступления, использовали подложные документы, имеют невыплаченные штрафы. Политика ужесточения ответственности должна распространяться также и на тех работодателей, которые намеренно используют труд нелегальных мигрантов.

Озвученная Президентом инициатива введения заграни-



паспортов для граждан СНГ, желающих работать в России, также положительно скажется на системе контроля и регулирования миграции.

– Снова «контроль и учет», государственное регулирование миграции ?

– Сегодня ни одна страна мира не может себе позволить непродуманной миграционной политики, это представляется важным и с точки зрения защиты жизни и здоровья граждан, и экономических интересов государства и его безопасности. Поскольку миграция оказывает всевозрастающее влияние на общество, главная проблема заключается в определении того, каким образом следует управлять ею, чтобы максимально увеличить положительный эффект и минимизировать потенциальные негативные последствия.

Мы должны использовать дифференцированный подход к

“

Сегодня ни одна страна мира не может себе позволить непродуманной миграционной политики, это представляется важным и с точки зрения защиты жизни и здоровья граждан, и экономических интересов государства и его безопасности.

миграционным потокам. Необходимо ли нам решать демографические проблемы? И лишний раз не провоцировать межнациональное напряжение? Значит, мы должны для наших соотечественников, для тех, кто культурно и духовно близок стране, облегчить путь обратно, предоставить максимальные возможности для возвращения в Россию.

Нужны ли стране умные, квалифицированные, трудолюбивые люди, локомотивы и участники

инновационных и крупных инвестиционных проектов страны? – Мы всё должны сделать ради того, чтобы для таких людей перспектива обосноваться и жить в России была привлекательной.

Нужно нам развивать такие стратегические для России, но демографически депрессивные и экономически слабые территории как Сибирь, Север и Дальний Восток? Сокращение населения в регионах страны, наиболее богатых сырьевы-

ОБ АВТОРЕ

САФАРАЛИЕВ

Гаджимет Керимович

Родился 26 июня в 1950 году в г. Махачкале. Окончил физический факультет Дагестанского государственного университета имени В.И. Ленина. Доктор физико-математических наук, профессор. Член-корреспондент Российской академии наук.

С 1972 года вел научную и преподавательскую деятельность в Дагестанском государственном университете, в котором прошел путь от младшего научного сотрудника кафедры экспериментальной физики до заведующего кафедрой, проректора. Автор более 300 научных статей, учебно-методических работ, монографий, 15 патентов.

Лауреат премии Правительства Российской Федерации в области образования. Почетный работник

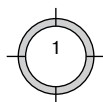
высшей школы Российской Федерации. Заслуженный деятель науки Российской Федерации.

Избирался депутатом Государственной Думы третьего, четвертого и пятого созывов. В разное время занимал должности заместителя председателя Комитета по образованию и науке, первого заместителя председателя Комитета по вопросам местного самоуправления, заместителя председателя Комитета по образованию. Член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ». С 2011 года – председатель Комитета Государственной Думы по делам национальностей.

Награжден орденами Почета и Дружбы, почетным знаком «За заслуги в развитии парламентаризма в России», орденом «За заслуги перед Республикой Дагестан», медалями и почетными грамотами и благодарностями.



ми ресурсами, продолжается устрашающими темпами. Только за первое десятилетие XXI века население на Дальнем Востоке сократилось с 8,1 млн до 7,3 млн чел. Сокращение населения в приграничных восточных территориях несет угрозу национальной безопасности государства. В случае дальнейшего оттока населения из данного региона фактор малонаселенности может сделать невозможным осуществление здесь в будущем нормальной экономической деятельности, и Россия рискует его потерять. Только приток новой рабочей силы сможет в какой-то степени оживить экономику Дальнего Востока. Как отметил В.В. Путин на совещании АТЭС во Владивостоке 7 сентября 2012 г. «Развитие восточных территорий для нас сейчас один из приоритетов, так как центр



1. На пресс-конференции

экономического развития перемещается в этот регион».

Мы должны не только привлекать мигрантов в эти труднедостаточные регионы, но и стимулировать мобильность собственного населения. Создавать условия экономические, социальные, чтобы смена места жительства не была такой проблемой, которой объективно она сегодня является. Альтернатива проста – профессиональную реализацию именно в этих регионах страны сделать

привлекательной. Мы не имеем морального или любого иного права упускать территории, которые составляют еще не раскрывшийся мощный потенциал экономики России.

Реализация мероприятий государственной национальной политики в части регулирования миграционных потоков должна помочь избавиться нашему обществу от мигрантофобии и послужить гармонизации межнациональных отношений. Но это тема отдельного разговора.

“

Нужно создавать условия экономические, социальные, чтобы смена места жительства не была такой проблемой, которой объективно она сегодня является.



СЕРГЕЙ ФИЛАТОВ:

ПРОБЛЕМЫ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СССР И РОССИИ

*В делах национальности принудительное единство
есть ложь, а принудительное послушание есть смерть.*

Писатель Алексей Хомяков

Глобальные изменения, произошедшие в XX и XXI столетиях во всех сферах жизни, не ослабили, а, наоборот, усилили надежды и тревоги, связанные с необходимостью сохранения межнациональной гармонии в стране, обнажив просчеты политиков, обернувшиеся серьезными бедами для всего населения. Но судить об ошибках и просчетах с маху было бы слишком просто. Тут многое глубинно исторически связалось в крепкий узел, развязать который можно только с невероятной осторожностью и деликатностью.

В своей статье о национальном вопросе **В.В. Путин** сегодняшние национальные проблемы напрямую связал с разрушением СССР. Это не совсем так, если не сказать: совсем не так. Да, с развалом СССР возникло много проблем – экономических, политических, социальных, межрелигиозных, но корни многих сегодняшних национальных проблем все-таки лежат в XX веке и связаны с ошибками, допущенными в советский период. Ведь еще до развала СССР волна межнациональных конфликтов прокатилась по многим городам СССР – Баку, Тбилиси, Фергана, Алма-Ата, Сумгаит, захлестнула Нагорный Карабах, Приднестровье, Прибалтику. Именно эти волнения, погромы, насилие

и кровопролитие были предвестниками неблагополучия и развала СССР. В этот период раскрепостилась национальная энергия народов России. Это был ответ на ошибки и преступления, допущенные в области национальной политики. Еще раз повторим: пренебрежение национальным вопросом сулит гражданскую войну, если не проявить к нему необходимой чуткости и необходимого понимания. Национальные аспекты общественного и государственного строительства какое-то время после Октября 1917 г. были в центре внимания власти – была разработана и принята обширная национальная программа, и никто никогда открыто от нее не отказывался. Даже наоборот,



Сергей ФИЛАТОВ,
писатель-публицист,
политик,
общественный деятель

при каждом удобном случае ее всячески возвышали, на деле же она постепенно исключалась из практической политики. Ее место занимала унификация, загонявшая творческую энергию самобытных наций в догматические схемы. И эти тенденции продолжали набирать силу вопреки звучавшим предупреждениям о том, что национальный вопрос не решается по одному шаблону. Анализ документов тех лет показывает губительную для национальной политики узкоклассовую позицию центра и *выстраиваемую им вертикаль власти унитарного государства, упакованную в партийное руководство*. Эта линия стала приобретать господствующее



положение в теории и на практике. А ведь были тогда сторонники энергичного развития национальных республик, которые считали, что чем сильнее будут они развиваться, тем сильнее будет наш Союз. Но эти люди объявлялись «уклонистами». Именно здесь лежат истоки многих деформаций и искажений, с которыми столкнулась страна впоследствии. Величайшей ошибкой было и то, что национальный вопрос изначально истолковывался односторонне, как проблема представителей исключительно нерусских национальностей. Осуществление национальной политики, ориентировавшейся только на интересы, как тогда говорили, «националов», в защиту своих культуры и языка, всячески сковывало их инициативу. В ней все чаще стали видеть национализм. Реакция с мест на такое положение дел была не менее своеобразной: представители нерусских национальностей при каждом удобном случае заверяли Москву в дружбе и чуть ли не в верноподданничестве. Тем самым местные

руководители зачастую пытались прикрыть свою бесхозяйственность и творимые беззакония в «своих» национальных республиках. Русская часть партии была инертна к вопросам национальной политики. И это была тревожная тенденция. В национальной политике продолжало нарастать администрирование, трансформировавшееся, в конечном счете, в репрессии. Защищая свою культуру, традиции, уклад жизни, борясь за улучшение своего существования и свободу, в конфликт с властью вступала интеллигенция, духовная активность которой пришлось на первые десятилетия советской власти. Именно в это время репрессии были в первую очередь направлены против нее. Характерно воспоминание **Н. Бухарина** в те годы: «Встречаю одного товарища, приехавшего из одной окраины. Спрашиваю: «Ну, что у вас нового?» – «Да ничего нового, вот националов душим». Такая политика привела к тому, что в обществе стало укореняться пренебрежительно-

равнодушное отношение к национальному вопросу. ...К началу 30-х годов процесс становления новых национальных отношений резко затормозился. Коль скоро на вооружение политикой был принят тезис о том, что национальный вопрос в стране уже решен, то процессы национального развития стали трактовать как слияние наций. Такой стереотип со временем стал преобладающим. Сами нации вообще перестали рассматриваться в качестве носителей политической воли. *Многонациональность стала истолковываться как интернациональность, межнациональность – как дружба народов.* Все это делало как бы излишней проблему учета состояния национального фактора в социально-экономических и особенно в политических отношениях. Она далее фиксировалась и регулировалась лишь по количественным показателям. Самые тяжелые последствия, которые еще предстоит расхлебывать нашим детям и внукам, вызвали действия власти в довоенные годы по фактической

ИЗ БИОГРАФИИ

Филатов Сергей Александрович – писатель-публицист, политик, общественный деятель,

родился в г. Москве (1936). Окончил Московский энергетический институт. Кандидат технических наук, профессор.

Работал на Московском металлургическом заводе «Серп и Молот» (1955–1969), на металлургическом заводе им. Хосе Марти, Куба (1964–1966), в Всесоюзном научно-исследовательском и проектно-конструкторском институте металлургического машиностроения (ВНИИМЕТ-МАШ) им. академика Целикова А.И. (1969–1990).

В марте 1990 года при поддержке общественного движения «Демократическая Россия» был избран народ-

ным депутатом РСФСР, в мае – депутатом Верховного Совета РСФСР, работал в Комитете по экономической реформе и собственности и в Комитете по свободе совести и вероисповеданию. В 1991 году назначен на должность секретаря Президиума Верховного Совета РСФСР, а в конце года избран первым заместителем Председателя Верховного Совета РФ, стал постоянным членом Совета безопасности при Президенте Российской Федерации.

В 1993–1996 годах возглавлял Администрацию Президента РФ. В октябре 1993 г. выступил с инициативой созыва Конституционного совещания и возглавил рабочую группу по окончательной доработке проекта



перекройке внутренних границ, уничтожению культуры, языка, насаждению иного уклада жизни и не соответствующего ему государственного устройства, отторжение от религии, навязывание партийной идеологии, а в военные годы – депортация отдельных народов Северного Кавказа.

Во время же правления **Л.И. Брежнева**, видимо, чтобы покончить с национальной политикой, было объявлено, что за годы советской власти сложилась новая общность – советский народ.

Но годы перестройки показали, что вопросы национальной политики остаются острыми, их просто на какое-то время силой власти, силой идеологии приглушили. И не случайно в 90-е годы обострились межнациональные вопросы, проявились сепаратистские настроения со стороны некоторых национальных республик. Время было тяжелое. Но ситуацию в России удалось удержать благодаря своевременному повышению статуса автономий и подписа-

нию Федеративного Договора, в котором впервые были распределены полномочия между регионами и центром РФ, позволивших начать переход к федеративным отношениям.

Нужно признать, что к новой общности (исключив, разумеется, советскость) нам еще предстоит придти, серьезно занявшись национальной политикой в стране, которая должна, в конечном счете, привести к росту политической свободы, без которой не будет свободы национальной. Вместе с укреплением прав и гарантий свободной личности укрепляются права и гарантии свободной национальности. Совпадение это – не случайность, а закон исторической и психологической необходимости, ибо в государстве, где нарушена свобода национальная, поражена в самое сердце и свобода политическая, так как у личности нет более ценных и дорогих прав, чем права национальные.

Не менее важным для многонационального государства является единство языка всех

народов и знание культуры, истории, обычаев всех народов, с которыми живешь. Сегодня, к сожалению, утрачены такие знания и разорваны эти очень ценные связи. Здесь я вижу очень важную роль интеллигенции, работающей в сфере культуры, литературы, образования и искусства. Наверное, было бы полезно подумать и о создании общественной палаты национальностей при президенте РФ, на которой можно было бы открыто обсуждать национальные проблемы, рассматривать законопроекты, касающиеся национальных вопросов и миграции. Российская Федерация в этническом отношении представляет собой геополитическое пространство, в котором объединились более 160 народов, а с учетом субэтнических, этнических и этнографических групп, национальных диаспор – более 200. У каждого народа есть свое имя, свой язык, своя самобытная, веками складывавшаяся неповторимая культура. Некоторые до сих пор думают, что национальность есть раса,

ИЗ БИОГРАФИИ

новой Конституции, которая была принята на общероссийском референдуме 12 декабря 1993 года. Под его редакцией вышел сборник из 21 тома «Конституционное совещание. Стенограммы. Материалы. Документы» (1995–1996). В 1996 году ушел с Государственной службы.

В настоящее время является Президентом Фонда социально-экономических и интеллектуальных программ (с 1997). Действительный член Международной Академии творчества, Почетный член Академии художеств России (с 2010). Член, председатель (с 2005) Союза писателей Москвы. Сопредседатель Общественного научно-консультативного Совета при ЦИК России. Член Союза журналистов России. Является

автором книг – «На пути к демократии» (1995), «Совершенно несекретно» (1999), «Политология» (2005), «По обе стороны...» (2006), которая вышла на Кубе на испанском языке (2012). Автор многочисленных статей, предисловий к книгам и публикаций в периодических изданиях.

Член редсовета серии «Россия XX век. Документы», журналов «Дружба народов», «Кольцо А», редколлегии «Антологии выстаивания и преображения», попечительского совета журнала «Монолит дайджест», попечительского совета национальной премии «Большая книга», инициатор и организатор ежегодных Форумов молодых писателей России (с 2001). Кандидат технических наук, Лауреат Государственной премии СССР.



т.е. цвет кожи, ширина носа, особые глаза. Но национальность есть нечто гораздо более несомненное и в то же время, тонкое. Это традиционные духовные притяжения и отталкивания, и для того, чтобы осознать их, не нужно прибегать ни к антропометрическим приборам, ни к генеалогическим разысканиям. Они живут в душе человека. В основе нации всегда лежит культурная общность – в прошлом, настоящем и будущем, общее культурное наследие, общая культурная работа, общие культурные чаяния.

Это было ясно еще в классической древности, где эллинизм было широкой национальной идеей, не умещавшейся в государственных рамки. Еще Сократ утверждал: «Эллинами называются скорее те, кто участвуют в нашей культуре, чем те, кто имеют общее с нами происхождение. К сожалению, на пути к нынешним дням мы потеряли эту старую ценную истину. Ценность и сила нации есть ценность и сила её вклада в культуру, измеряемого тем, что можно назвать творческими прорывами.

Общие судьбы многонационального народа России связали культуры всех народов, представления о жизни, быте, красоте. И возникло ощущение

“

Не в борьбе друг с другом, а в сотрудничестве надо создавать единое Отечество, его величие.

единства. Бывали и разобщенности, но всегда брало вверх разумное, выверенное историей движение к соединению.

Всякая нация стремится создать своё государство. Но идея и жизнь нации всегда шире, богаче и свободнее идеи и жизни государства. В нации, которая есть лишь особое, единственное выражение культуры, нет того жесткого начала принуждения, которое неотъемлемо для государства. Ибо культура означает всегда творческие, духовные силы человечества в их свободном росте и объединении. Поэтому очень важно оптимальное сочетание государственных мер принуждения, развитие общественных процессов и бережное отношение к национальным культурам, традициям, истории. В нашей стране не всегда это сочетание соблюдалось. Если мы хотим построить правовое государство, то Закон, Право должны быть на первом месте, но они должны и оберегать национальные ценности, свободу вероисповедания, находящиеся внутри культуры каждой нации.

Ни одна нерусская национальность не нуждается в том и не требует того, чтобы все русские ее непременно любили, еще менее в том, чтобы они притворялись любящими ее. Это применимо и в отношении к русским. Русский народ является государствообразующим – по факту существования России. Его великая миссия – объединять, скреплять цивилизацию. Языком, культурой, «всемирной отзывчивостью», по определению Федора Достоевского. Скреплять в такой тип государства-цивилизации, где нет «нацменов», где нет понятия «свой-чужой», где есть общая культура и общие ценности.

*Сколько нас, нерусских, у России –
И татарских и других кровей,
Имена носящих непростые,
Но простых, российских сыновей! –*

писал после Великой Отечественной войны поэт Михаил Львов. Ему вторил удмуртский поэт Флор Васильев:

*А для меня бы не было России
Без маленькой Удмуртии моей.*

Прекрасны слова председателя Ассамблеи народов России Р.Г. Абдулатипова, нынешнего президента Дагестана: «Говорят, что птица взлетает, когда она становится гордой. Важно при этом иметь два крыла. И нет для России, русских второго крыла без дагестанцев, осетин, кабардинцев, ингушей, хакасов, тувинцев, саха-якутов, чувашей, чукчей, удмуртов, татар, башкиров, бурятов, марийцев, карелов и многих других, составляющих в совокупности крылья России. Конечно же и для них нет гордого полета без мощного крыла исторической России и русской нации. Нельзя называть себя патриотом России и выщипывать из ее крыльев перья, лишать ее крыльев полета. Не в борьбе друг с другом, а в сотрудничестве надо создавать единое Отечество, его величие. Значит, и величие каждого народа страны, каждого гражданина».

НИКОЛАЙ ГАВРИЛОВ:

ГЛАВНОЕ ПРИОБРЕТЕНИЕ МОЕЙ ЖИЗНИ – ЭТО ДРУЗЬЯ

Николай Федорович Гаврилов – генерал-лейтенант, Герой Российской Федерации. Звание Героя России с вручением медали «Золотая звезда» Н.Ф. Гаврилов получил в соответствии с Указом Президента РФ от 14 января 2002 года – за мужество и героизм при выполнении специального задания. Заслуженный военный летчик РФ. Военный летчик-снайпер. Летчик-испытатель 1 класса. Награжден советскими орденами Ленина, Красной Звезды, российским орденом «За заслуги перед Отечеством» III степени, медалями Советского Союза и России. На счету Н.Ф. Гаврилова свыше трёх тысяч боевых вылетов на вертолётах в горячие точки борьбы с террористами в Чечне и во время боевых действий в Афганистане.

Ныне – начальник Управления по безопасности полетов ОАО «АК ЮТэар».

Имя Героя присвоено средней общеобразовательной школе на Малой Родине в селе Янгличи Канашского района Чувашии. Н.В. Гаврилов оказал помощь в благоустройстве школы. В школе работает музей выпускников, созданный опять-таки при содействии Героя. На открытие музея приезжал близкий друг известный путешественник Дмитрий Шпаро, которого селяне знают и уважают. Ну а памятник – в виде стоящего на постаменте вертолёта – лишнее подтверждение того, что родные Янгличи Гаврилову бесконечно дороги.

Гаврилов – почетный гражданин города Чебоксары. Регулярно бывает в Чувашии, в родном селе, встречается с общественностью, молодежью, школьниками.

Николай Федорович – уникальнейший человек, который практически облетел весь земной шар, побывал как на Северном, так и на Южном полюсах, на самой вершине Эльбруса. Причем, не экскурсии ради.



Николай
ГАВРИЛОВ,
генерал-
лейтенант,
Герой Российской
Федерации

Мы попросили Героя России ответить на несколько вопросов.

– Николай Федорович, у Вас такая сложная судьба, интересная насыщенная событиями, в том числе и драматическими эпизодами, жизнь. Что Вы считаете своим главным приобретением?

Если кратко и по существу, это – мои друзья. Их достаточно много.

Дружба – неотъемлемая часть повседневной жизни. Любого человека, пройдя определенный путь, спрашивает себя: «Правильно ли я иду, так ли все делаю?» Оценку жизни и деятельности дают друзья, руководители, родственники. Оценка может исходить и от оппонентов.

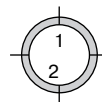


Моим другом может стать честный, надежный, сильный человек, который состоялся в своей профессии, спорте, службе или любой другой сфере деятельности.

Друзья молодости и сейчас остаются друзьями.

– Говорят, друзья познаются в беде, в тяжелой жизненной ситуации, обстановке, когда на карту поставлено здоровье, а порой сама жизнь. Верна ли такая гипотеза?

– Верна. В этом я убедился почти сразу же после окончания Сызранского высшего военного авиационного училища летчиков в 1979 году. Получил красный диплом, погоны лейтенанта и выписку из приказа о назначении в авиаотряд Погранвойск КГБ СССР. Такие же выписки получили еще несколько моих однокашников-выпускников.



1. У самолета
знаменитый
полярник
Владимир Кошелев

2. В полете

Вскоре меня ждал Афганистан. Война в Афганистане длилась для меня почти шесть лет – с 1981-го по 1987-й. Там, в 1985-м, я, капитан, стал самым молодым командиром эскадрильи. Говорю не ради красного словца, хотя в заместителях у меня были и подполковники с седой. Это было для меня дополнительной ответственностью и новым жизненным испытанием. Мы выжили в Афганистане, потому что верили в себя, знали, что не подведем друг друга. Не раз каждому из нас смерть дышала в затылок.

– Можно привести один-два конкретных примера?

– Однажды после перестрелки с душманами снижались в режиме «самовращения». Вертолёт не выходил из этого ритма, земля стремительно приближалась, и то, что сверху казалось камешками, становилось огромными глыбами. Только за три метра от земли нам удалось перевести вертолёт в горизонтальный полёт, чудом спастись, стать победителями. До сих пор перезваниваю с членами того экипажа. Помнится и случай, когда бандиты подбили наших сослуживцев. Летчиков эвакуировали, а их вертолёт остался на склоне и к нему стремительно приближались враги. Было жаль боевой машины. Вместе с руководителем тамошней авиационной группировки Виктором Григорьевичем Захаровым полетели к вертолёту. Успели осмотреть его, по возможности исправить неполадки. Виктор Григорьевич сумел взлететь, а мой экипаж его сопровождал,



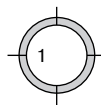
прикрывал летящего. Как два журавля в небе сигналили друг другу. В таком режиме и благополучно вернулись на базу.

– Николай Федорович! У Вас насчитывается примерно две с половиной тысячи боевых вылетов. По правилам Великой Отечественной летчикам за 100 боевых вылетов в разведку присваивали звание Героя Советского Союза. Та же норма была установлена и для летчиков-штурмовиков. Это сколько же Золотых Звезд Вы

заслужили в Афганистане по меркам той войны?

– Я горд тем, что я гражданин России, Герой России. Это мой ответ на Ваш вопрос. Кстати, немало летчиков в авиации ФСБ имеют на личном счету тысячу, полторы и более боевых вылетов. Есть даже рекорсмены со счетом за три с половиной! Нет пределов совершенствованию мастерства и мужества! Такова человеческая природа.

– В мире существует единственный вертолет, ко-



1. На пограничной заставе «Нагурская»

торый долетел до Северного и Южного полюсов. Это – «Ми-8» отечественного производства. О чем свидетельствует этот факт?

– О том, что мы умеем строить первоклассную технику. Для полетов на полюсы вертолеты «Ми-8» были доработаны: по нашим предложениям установлены дополнительные топливные баки, система спутниковой связи, метеолокатор, виброгасители, задублирована система обогрева салона. Могу засвидетельствовать, что при полете и на Северный, и на Южный полюсы техника работала как надо.

– Какой из полетов оказался сложнее?

– Северный полюс прилегает к нашей территории, изучен намного больше, чем Южный. Заключительный этап полета осуществляется с дрейфующего острова Барнео, где находится и наша полярная станция. На Северный полюс мы летаем уже несколько лет.

Наиболее сложным, несомненно, является полет на Антарктиду. Чтобы достичь Южного полюса, пришлось совершить 10 перелетов, один из них – протяженностью 1600 км: от станции Ротэри (английская полярная станция) до ледового аэродрома Патриот Хилс.

Полеты проводились, в основном, над океаном. Внизу – каша из льда. Если возникнут неполадки с техникой – негде приземлиться. Но главным препятствием в перелетах оказались погодные условия: низкая облачность, обледенение, снег,



дождь и резко меняющийся сильный ветер. Антарктиду омывают три холодных океана, и это место является эпицентром всех циклонов.

– Извините, какой риск! Зачем нам, россиянам, Южный полюс?

– В Антарктиде имеются огромные биоресурсы, залежи металлов и других полезных ископаемых. Любое индустриально развитое, уважающее себя государство ведет здесь поиски нефти, металлов. А почему наша страна должна оставаться в стороне от исследования Антарктиды?

На Южном полюсе работает более ста российских граждан. На станции «Восток», на высоте 3600 метров, где самые низкие температуры на земной поверхности, наши полярники пробурили скважину глубиной более трех километров.

Оказалось, под толщей льда находится теплое озеро.

Когда бурение будет закончено, могут быть сделаны открытия мирового масштаба, так как там сохранилась биосфера, которой много миллионов лет.

– Ну, а чем Вам запомнился полёт на вертолёт на Южный полюс, где Вы, заметим, были руководителем вертолетной группы?

– Отправляясь туда вместе с группой высокопоставленных официальных представителей нашей страны, помнили, что именно россияне первыми открыли этот огромный, с высокими ледяными вершинами континент.

На двух вертолётах МИ-8 совершили уникальный трансконтинентальный перелёт от Южной Америки до Антарктиды, а затем и внутрь её.

В памяти остались удивительные по красоте, сверкающие льдом вершины, прозрачность воздуха, резкие перепады температуры и давления, ну и, конечно, встреча с уникальными людьми. Дело в том, что на тамошние зарубежные полярные станции в тот момент приехали пожилые 70–80-летние иностранные альпинисты, которые много лет назад участвовали в восхождении на многочисленные пятикилометровые вершины этого континента. Мне удалось сфотографировать группу из 7 ветеранов и услышать теплые благодарственные слова в адрес россиян.

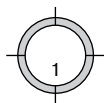
– Как оцениваете полеты на полюсы, посадку на Эльбрус:

это проявление героизма или грамотное использование возможностей техники и специалистов?

– До сих пор на Южный полюс на вертолетах никто не летал. А наша ведомственная авиация – долетела.

Эльбрус – самая высокая гора в России и Европе – 5 тысяч 642 метра. Мне посчастливилось приземлиться на самой верхушке – одно колесо было с правой стороны, а второе – с левой. Вместе с экипажем вышел из вертолёта, пособирали камешки, сделали фотографии, а потом благополучно взлетели.

Проанализировали полётные информации, они были идеальными, не было никаких нарушений в оборотах винта, работе двигателя, в температурном режиме. Смело могли доложить начальству – отечественный МИ-8 – уникальный вертолёт, лучший на сегодняшний день в мире.



1. На пограничной заставе «Нагурская»

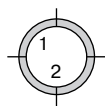




– Есть ли в планах еще более дерзкие полеты?

– Планы выдвигает сама жизнь, которая весьма динамична и интересна.

Завтра, к примеру, могут возникнуть более сложные задачи, о выполнении которых мечтают многие летчики. Знаем, что они будут: интересы нашего государства требуют, чтобы те, кто должен, всегда был готов к выполнению самых сложных задач.



1-2. В родном селе

– Есть сведения, что больше десяти раз Вы управляли вертолётом, на котором находился Президент РФ Владимир Путин? Так ли это?

– Не секрет, что Владимир Владимирович часто посещает места, где происходят значимые, памятные, а порой и печальные события. К примеру, Президент решил возложить цветы на месте героического боя 6-й десантной роты на вершине 776 близ селения Хатуши в Чеченской республике. Если помните, тогда из всей роты в живых осталось только шестеро военнослужащих.

Приземлились на вершине горы 776, потом полетели в Хатуши, где президент Путин в честь этого подвига открыл обелиск. Помню, как несколько раз Президент заходил в кабину моего вертолёта, интересовался условиями полета, даже корректировал маршрут. Помню, когда

летели из Чечни в Сочи, где должна была состояться его встреча с Президентом Белоруссии Александром Лукашенко, Владимир Владимирович поинтересовался: «Сможете ли Вы приземлиться не в аэропорту Сочи, а на площадке близ моей дачи в Красной Поляне?» Я ответил, что постараюсь. Кто-то из сопровождающих лиц засомневался, а в моем мозгу пронеслось: если садился на Северном и Южном полюсах, на Эльбрусе – значит и близ президентской дачи надо приземлиться. Получилось! Президент сэкономил много времени, а государство – средств: не нужны были «мигалки», перекрытия на дорогах, заторы и дежурство милиционеров.

– И последний вопрос. Что требуется от молодого человека, пожелавшего стать летчиком?

– Безусловно, знания, любовь к профессии. Но нельзя забывать, что в авиации, как в военной, так и в гражданской, служат люди с отменным здоровьем, прошедшие через строгие медкомиссии. Поверьте: требования к летчикам очень высоки. Я, к счастью, и до сих пор летаю, и за истекшие 40 рабочих лет ни разу серьезно не болел, мне никогда не оказывали медпомощь и не отстраняли от полетов. Возможно, сказываются и результаты медицинской профилактики, осмотров, да и мои увлечения спортом. ■

Интервью вел Петр Настин
Фото из архива Н.Ф. Гаврилова



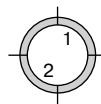


ЖИЗНЬ БЕЗ ИСПЫТАНИЙ – КАК ХЛЕБ БЕЗ СОЛИ

Когда смотришь на Тамаза Цахнакия и его машину, удивляешься, как он без ног управляет таким большим автомобилем. Сам он не видит в этом ничего необычного. «Вот Президент России Владимир Владимирович Путин достоин восхищения. Такой великой страной управляет». И признается, что у него есть огромное желание попить чаю с Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным, чтобы лично выразить ему свое огромное уважение.

У Тамаза Георгиевича Цахнакия жизнь начиналась, как и у большинства его сверстников в Советском Союзе, немного буднично и предсказуемо. Родился он в городе Ткварчал (Абхазия). С детства познал нелегкий труд земледельца. Парнишкой мечтал стать шофером, работать в Совтрансавто. Поэтому после окончания средней школы

поступил в Майкопский авто-транспортный техникум. В 1984 году был призван на срочную службу в Советскую Армию. Служил в Германии в ПВО в автороте. С 1986 по 1992 год работал водителем-дальнобойщиком. 14 августа 1992 года в Абхазии началась война. С первых дней он пошел добровольцем на за-



1. В дороге

2. Груз сдан

щиту своей Родины. 25 августа 1992 года при попытке освобождения города Гагра в ожесточенном бою, находясь на первой линии сражения, был тяжело ранен из гранатомета. Жизнью он обязан мужеству однополчанина и боевого друга Нури Халваша, который под обстрелом смог вынести раненого Тамаза с поля боя и передать санитарам, после чего тот был доставлен в Гудаутскую больницу. В связи с полученным тяжелым ранением были ампутированы обе ноги.

Вспоминает командир роты ополченцев Даур Квициния:

– Познакомился я с Тамазом в районе Бзыби, где формировалось наше ополчение. С первых дней он стал моей правой рукой. Воевал Тамаз отменно. Храбрости ему не занимать. На вылазку вызывался идти первый.. И я всегда его брал с собой, знал, что не подведет. Он сам никогда не унывал и мог в трудную минуту поднять настроение и боевой дух другим бойцам, вселить уверенность в победу. Когда его ранили, он просил застрелить его. Мол, кому я теперь такой буду нужен!? Я же ему сказал, что он еще танцевать



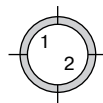


будет. (Спустя несколько лет, на встрече однополчан я напомнил ему эти слова – в этот вечер он танцевал, хотя до крови растер ноги о протез). Врачи не гарантировали Тамазу жизнь, но он стал бороться со смертью и, переборов ее, выжил. Через 5 дней он был переправлен в Нальчикскую больницу. Благодаря профессионализму и усилиям кабардинских врачей, а также большой поддержки его зятя Абреджа Хамида Темиркановича, прошел сложный этап реабилитации.

25 ноября 1992 года, благодаря усилиям его друга Убирия Одика Тимуровича, Тамаз попадает в ортопедический госпиталь города Минска. Имея сильное желание снова встать на ноги, он прикладывал все усилия научиться ходить с помощью протезов. 22 декабря 1992 года первый раз встал на протезы

и смог сделать первые шаги. А уже 30 декабря 1992 года он был выписан на протезах из госпиталя.

В феврале приехал в Абхазию, где продолжались боевые действия. В марте 1993 года, из города Гудаута на вертолете перелетел в блокадный город



1. Семья

2. Перед рейсом



Ткварчал. В это время сестра и совсем еще маленькие племянники находились на оккупированной территории города Очамчира. Тамаз приложил все усилия и, получив поддержку командования, смог забрать своих родных с оккупированной территории.

В конце июля 1993 года, во время перемирия, Тамаз снова перелетел в город Гудаута для того, чтобы улететь в Минск для замены протезов, так как имел в то время учебные протезы. Но узнав о предстоящем освобождении города Сухум, отложил поездку, чтобы участвовать в боевых действиях. Во время операции по освобождению Сухума в сентябре 1993 года, находился в группе «ЗАСЛОН». С войсками вошел в город, вернее въехал. 27 сентября 1993 года Сухум был освобожден, а 30 сентября 1993 года полностью была освобождена Абхазия.

После окончания войны, в 1996 году участвовал в зачистках



местности от диверсантов. В 2000 году большая группировка диверсантов проникла на территорию Абхазии. Тамаз Цахнакия и его друг, тоже инвалид без одной ноги, наряду со своими боевыми друзьями, участвовали в операции по ее уничтожению. В бою был ранен во вторую ногу его друг Бжания Даур Баджгович, а сам Тамаз, оказавший с друзьями первую помощь товарищу, я, чуть было не погиб от гранатометного снаряда. В 2008 году, во время агрессии Грузии против Осетии, абхазские войска были приведены в боевую готовность № 1. Тамаз вместе со своими друзьями участвовал в охране границы своей Родины. В январе 1994 году женился. В декабре 1994 года жена Жанна родила ему дочь Камилу. В 1998 году родилась дочка Анна. В

“

Тамаз, хоть и без ног, но крепко стоит на ногах.

1999 году родилась дочь Асида. В 2003 году родился сын Кан. В 2010 году родился сын Инал. Старшая дочь Камила учится в Абхазском Государственном Университете на экономическом факультете. Анна, Асида и Кан учатся в школе. Младшему сыну Иналу в настоящее время 2,5 года. Друзья завидуют семейному счастью Тамаза, говорят, что такой лад и согласие бывают раз в 100 лет.

После окончания войны, купив автомобиль МАЗ с полуприцепом, Тамаз работал водителем. С 1997 года по 2008 год служил в Государственном Таможенном Комитете Республики Абхазия. Уволился с работы вопреки уго-

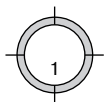
ворам своих коллег и начальства, будучи зам. начальником Сухумского Таможенного поста.

Чтобы прокормить большую семью, Тамаз начинает работать водителем-дальнобойщиком. Конечно, работать дальнобойщиком без двух ног на протезах, было тяжело. В 2010 году Тамаз едет с друзьями в Голландию и приобретает большегрузный автомобиль с прицепом.

– Я хорошо знаю Тамаза. – рассказывает Лев Шамба, бывший министр сельского хозяйства Абхазии. – Как-то он встречает меня и показывает огромную машину – вот, купил в Голландии. «А кто тебе пригнал ее?» – спрашиваю. – «Сам». – отвечает. Я очень удивился, как он мог без ног самостоятельно совершить такой многокилометровый перегон.

– Тамаз, хоть и без ног, но крепко стоит на ногах – говорит его сослуживец по таможне Назыбей Джугелия. – И когда здороваются, всегда встанет, как бы ему ни было трудно. В этом не только сила его духа, но и уважительное отношение у людей – у нас не принято здороваться сидя. Тамаз воспринимает выпавшие на его долю трудности как нечто естественное. Он считает, что жизнь без испытаний пресна как хлеб без соли. ■

Татьяна Воева



1. Тамаз крепко стоит на ногах



ПРОДИКТОВАНО ЖИЗНЬЮ

Начальник Государственного казенного учреждения «Московский городской штаб народной дружины» Владимир Семерда

9 марта 1993 года было принято постановление Правительства Москвы № 207 «О Московской городской народной дружине», положившего начало возрождению народных дружин столицы в новых социально-экономических условиях. Это решение было продиктовано жизнью и основано на опыте деятельности правоохранительных органов нашей страны и других государств мира. Ведь без широкой поддержки законопослушного населения, его активного содействия, правоохранительные органы не могут в полном объеме выполнять возложенные на них обязанности.

Народные дружины активно помогают полиции в обеспечении общественного порядка. Сегодня можно прямо сказать, что во многих районных отделах МВД народные дружины являются неотъемлемой частью системы работы полиции по обеспечению правопорядка на закрепленных территориях. За прошедшие годы деятельность Московской городской народной дружины постоянно совершенствовалась. В её составе образованы специализированные народные дружины метрополитена, безопасности дорожного движения, по обеспечению безопасности и правопорядка на водоёмах на базе РООПСВОДа. Активно развивается сотрудничество с другими правоохранительными ведомствами – Федеральной миграционной службой, Федеральной службой исполнения

наказаний, Федеральной службой наркоконтроля.

3 года назад по просьбе Департамента социальной защиты населения Правительства Москвы была организована специализированная народная дружина по социальной безопасности, которая проводит профилактическую работу среди лиц без определенного места жительства.

Из числа студентов и сотрудников Московского университета путей сообщения сформирована специализированная народная дружина по охране общественного порядка на объектах транспорта, которая работает во взаимодействии с подразделениями Управления МВД на транспорте по Центральному Федеральному округу.

В целях повышения эффективности работы Московской городской народной дружины по



Владимир
СЕМЕРДА,
Начальник
Государственного
казенного
учреждения
«Московский
городской штаб
народной
дружины»

оказанию содействия УФМС России по городу Москве в контроле за выполнением миграционного законодательства принято предложение УФМС о формировании специализированной народной дружины, которая работает уже второй месяц.

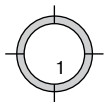
Все вышесказанное свидетельствует о признании Московской городской народной дружины, как эффективной формы организации участия граждан в правоохранительной деятельности. Только в 2012 году народными дружинниками Московской городской народной дружины было сделано более 700 тысяч выходов на дежурства по охране общественного порядка, с их участием пресечено около



47 тысяч административных правонарушений, 265 человек задержано по подозрению в совершении преступлений.

Сейчас народные дружины созданы в более 50-ти регионах страны. Опыт организации и практической деятельности Московской городской народной дружины активно используется во многих субъектах Российской Федерации. Об этом прямо говорилось на Всероссийских форумах добровольных дружин, проходивших в городе Ульяновске в 2011 и 2012 годах.

Успешное выполнение задач, стоящих перед Московской городской народной дружиной, невозможно без высокопрофессионального кадрового состава. Сегодня численность Московской городской народной дружины составляет более 19 тысяч человек. Она является мощным фактором активности законопослушных граждан и



1. Патрулирование микрорайона с участковым уполномоченным

патриотического воспитания населения. За двадцать лет более 200 тысяч человек прошли школу общественной работы через народную дружину. Свыше тысячи человек сегодня состоят в ней более 10 лет, а ряд ветеранов с учетом советского

периода находятся в ней более 35 лет.

Успешное выполнение задач, стоящих перед Московской городской народной дружиной, невозможно без высокопрофессионального кадрового состава. Вся организаторская работа



АКТУАЛЬНО

Решая в 1993 году вопрос о создании Московской городской народной дружины, органы власти Москвы исходили из конституционного принципа, что правоохранительная деятельность, какими бы силами она не осуществлялась, является одной из важнейших государственных функций и должна вестись под непосредственным руководством и строжайшим контролем со стороны государственных органов. Граждане и их объединения, в том числе и народные дружины могут лишь оказывать в этой сфере содействие государственным органам и органам местного самоуправления.

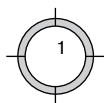
Так, в соответствии с п. «е» ч. 1 ст. 114 Конституции Российской Федерации функции обеспечения законности, прав и свобод граждан, охране собственности

и общественного порядка, борьбе с преступностью возложены на Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, в частности Министерство внутренних дел. Кроме того, в соответствии со ст. 132 Конституции Российской Федерации решение вопросов охраны общественного порядка местного значения отнесено к компетенции органов местного самоуправления. Реализация основных принципов создания и деятельности народных дружин строго под государственным руководством возможна лишь в случае их создания в организационно-правовой форме государственно-общественных объединений, предусмотренной статьей 51 Федерального закона «Об общественных объединениях».



проводится под руководством штатных сотрудников МГШНД. Многие из них имея большой опыт службы в Вооруженных Силах, правоохранительных органах возглавляют народные дружины административных округов и районов. В ее составе 37 офицеров запаса и в отставке, 36 бывших сотрудников милиции и полиции. Только офицеров запаса в воинском звании «полковник» – 25 человек, 3 кандидата наук. Более 40 работников МГШНД за активное участие в охране общественного порядка были награждены государственными наградами.

С первых дней создания в Московском городском штабе народной дружины трудятся ветераны: начальник штаба народной дружины Зеленограда Васильев Дмитрий Владимирович, Восточного административного округа – Каверзин Владимир Константинович, работники аппарата Московско-



1. Оперативно-профилактическое мероприятие в жилом секторе

го городского штаба народной дружины Прилепский Александр Федорович, Харламов Вячеслав Иванович, Вовк Григорий Григорьевич.

Более 15 лет работают: начальники окружных штабов народных дружин: Северо-Восточного административно-го округа – Мукин Константин

Михайлович, Юго-Западного – Пospelов Александр Павлович; начальники штабов народных дружин районов: Свиблово – Кузнецов Иосиф Иванович; Выхино-Жулебино – Устров Алексей Борисович; Нижегородский – Колобенков Виктор Васильевич; Нагатинский Затон – Федоров Андрей

АКТУАЛЬНО

Однако, 13 марта 2013 года группой депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации на рассмотрение Государственной Думы внесен в новой редакции законопроект «Об участии граждан в охране общественного порядка», который этим основополагающим принципам коренным образом противоречит.

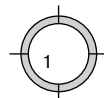
Законопроект внесен без анализа регионального законодательства и существующей практики организации деятельности народных дружин в субъектах Российской Федерации, без учета мнения органов государственной власти и практических работников – руководителей народных дружин регионов. Законопроектом предусматривается создание народных дружин в форме обычных

общественных объединений без государственного участия, к тому же вносится ограничение, запрещающее их государственную регистрацию по Федеральному закону «Об общественных объединениях» и приобретение прав юридического лица. По законопроекту учреждение народных дружин осуществляется только гражданами без участия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Поскольку предусматривается деятельность народных дружин без образования юридического лица, руководство народными дружинами должно осуществляться на общественных началах. Примерно так было и в советское время, но тогда деятельность дружин, включая оплату труда их освобожденных работников финанси-



Анатолевич, Северное Бутово
– Богданов Сергей Андреевич;
Фили-Давыдково – Баранов
Александр Александрович;
Покровское-Стрешнево –

Школьников Александр Нико-
лаевич; Хорошево-Мневники
– Засорин Геннадий Петрович;
Щукино – Клановский Сергей
Савельевич; Кузьминки – Мир-



1. Перед началом соревнований



зоев Шадил Абдулович, Савел-
ки – Дмитриева Галина Алек-
сандровна и другие.

Сегодня перед Московской го-
родской народной дружиной
стоят большие и ответственные
задачи. В первую очередь нам
необходимо качественно улуч-
шить работу в жилом секторе,
искать новые формы работы с
полицией, УФСМС, УФСИНом,
ФСКН, другими правоохрани-
тельными структурами. Много
сил потребуется для обеспече-
ния общественного порядка на
публичных, массовых, религи-
озных и спортивных меропри-
ятиях. Большая работа пред-
стоит по обустройству штабов
народных дружин поселений на
территориях Троицкого и Но-
вомосковского административ-
ных округов, организации их
практической деятельности.

АКТУАЛЬНО

ровалась предприятиями и организациями, что в
нынешних рыночных условиях невозможно. Анализ
региональных законодательных и иных норматив-
ных правовых актов, регламентирующих создание
и организацию деятельности народных дружин в
субъектах Российской Федерации, показывает, что
в подавляющем большинстве регионов России и
муниципальных образований народные дружины
создаются по инициативе органов исполнитель-
ной власти и органов местного самоуправления и
действуют под их руководством, а при участии в
мероприятиях по охране общественного порядка
– под руководством правоохранительных органов.
Цель создания народных дружин в этих докумен-
тах определена как оказание содействия органам
государственной власти и правоохранительным

органам в охране общественного порядка и борьбе
с правонарушениями. Все эти принципы противоречат нормам законопроекта.

Законопроектом устанавливается уведомительный
порядок создания народных дружин инициативны-
ми группами граждан. При этом не исключено, что в
рамках норм предлагаемого законопроекта в одном
населенном пункте могут быть созданы несколько
дружин с разными учредителями.

Принятие рассматриваемого законопроекта в
нынешнем виде приведет к фактической ликвида-
ции большинства реально работающих в регионах
Российской Федерации народных дружин, в силу
необходимости приведения порядка их создания,
форм и методов работы, организации руководства в
соответствие с законопроектом.



ВОЗРОЖДЕНИЕ ЛУЧШИХ ТРАДИЦИЙ

В конце прошлого года в Московском государственном университете путей сообщения (МИИТ) была создана Специализированная студенческая народная дружина на объектах транспорта.

– Сегодня начинается новая эра участия студентов в охране общественного порядка, – в своем вступительном слове на торжественной церемонии выдачи удостоверений дружинникам заявил ректор вуза профессор Борис ЛЕВИН.

Впервые комсомольский оперативный отряд дружинников был создан в апреле 1967 года по решению вузовского комитета ВЛКСМ. В отряде числилось 300 бойцов, что делало его мощным оружием в борьбе с правонарушениями в столице и эффективным инструментом поддержания общественного порядка. Дружинники, наряду с сотрудниками органов внутренних дел, патрулировали улицы города, железнодорожные вокзалы, места проведения массовых мероприятий, занимались профилактикой детской преступности и даже оперативной работой.

– Однажды нас срочно вызвали в центр Москвы. В ГУМе произошло ограбление кассы, необходимо было перекрыть все выходы из самого крупного магазина столицы, – вспоминает начальник управления безопасности МИИТ Николай Борисов, который в 1970 году пришел в КООД и внес внушительный вклад в развитие отряда. – Благодаря оперативности сотрудников правоохранительных органов и не без нашего не-

посредственного участия грабитель был пойман.

Довелось Николаю Михайловичу поучаствовать в «шпионском» деле и задержать изменника родины. Соотечественник, располагающий очень ценными материалами о системе охраны государственной границы, усиленно искал контакта с представителями иностранных разведок. Мужчина действовал осторожно, но все же попал в поле зрения дружинников МИИТа, и впоследствии был задержан советскими спецслужбами. За успешное проведение этой операции бойцов КООДа поощрили, а Николай Борисов был награжден медалью «За отличную службу по охране общественного порядка».

Не менее важной в деятельности отряда была работа с трудными подростками. Студенты МИИТа, входившие в состав дружины, не только выявляли несовершеннолетних правонарушителей, но и принимали активное участие в их исправлении. Они проводили беседы, вовлекали юношей и девушек в общественно полезный



Борис ЛЕВИН,
ректор Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)
профессор

труд, включали в студенческий стройотряд. Многие подростки с девиантным поведением, прошедшие с бойцами КООДа такую трудовую школу, больше не возвращались на скользкую дорожку.

В 1980 году дружинники МИИТа обеспечивали безопасность гостей и участников Московской Олимпиады и Фестиваля молодежи и студентов. Жизнь отряда была интересной, насыщенной, разнообразной, а вклад в дело поддержания правопорядка в городе и профилактики преступности невозможно переоценить. Многие сотрудники оперотряда после окончания вуза поступили на службу в правоохранительные органы. Но в начале 90-х годов большое молодежное движение прекратило свое существование на два десятка лет.



В 2012 году по инициативе Общественного совета при УТ МВД России по ЦФО, возглавляемого Борисом Левиным, Совета ветеранов управления и при поддержке начальника УТ МВД России по ЦФО генерал-майора полиции Виктор Шимарова, в вузе возродили народную дружину.

Ректор университета Борис Левин, который в период работы секретарем комитета комсомола МИИТа многое сделал для укрепления КООДа, поддержал идею и поручил Николаю Борисову разработать Положение «О специализированном оперативном отряде народных дружинников МИИТ». Соответствующий документ был подготовлен. 12 сентября 2012 года приказом №210 начальник Государственного казенного учреждения «Московский городской штаб

народной дружины» Владимир Семерда его утвердил.

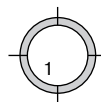
Специализированный оперативный отряд народной дружины МИИТ – структурное подразделение Московской городской народной дружины. Согласно Положению, «основной задачей СООНД МИИТ является содействие транспортной полиции в обеспечении безопасности пассажиров и гостей города Москвы, охраны общественного порядка, предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений на объектах транспорта, электропоездах, станциях и вокзалах, а также в обеспечении общественной безопасности и правопорядка при возникновении чрезвычайных ситуаций, аварий, техногенных катастроф». Руководство деятельностью отряда возложено на Николая Бо-

рисова, который имеет огромный опыт в данной работе.

Оперативный отряд формируется на принципах добровольности, и вступить в него могут студенты, аспиранты, сотрудники университета, подав письменную заявку о приеме и заполнив анкету. Решение об утверждении кандидата принимает кадровая комиссия после тщательной проверки его личности.

Члены СООНД МИИТ проходят соответствующее обучение, которое организуют руководители управления на транспорте УТ МВД России по ЦФО, Центра профессиональной подготовки и преподаватели юридических факультетов вуза.

С получением удостоверения дружинника на бойцов оперативного отряда возлагается большая ответственность, так как данный



1. Молодые дружинники и их наставники

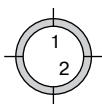




документ наделяет их практически равнозначными с сотрудниками транспортной полиции правами и обязанностями. Это понимает и осознает каждый, кто принимает серьезное решение вступить в отряд.

Оперативный отряд сформирован в количестве 67 человек. 22 октября в торжественной обстановке после прохождения аттестации первые 58 дружинникам вручили удостоверения. На мероприятии присутствовали ректор Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ) профессор Борис Левин, начальник Московского городского штаба народной дружины Владимир Семерда, председатель Президиума Совета ветеранов УТ МВД России по ЦФО полковник милиции Геннадий Никифоров, начальник управления безопасности МИИТ Николай Борисов. От руководства управления на транспорте МВД России по ЦФО Геннадий Никифоров поздравил студентов со вступлением в ряды дружинного братства и отметил:

– Активность, энергичность и желание, которые проявили студенты МИИТа при вступлении в ряды Специализированного оперативного отряда народной дружины, вызывает восхищение и уважение. Вы не только получите уникальную возможность больше узнать о служебной деятельности сотрудников транспортной полиции, но и лично поучаствовать в обеспечении общественного порядка. Надеюсь, что для кого-то работа в отряде станет пер-



1. Александр Вербовников

2. Вручение удостоверений

вым шагом на пути к службе в нашем управлении.

Помимо основного документа членам СООДН были выданы специальная атрибутика – красная нарукавная повязка – и проездной билет на все виды

общественного транспорта. Бойцы оперотряда получили все социальные льготы и гарантии, полагающиеся народным дружинникам. Но отнюдь не ради этого молодежь так активно поддержала возрождающееся общественное движение.

– О наборе в дружину я узнал из объявления, размещенного в Интернете, и, практически не раздумывая, принял решение вступить в ряды отряда, – признался первокурсник Александр Вербовников. – Мне это интересно, это мой долг, потому что я хочу быть полезным обществу и городу.

Искренность сказанного подтверждал счастливый блеск в глазах и то, с какой гордостью молодой человек сжимал в руке полученное только что удостоверение дружинника. А значит, можно смело утверждать, что возродить прекрасную традицию вуза было удачной идеей, и СООДН МИИТ ждет хорошее будущее! ■

Ольга ТАРАСОВА





С ДУМОЙ О ТЕХ, КОМУ НАДО ПОМОЧЬ ДЕЙСТВУЕТ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ПРАВОПОРЯДОК-ЦЕНТР»

Международный Общественный Фонд «Правопорядок-Центр» образован в ноябре 1994 года по инициативе профессионалов из числа сотрудников правоохранительных органов и внешнеполитических ведомств при поддержке государственных органов власти и управления.

За время своей работы Фонд, образованный как общественное объединение – Фонд Центрального административного округа г. Москвы – преобразовался сначала в Региональный, а с декабря 1998 года – в Международный Общественный Фонд.

В настоящее время Фонд осуществляет свою деятельность через сеть отделений, филиалов и представительств на территории Российской Федерации в городах – Москве, Санкт-Петербурге, Барнауле, Владивостоке, Волгограде, Воронеже, Краснодаре, Красноярске, Нижнем Новгороде, Пензе, Сочи, Тверь, Хабаровске, Челябинске, Чебоксарах, а также в странах дальнего и ближнего зарубежья – Белоруссии, Болгарии, Казахстане, Таджикистане, Украине, Узбекистане, Италии.

Фонд аккумулирует денежные средства за счет добровольных пожертвований юридических и физических лиц, Участников Фонда и доходов от деятельности собственных и соучреждённых предприятий. Это позволяет Фонду оказывать помощь правоохранительным органам и специальным службам в решении поставленных перед ними задач, а также в реализа-

ции социально направленных программ, осуществлению благотворительной и спонсорской деятельности в деле социальной защиты ветеранов правоохранительных органов, оказанию помощи семьям, потерявшим кормильца, многодетным семьям, сотрудникам, ставшим инвалидами в результате ранений и увечий, полученных во время исполнения служебных обязанностей.

Фонд участвует в работе государственных структур, решающих вопросы установления в обществе законности и правопорядка, в том числе Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации, Экспертных Советов Комитета Государственной Думы Федерального Собрания по законодательству и безопасности, Консультативного Совета при Академии Управления МВД РФ, Координационного Совета по взаимодействию с охранно-



Владимир
ЗАРЕЧНЕВ,
Президент МОФ
«Правопорядок-
Центр»

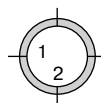
сыскными структурами при ГУВД г. Москвы и аналогичными структурами в регионах Российской Федерации, Комиссии ТПП РФ по вопросам функционирования негосударственных структур обеспечения безопасности и предпринимательства, а также в качестве членов рабочих и экспертных групп в составе Общественной палаты РФ. Представители Фонда и его структурных подразделений принимают активное участие в организации и проведении тематических семинаров и конференций с участием представителей как государственных силовых ведомств, так и негосударственных структур правоохранительной направленности по вопросам их взаимодействия, в том числе в ежегодно проводимом Международном



Форуме «Технологии безопасности» и Всероссийской Конференции «Индустрия безопасности России – Перспективы, тенденции, проблемы». Фонд «Правопорядок-Центр», ЗАО «Русист-Безопасность» и ООО «Ареопаг-Центр» за активное участие во всех проводимых форумах «Технологии безопасности» и достигнутые при этом результаты награждены дипломами «За большой вклад в развитие технологии безопасности в России».

Оказание адресного содействия правоохранительным органам в оснащении их материально-техническими средствами осуществляется путем проведения два раза в год благотворительных акций по доставке гуманитарного груза, включающего в себя радиостанции, спутниковые навигаторы, приборы ночного видения, аудио-видео аппаратуру, дизельные элек-

тростанции, палатки и т.п. для воинов-пограничников, проходящих службу в пограничных управлениях по республикам Ингушетия, Дагестан, РСО – Алания, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Чеченской



1. Адресная гуманитарная помощь Пограничным управлениям ФСБ РФ Северного Кавказа

2. Концерт на заставе: С. Маховиков, С. Герасимов, Агния

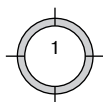
Республике, Алтайском крае и Республике Алтай, Хабаровскому краю, Мурманской, Ростовской, Псковской областям; Фонд участвует на постоянной основе в Гражданских благотворительных акциях «Мужество и милосердие», проводимых Независимой организацией «Гражданское общество» в поддержку сотрудников спецслужб и правоохранительных органов, в том числе участников антитеррористических операций на Северном Кавказе и других «горячих точек»; осуществляет постоянное шефство над заставой «Ляжги» пограничного управления по Республике Ингушетия; оказывает помощь в экипировке и оснащении медицинским оборудованием, техническими средствами и лекарственными препаратами подразделений спецназначения ФСБ, МВД, ГРУ, ВДВ, направляемых в «горячие» точки.





Во всех акциях Фонда, проводимых на границах нашей Родины, принимали участие артисты театра, кино и эстрады: Л. Якубович, С. Маховиков, С. Герасимов (гр. «Сябры»), В. Мазур, С. Авраменко, В. Диннов, В. Дадаев, Я. Брусиловский, певица Агния, И. Гревцев, И. Щербаков, Н. Дзусова.

Фонд реализует социально-направленные программы, в том числе по оказанию адресной помощи семьям сотрудников правоохранительных органов, потерявшим кормильца, многодетным семьям, сотрудникам, ставшим инвалидами в результате ранений и увечий, полученных во время исполнения служебных обязанностей; по медико-социальной реабилитации сотрудников правоохранительных органов, получивших ранения при исполнении служебных обязан-



1. Правовая Олимпиада «Право и Ответственность» среди учащихся средних учебных заведений Московской области

ностей; по оказанию содействия Центральному Военному Клиническому госпиталю ФСБ РФ, Госпиталю Министерства обороны им. Бурденко, Главному клиническому госпиталю МВД РФ, а также проведение благотворительных акций по вручению подарков военнослужащим, получившим ранения и увечья при исполнении служебного долга; по содействию и поддержке ветеранских организаций и непосредственно ветеранов правоохранительных органов, войны и труда, в том числе ветеранов партизанской бригады «Неуловимые», ветеранов-сибиряков РОО «Алтайское землячество», ветеранской организации Краснопресненского района г. Москвы, других ветеранских организаций, расположенных в Москве и в тех регионах Российской Федерации, где действуют от-

деления, филиалы и представительства Фонда. Совместно с Ассоциацией ветеранов подразделений антитеррора «Альфа», Ассоциацией социальной защиты ветеранов и сотрудников правоохранительных органов и спецслужб «Русь» Региональным общественным объединением оперативных служб «Честь» организуются и проводятся праздничные и торжественные мероприятия, посвященных памятным датам в истории нашей Родины.

Фонд принимает активное участие в реализации программы ФСБ РФ по оказанию всесторонней помощи вдовам и детям сотрудников, погибших при выполнении служебных обязанностей, осуществляет ежемесячные выплаты именных стипендий Фонда наиболее отличившимся слушателям (курсантам) и адъюнктам Академии

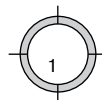


ФСБ РФ, Пограничной Академии ФСБ РФ, Голицынского пограничного института ФСБ РФ, Московского пограничного института ФСБ РФ и Академии управления МВД РФ.

Осуществляется тесное взаимодействие с государственными правоохранительными органами в деле профилактики правонарушений и наркомании среди несовершеннолетних. Совместно с профессорско-преподавательским составом Академии управления МВД РФ многоцелевой разработана и реализуется в средних учебных заведениях г.Москвы и других регионов Российской Федерации многоцелевая программа Фонда по профилактике правонарушений и наркомании среди несовершеннолетних «Подросток и закон». В практическую деятельность образовательных учреждений, внедряется программа Фонда «Я Доброволец» как альтернативная форма

борьбы с наркоманией путём развития волонтерского и добровольческого движения молодёжи. Для учащихся средних учебных заведений проводятся семинары, лекций, практические занятия, тренинги и виде-лектории по вопросам права. Ежегодно на базе Фонда проводятся выездные семинары для начальников отделов по профилактике правонарушений ГУВД, УВД, ГО РОВД и руководителей Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей субъектов Российской Федерации, обучающихся на высших Академических курсах Академии управления МВД РФ, по обмену опытом профилактической работы.

Фондом и его подразделениями активно участвуют в развитии детско-юношеского спортивного движения в России. С 1999 года действует соучрежденная Отделением Фонда в



1. Вспомогательный пункт ПУ ФСБ РФ по Чеченской республике «Тусхорой»

ЮАО г. Москвы Региональная общественная организация «Правопорядок-спорт», в которую входят спортивные клубы ЮАО г. Москвы, объединяющие в своем составе более трехсот детей и юношей. При участии и поддержке Фонда ведёт активную работу Автономная некоммерческая организация «Спортивный клуб «Золотая перчатка» в г. Дубне Московской области, целью которой является развитие детских и юношеских секций по боксу и кикбоксингу.

Пензенским региональным отделением Фонда совместно с общественным движением «Спортивная Россия» организованы и финансируются 20 спортивных секций по мини-футболу, карате, волейболу, настольному теннису, баскетболу, аэробике, ориентированию и другим видам спорта, где бесплатно занимаются более 600 детей.

Ежегодно при организационной и финансовой поддержке Красноярского краевого отделения Фонда совместно с РУ ФСБ РФ по Красноярскому краю проводится Всероссийский мастерский турнир по греко-римской борьбе памяти Героя Советского Союза чекиста полковника Чернышева Б.К.

Воронежское областное региональное отделение Фонда выступает постоянным спонсором Воронежской детской Федерации «Тайэквон-до», а также оказывает финансовую и организационную помощь школе «Дзюдо-Динамо» и Детской футбольной академии «Дина-

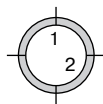




мо», созданным на базе ВФСО «Динамо».

Фондом образована Общероссийская общественная организация «Российская федерация регбола», Почётным Президентом которой является Президент Фонда Заречнев В.С. С марта 2002 года Федерация является коллективным членом Комитета национальных и неолимпийских видов спорта, а в ноябре 2003 года регбол был официально признан новым видом спорта.

Фонд с момента своего образования, в рамках собственной программы «Духовное возрождение России», по мере сил и возможности осуществляет поддержку православным церквям Москвы и Московской области. Так, на протяжении ряда лет, оказывается помощь Храму Спаса-Нерукотворного



1. Делегация Фонда на заставе «Торгим» р-ка Ингушетия

2. ПУ по Республике Дагестан, Служба в г. Каспийск

на Николеной горе, после его реставрации Фондом была преподнесена в дар храмовая икона Георгия Победоносца. Выделены материальные средства на реставрационные работы Церкви святителя Николая в Заяицком, на реконструкцию Ставро-пигальского брат-

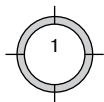
ского корпуса и реставрацию иконостаса в Звенигородском Саввино-Старожевском монастыре, а также принято участие в строительстве Храма-часовни Казанской Иконы Божией Матери (ул.Житная). Оказана помощь в благоустройстве Борисоглебского монастыря (Дмитровский р-н), Свято-Введенского (Варницкого) монастыря, Троице-Сканова женского монастыря, в том числе на приобретение одежды, книг и продуктов.

Фонд содействовал строительству русской кельи Святого Модеста на Святой Горе Афон путем приобретения необходимого автотранспорта и строительных материалов. При финансовой поддержке Санкт-Петербургского регионального Отделения Фонда были произведены реставрация сгоревшего купола Свято-Троицкого Измайловского Собора и строительство Православного Храма Веры, Надежды и Любви и матери их Софьи в СИЗО № 47/5.





Оказывается помощь в капитальном ремонте и налаживании учебного процесса военно-патриотического клуба для детей из неблагополучных семей при Храме преподобного Илии Муромца и великомученицы Варвары во Власихе. Фонд принял активное участие в подготовке к изданию и публикации книги А.Ф.Тришина «Русское православие: история,



1. В гостях у Береговой охраны ПУ ФСБ РФ по Республике Дагестан, г. Махачкала

вероучение, культ», в которой в популярной форме и с позиции уважительного отношения к Православию рассказывается о самом значительном явлении нашей духовной культуры – Русской Православной Церкви, а также оказал финансовую помощь в издании книги о Свято-Успенском Свенском монастыре (Брянская Епархия). Фонд ежегодно участвует в Рожде-

ственных чтениях, проводимых на базе Академии управления МВД РФ. Также Фонд стал инициатором и организатором ряда выставок православных икон, которые проводились в Государственной Думе РФ, Мэрии г.Москвы, Патриарших Палатах Московского Кремля, Академии Управления МВД РФ, музее Храма Христа Спасителя, Государстве Ватикан.

Сотрудники Фонда полны решимости и в дальнейшем активно содействовать правоохранительным органам в укреплении законности и правопорядка, развивать систему комплексного обеспечения безопасности бизнеса и информационно-правового сопровождения предпринимательской деятельности, оказывать повседневную помощь ветеранам правоохранительных органов и членам семей сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей.

В этом они видят свое предназначение и гражданский долг. ■

Николай Румянцев

АКЦИИ И МЕРОПРИЯТИЯ

Благотворительная акция «Мужество и милосердие»

В предверии празднования 95-й годовщины образования органов госбезопасности Международный Общественный Фонд «Правопорядок-Центр», по согласованию с Пограничной службой ФСБ России и при активном участии Фонда помощи инвалидам «Агния», провел очередную благотворительную акцию «Мужество и милосердие» для пограничных подразделений Пограничного управления ФСБ России по Псковской области.

В ходе поездки делегация Фонда во главе с Президентом Фонда Заречневым В.С. провела рабочие встречи

с областной администрацией и руководством ФСБ и ПС ФСБ России по Псковской области, на которых были обсуждены вопросы социальной и духовной поддержки сотрудников правоохранительных органов, ветеранов и членов семей пограничников. Делегация посетила пограничные подразделения в г. Пыталово, г. Печоры, а также провела встречу с учащимися погранично-таможенного правового лицея (г. Псков). В период посещения пограничных подразделений были проведены встречи с личным составом отделов, комендатур, ветеранами – пограничниками, а также оказана адресная материальная помощь семьям погибших сотрудников, многодетными семьями, детям



АКЦИИ И МЕРОПРИЯТИЯ

– инвалидам. Силами творческого коллектива Фонда перед личным составом и членами семей пограничников проведены благотворительные концерты с участием артистов Дзусовой Н.П., Брусиловского Я.А. и Щербакова И.В.

* * *

Международный Общественный Фонд «Правопорядок-Центр», по согласованию с Пограничной службой ФСБ России и при активном участии Фонда помощи инвалидам «Агния», с 6 по 11 октября прошлого года провел очередную благотворительную акцию «Мужество и милосердие» для пограничных подразделений Пограничного управления ФСБ России по Калининградской области в рамках информационно – патриотической акции ПС ФСБ России «Беречь Отчизну – долг и честь». Основная цель акции – социальная и духовная поддержка сотрудников пограничных органов, оказание адресной помощи ветеранам, инвалидам, многодетным семьям, членам семей сотрудников, погибших при исполнении обязанностей военной службы.

Эти вопросы были обсуждены на встречах делегации Фонда, во главе с Президентом Фонда Заречным В.С., с руководством Калининградской области, г. Калининграда, областным Советом ветеранов, представителями общественных организаций в правительстве Калининградской области, руководством ПУ ФСБ России по Калининградской области и его пограничных подразделений.

В ходе акции делегация посетила пограничные подразделения в г.г. Калининграде, Советске, Балтийске, Багратионовске а также провела встречу с членами военно – патриотических клубов МОУ СОШ №17 г. Калининграда и курсантами Пограничного Института ФСБ РФ.

10 октября с.г. делегация Фонда приняла участие в торжественном мероприятии по возложению венков к Мемориальному комплексу 1200-м воинам – гвардейцам (г. Калининград).

В период посещения пограничных подразделений были проведены встречи с личным составом отделов, отделений, КПП, ветеранами – пограничниками, а также оказана адресная материальная помощь семьям погибших сотрудников, многодетными семьями, детям – инвалидам. Силами артистов творческого коллектива Фонда перед личным составом и членами семей пограничников проведены благотворительные концерты.

Конференция в Парламентском Центре

Представили МОФ «Правопорядок-Центр» приняли участие в организованной Парламентским Центром «Комплексная безопасность Отечества» Конференции «Взаимодействие государственных органов, общественных организаций, средств массовой информации в обеспечении комплексной безопасности Отечества». В Конференции приняли участие парламентарии из Совета Федерации и Госдумы РФ, депутаты региональных заксобраний, представители научно-исследовательских, опытно-конструкторских, образовательных и медицинских учреждений, общественных и религиозных организаций, банковских и предпринимательских структур, средств массовой информации. На Конференции рассматривались вопросы, касающиеся комплексной безопасности государства, в том числе деятельности правоохранительных органов, экономики, экологии, развития оборонного сектора промышленности. Особенно актуальным для МОФ «Правопорядок-Центр» явилось обсуждение вопросов патриотического воспитания молодежи и духовного возрождения России, а также взаимодействия государственных органов, общественных организаций правоохранительной направленности и средств массовой информации в деле укрепления законности и правопорядка.

Форум в Пензе

10–12 декабря прошлого года представители Фонда приняли участие в Форуме, посвященного восьмой годовщине создания областной общественной организации «Оперативный молодежный отряд дружинников Пензенской области» (ОМОД). В Форуме приняли участие более 200 человек.

Основная цель семинара – систематизация и обновление знаний руководящего состава и членов ОМОД по вопросам деятельности молодежных оперативных отрядов, освоение современных методов борьбы с правонарушениями и преступлениями. В ходе семинара представителями Центрального аппарата Фонда были проведены занятия со слушателями по вопросам особенностей работы молодежных отрядов с несовершеннолетними правонарушителями, а также «круглые столы» и дискуссионные клубы по указанной тематике. Всем участникам семинара были переданы разработанные Фондом учебные пособия «Право и ответственность» по вопросам профилактики правонарушений и наркомании среди несовершеннолетних.



Парламентский центр «Комплексная Безопасность Отечества» всячески пропагандирует спорт среди подрастающего поколения. В рамках реализации программы «Здоровье нации», спортивно-патриотического воспитания молодежи и укрепления межнациональных отношений, при Парламентском центре создан и активно действует фонд поддержки и развития спорта как внутри Российской Федерации, так и на международном уровне. Парламентский центр входит в попечительский совет различных спортивных федераций, таких как Федерация смешанных боевых искусств (ММА России), Российский союз боевых искусств, Федерация самбо России, К-1, Киокушинкай карате и т.д.

Единоборства

За последнее время Парламентский центр принимал активное участие в организации и проведении следующих спортивных мероприятий:

- Чемпионат России по смешанным боевым искусствам (декабрь 2012 года, Москва). Соревнования проводились Международным промоутерским центром «Звезда», в них принимали участие спортсмены из 50 регионов. Награды и чемпионские пояса вручал лично Олег Тактаров.

- Чемпионат России по самбо (март 2013 года, Хабаровск). В нем приняли участие более 600 спортсменов из разных регионов страны. За 4 дня были разыграны 10 комплектов медалей и командное первенство.

- Международный турнир по ММА «HANSA-FIGHTS АМАТЕОР» (февраль 2013 года, Псков). Он собрал 150 спортсменов из России, Украины, Латвии, Азербайджана, Таджикистана. Всего было разыграно 9 поясов.

- 1-й открытый Кубок Федерации К-1 России (17–18 ноября 2012 года). Он состоялся в городе Воскресенске Московской области. В нем принимали участие лучшие представители



бойцовских видов единоборств России и ближайшего зарубежья.

- Открытые турниры Дальневосточного Федерального округа по киокушинкай карате. Мероприятия посетили:

Президент ИКО Шокей Мацуи
– генеральный секретарь ИКО
Кацухито Горай

Президент АКР Ю.П. Трутнев
Председатель исполкома АКР
С.Г. Суворов

Исполнительный директор
РСБИ Р.Г. Габбасов

а также весь цвет российского ИКО:

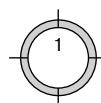
Президент ФККР Н.Н. Маликов

Президент ВРМОКК В.В. Пукас

Президент РНФКК А.А. Ипатов

Президент ЗРОКК В.Б. Белов

Президент ЦРОКК А



1. Участники соревнований по киокушинкай карате

Конкур

Также были организованы межклубные соревнования по конкур среди любителей (март 2013 года, Москва)

В мероприятии принимали участие спортсмены из 4 конно-спортивных клубов и частные владельцы. По итогам соревнований 2 спортсмена показали результат, по которому им присвоен 3-й спортивный разряд по конкур. Все участники были награждены призами.

Александр Абдулкадеров,
«КВО»

Парламентский центр взял на попечение В. Галкина, мальчика, получившего 1-й спортивный разряд по шахматам в неполные 9 лет.