КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОТЕЧЕСТВА

№2(8)

16+

ИНФОРМАЦИОННО - АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

СТР.4

"НАША ЗАДАЧА - КОНТРОЛЬ РОСТА ТАРИФОВ, ЧТОБЫ НАСЕЛЕНИЕ ПОЧУВСТВОВАЛО МИНИМАЛЬНУЮ НАГРУЗКУ" ДМИТРИЙ КОБЫЛКИН

СТР.20

"В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ СФОРМИРОВАНА БЛАГОПРИЯТНАЯ СРЕДА, И МЫ РАБОТАЕМ НАД ЕЁ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ" ГЛЕБ НИКИТИН

СТР.23

"МЫ ГОТОВЫ ДЕЙСТВОВАТЬ РЕШИТЕЛЬНО - ПОЛАГАЮ, ЭТО УЖЕ МНОГИЕ ЗАМЕТИЛИ" ДМИТРИЙ АРТЮХОВ

Содержание:

04 ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
Пресс-центр Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

08 РОССИЯ НАЧИНАЕТСЯ С ПРИМОРЬЯ:
В Приморье губернатором избран Кожемяко Олег Николаевич

10 *Пресс-центр Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым*
ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

16 МОСТ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ДВУМЯ КОРЕЯМИ

20 *Екатерина Беляева*
В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ СФОРМИРОВАНА БЛАГОПРИЯТНАЯ СРЕДА, И МЫ РАБОТАЕМ НАД ЕЁ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ!

22 *М.А. Норка*
РЕГИОНАЛЬНЫЙ СЕРВИСНЫЙ ЦЕНТР - ОСНОВА ПОДДЕРЖАНИЯ ВОЕННОЙ МОЩИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ

23 *Дмитрий Артюхов:*
МЫ ГОТОВЫ ДЕЙСТВОВАТЬ РЕШИТЕЛЬНО - ПОЛАГАЮ, ЭТО УЖЕ МНОГИЕ ЗАМЕТИЛИ

24 *Цинь Тинтин*
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КИТАЯ И РОССИИ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КАК ФАКТОР УКРЕПЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ И ГЛОБАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

28 *Дмитрий Панкратов*
ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

30 *Сахатский А.Г.*
ИТОГИ ВОСТОЧНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФОРУМА: проблемы и перспективы интеграции сектора сельского хозяйства Приморского края в продовольственную систему Азиатско-техоокеанского региона

32 НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ: ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ, ИНВЕСТИЦИИ И НАРОДНАЯ ДИПЛОМАТИЯ

35 *Валерий Бакушев*
25-ЛЕТИЕ КОНСТИТУЦИИ И ПАРЛАМЕНТАРИЗМ В РОССИИ: востребуется прилежание к развитию

38 *Лю Хунлян*
О ВЫСОКОСКОРОСТНОЙ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ ЛИНИИ ОТ ДУННИНА ДО ВЛАДИВОСТОКА

40 *Андрей Клычков:*
ГЛАВНЫЙ ОРИЕНТИР ДЛЯ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ - РОСТ УРОВНЯ ЖИЗНИ

44 *Владимир Шихалев*
ПРИМИРЕНИЕ (МЕДИАЦИЯ) - САМЫЙ ЭФФЕКТИВНЫЙ СПОСОБ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА СТОРОН

48 *Денис Вечканов*
У ИСТОКОВ СЛУЖБЫ

56 *А.И. Козлов*
К 101-Й ГОДОВЩИНЕ ОБРАЗОВАНИЯ ОРГАНОВ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

58 *Пресс- служба КГБУ "Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ"*
НА ЗАЩИТЕ ОБИТАТЕЛЕЙ УССУРИЙСКОЙ ТАЙГИ

60 *Анна Ганзевич*
ФГБУ "ГООХ "ОРЛИНОЕ": ШАГАЯ В НОГУ СО ВРЕМЕНЕМ

62 *Пресс-служба Парламентского Центра "Комплексная безопасность отечества"*
НАДЕЖДА НА ВОЗРОЖДЕНИЕ

64 *Владислав Звычайный*
О МИГРАЦИОННОЙ АМНИСТИИ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ

РЕДАКЦИЯ ЖУРНАЛА:
Шеф-редактор – **С.А. Харьков**
Гл. редактор – **Н.М. Савостьянов**
зам. гл. редактора по развитию - **С.Н. Комиссаров**
выпускающий редактор – **Е.В. Беляева**
дизайн и верстка – **Т.А. Гимбицкая**

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:
Юрий Авдеев – Депутат законодательного собрания Санкт-Петербурга 6-го созыва, Председатель Олимпийского совета Санкт-Петербурга.
Сергей Елисеев – президент Всероссийской федерации самбо.
Михаил Залиханов – академик РАН, политический и общественный деятель, депутат Государственной Думы ФС РФ III-V созывов.
Николай Маликов – президент Союза общественных объединений «Федерация киокушинкай каратэ России», советник губернатора Хабаровского края.
Александр Манилов – заместитель председателя Совета командующих пограничными войсками СНГ- председатель координационной службы, генерал-полковник.
Геннадий Онищенко – российский политик. Депутат Государственной Думы VII созыва, первый заместитель председателя комитета по образованию и науке.
Гаджимет Сафаралиев – государственный деятель, депутат Государственной Думы РФ III, IV, V, VI и VII созывов. Доктор физико-математических наук, профессор (с 1991), заведующий кафедрой экспериментальной физики Дагестанского государственного университета (ДГУ), член-корреспондент РАН.
Сергей Филатов – российский государственный, политический и общественный деятель, Президент Фонда социально-экономических и интеллектуальных программ, Председатель Союза писателей Москвы, сопредседатель Общественного научно-консультативного совета при ЦИК России.
Сергей Харьков – член комиссии Совета при Президенте РФ по вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практики, Председатель правления Парламентского Центра «Комплексная Безопасность Отечества».
Василий Шестаков – российский государственный, спортивный, политический и общественный деятель, президент Международной федерации самбо.

КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОТЕЧЕСТВА

информационно-аналитический журнал № 2(8)

ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ: **Магомед Вахаев** – депутат Государственной Думы ФС РФ V-VI созывов, первый заместитель председателя комитета ГД по безопасности и противодействию коррупции; **Геннадий Онищенко** – российский политик, депутат Государственной Думы ФС РФ, первый заместитель председателя комитета по образованию и науке; **Фатих Сибагатуллин** – российский государственный и политический деятель, депутат Государственной Думы ФС РФ V, VI, VII созывов; **Владыка Игнатий** – архиерей Русской православной церкви, митрополит Аргентинский и Южноамериканский; **Александр Тягунов** – политический и общественный деятель, депутат Государственной думы ФС РФ III-V созывов; **Игорь Холманских** – российский государственный деятель, Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе с 18 мая 2012 по 26 июня 2018, Председатель совета директоров «Уралвагонзавода» с 9 июля 2018; **Магомед Магомедов** – Министр по физической культуре и спорту Республики Дагестан; **Инга Клокова** – Директор Приморского регионального филиала АО «Россельхозбанк»; **Валентин Пак** – общественный и политический деятель, Председатель Думы Надеждинского Муниципального района Приморского края, предприниматель; **Халиков Ришат** – Советник Полномочного представителя Республики Башкортостан при Президенте Российской Федерации, Заместитель Председателя Российско-Пакистанского Делового совета при ТПП России; **Владимир Семерда** – Правительство Москвы, МГШНД, генерал-майор; **Борис Невзоров** – член Совета Федерации ФС РФ, зам.председателя по Конституционному законодательству и государственному строительству; **Олег Фадеев** – заместитель Полномочного представителя Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе; **Сергей Маруденко** – МИД РФ, Почетный консул Республики Беларусь в г. Казани; **Владимир Родин** – российский политический и государственный деятель, депутат Государственной Думы ФС РФ VI созыва, член фракции Политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»; **Ясон Демеев** – МИД РФ, Почётный консул Южной Осетии, заслуженный врач РФ; **Виктор Хворостян** – Акционерное общество «Холдинговая компания «Главмосстрой»; **Ван Цзо Мин** – Председатель правления Чжэцзянской компании с ограниченной ответственностью по управлению инвестициями «Юнь Нэн», исполнительный вице-президент Пекинской Чжэцзянской торговой палаты, национальный эксперт по смешанным перевозкам (Китай); **Владимир Зернов** – ректор Российского нового университета (РосНОУ), председатель Ассоциации негосударственных вузов России (АНВУЗ), региональный куратор проекта «Национальная инновационная система» партии «Единая Россия», член президиума Союза ректоров России, Ассоциации юридических вузов России, член РОСРО, Член Аккредитационной коллегии Министерства образования, Российского общественного совета по развитию образования, рабочей группы по модернизации образования Центра стратегических разработок; **Апрес Восканян** – МИД РФ, Почётный консул Словацкой Народной Республики в г. Владивостоке; **Амирхан Амирханов** – заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Заслуженный эколог России.

“КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОТЕЧЕСТВА”, ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Учредитель: Харьков С.А.
Издатель: Парламентский центр "Комплексная безопасность Отечества"

Адрес издателя: г.Москва, Большой Спасоглинищевский пер., д. 3, стр.8, сайт: www. PCKBO.com
Адрес редакции: г. Москва, ул. Ленинский проспект, д. 43, к.226, e-mail: pckbo@mail.ru
Т.:+7 (495) 229-80-10, +7 (909) 695-47-57; +7(924)735-94-34

Отпечатано в ЗАО «ЛИТ» г. Владивосток, ул. Комсомольская, 1в тел.: (423) 245-66-33.
№2(8), выход в свет 10.01.2019
время подписания в печать по графику 25.12.2018, 18.00
фактически 25.12.2018, 18.00. Тираж 5000
Распространяется бесплатно

Харьков С.А.
Член комиссии Совета при Президенте РФ по вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практики, Председатель правления Парламентского центра «Комплексная безопасность Отечества»

Уважаемые друзья!

Поздравляю Вас с наступающим 2019 годом, а также с очередным выпуском журнала "Комплексная безопасность отечества". Этот год, надеюсь, принесёт много положительных эмоций, и даст старт для улучшения социально-экономического развития наших регионов, благосостояния нашего народа.

Цель издания журнала - взаимодействие государственных органов, общественных организаций и предприятий по практической реализации проектов, направленных на развитие регионов и единения народов и конфессий. Только объединив усилия, мы сможем обеспечить безопасность и развитие нашей страны, улучшить благосостояние её жителей. Считаю, что губернатор Кожемяко Олег Николаевич пришёл в Приморский край надолго и сможет решить достаточно много вопросов, которые будут направлены на социально-экономическое развитие региона и повышение уровня жизни приморцев. В нашей с ним беседе губернатор отметил, что это цель, ради которой мы будем работать.

Проведена большая работа в направлении подписания договоров между городами-побратимами Грецией (города Спарта и Лакония) и городами Приморья (Владивосток, Пограничный и Надеждинский муниципальные районы). В мае 2019г. запланирован визит в Приморский край губернатора Пелопонеса господина Петроса Татулиса.

21 декабря во Владивостокском государственном университете экономики и сервиса (ВГУЭС) было проведено совещание по подготовке Форума "Народная дипломатия стран АТР".

В организационном собрании приняли участие ректоры ВГУЭС, МГУ им. Невельского, Дальрыбвтуза, представители общественных организаций, занимающиеся народной дипломатией в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На заседании выступил советник заместителя Председателя Комитета по международным делам Государственной Думы РФ, президента Международной ассоциации фондов мира А.Е.Карпова профессор В.М. Фершт и представители др. общественных организаций.

В собрании приняли участие также представители Администрации Приморского края и МИД РФ.

Собрание решило поручить организацию Форума народной дипломатии Парламентскому центру, Центру программ ООН при ВГУЭС и проектному центру МГУ им.Ломоносова в ДФО. Первый форум пройдёт в апреле 2019 года в г. Владивосток во ВГУЭС, проведение второго форума запланировано на время прохождения Восточного экономического форума в сентябре 2019 года на Русском острове.

А также 21-го декабря в представительстве Парламентского Центра в Приморском крае, была проведена рабочая встреча с Председателем Союза коренных малочисленных народов Приморского края, В.В. Андрейцевым (Союз НКМ ПК) и Президентом Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ), депутатом ГД ФС РФ, Г.П. Лидковым.

На встрече были обсуждены важнейшие вопросы по улучшению межнациональных, межконфессиональных отношений, а также развитие ЭКОтуризма и ЭТНОтуризма в Приморском крае, регулирование лесопользования и рыболовства, улучшение уровня и качества жизни коренных и малочисленных народов России и Приморского края, в частности.

Для принятия конкретных мер по реализации программ вышеперечисленных вопросов, было принято решение о подписании соглашения по взаимодействию и совместной деятельности в данном направлении с Ассоциацией коренных малочисленных народов севера Сибири и Дальнего Востока.

Президент РФ Владимир Путин 10 ноября провел совещание с членами правительства, на котором обсудил ситуацию с утилизацией твердых коммунальных отходов.

"Наша задача - проконтролировать рост тарифов. Сделать так, чтобы население почувствовало минимальную нагрузку на этом направлении. Поэтому сегодня президент на это особое обратил внимание", - сказал министр природных ресурсов и экологии РФ Дмитрий Кобылкин.

При этом он отметил, что плата за утилизацию твердых коммунальных отходов в платежных квитанциях может вырасти в ряде регионов.

По словам министра, решения по тарифам будут приниматься на уровне регионов, однако эта работа будет тщательно контролироваться ФАС и правительством России.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Дмитрий Кобылкин провёл во Владивостоке выездные совещания по актуальным вопросам экологии Приморского края, одним из важных поднятых вопросов стал «Ликвидация накопленного экологического ущерба в бухте Золотой Рог». Проблема состояния бухты Золотой Рог залива Петра Великого Японского моря включает в себя четыре основных направления:

- **ликвидация накопленного ущерба;**
- **продолжающееся загрязнение морских акваторий из различных источников;**
- **регулирование деятельности морских портов;**
- **взаимодействиемежду федеральными органами, осуществляющими управленческие и надзорные функции за морскими акваториям.**

В ходе совещания были достигнуты договорённости и найдены пути разрешения проблем указанных направлений.

Министр природных ресурсов и экологии РФ Дмитрий Кобылкин подписал приказ об актуализации состава Федерального экологического совета при Минприроды России (ФЭС).

В течение двух месяцев велась работа по согласованию кандидатов с представителями исполнительных органов власти субъектов РФ.

В состав Федерального экологического совета вошли: заместители Министра природных ресурсов и экологии РФ представители структурных подразделений Минприроды России, подведомственных федеральных служб и агентств, их территориальных подразделений, а также других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти; руководство природоохранных комитетов Совета Федерации РФ и Государственной Думы РФ природоохранных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, природоохранных комитетов законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Деятельность совета направлена на развитие взаимодействия Министерства, подведомственных ему федеральных служб и агентств, их территориальных органов и федеральных госучреждений с органами исполнительной власти субъектов РФ при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды.

В рамках деятельности ФЭС - проведение консультаций и обмена мнениями по наиболее актуальным вопросам в области охраны окружающей среды, обеспечение взаимодействия при осуществлении международной деятельности в области охраны окружающей среды Минприроды России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

7 ноября 2018 г. в Совете Федерации Федерального Собрания РФ Дмитрий Кобылкин представил расширенный материал о

состоянии геологического изучения недр и воспроизводстве минерально-сырьевой базы России. Правительственный час провела Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Матвиенко.

Доклад содержит анализ результатов сделанного в последние годы, выявляет недостатки и нерешённые проблемы, определяет вектор развития отрасли, который, по мнению Министра, должен стать прорывным. От эффективности деятельности в обсуждаемой сфере зависит успешность ключевых отраслей формирующих весомую часть валового национального продукта.

В своём выступлении Министр рассказал о роли России в ресурсном мире. Так, по нефти и конденсату наша страна в 2017 г. входила в тройку лидеров (Россия, Саудовская Аравия, США). По запасам природного газа - первые в мире, по добыче - вторые. По запасам угля Российская Федерация занимает четвертое место в мире, по добыче – шестое. По запасам никеля – четвертые, по добыче – вторые. По запасам меди у РФ третье место в мире, по добыче – седьмое место. По запасам и добыче золота Россия в тройке мировых лидеров (Китай, Австралия, Россия).

Министр подчеркнул, что благодаря взаимодействию с палатами Федерального Собрания были приняты важные правовые акты.

В частности, введён «заявительный принцип» предоставления недр для геологического изучения. Закреплена возможность изменения границ участка недр, переданного в пользование, для обеспечения полноты изучения, рационального использования и охраны. Предоставлена рассрочка уплаты большей части разового платежа. Усовершенствован институт предоставления в пользование участков федерального значения.

Глава Минприроды также проинформировал о механизмах стимулирования геологоразведки, выделив государственный заказ и привлечение внебюджетных средств.

Не обошел в своём докладе Д.Кобылкин и ряд негативных тенденций, свойственных не только Российской Федерации, но и другим странам. К факторам риска относятся недостаточные объёмы регионального геологического изучения недр, включая, континентальный шельф, исчерпание потенциала открытия новых высокорентабельных месторождений в доступных и освоенных регионах.

Повысит конкурентоспособность страны на мировом рынке, по мнению экспертов Минприроды России, формирование минерально-сырьевых центров в Арктической зоне России с использованием возможностей Северного морского пути, создание условий для повышения нефтеотдачи, изучения и освоения трудноизвлекаемых запасов, заключение международных проектов со странами СНГ и Евразийского экономического союза, связанных с ураном и другими дефицитными видами полезных ископаемых, вовлечение в освоение отходов горнопромышленного производства, закрепление России в качестве мирового лидера в области изучения и освоения дна Мирового океана.

Министр также отметил, что важнейшим направлением, охватывающим все сферы управления фондом недр, является реализация задач майского Указа Президента России в части цифровизации. «Это выражается в широком внедрении цифровых, в том числе облачных технологий, и правил bigdata. Уже сейчас цифровая геологическая информация доступна

в масштабе первых единиц петабайтов. Объём хранилища ежегодно пополняется результатами геологоразведочных работ», - отмечено в докладе.

Кроме того, Д.Кобылкин проинформировал сенаторов о предстоящей совместной работе над сформированным пакетом новых законопроектов. Цель поправок – обеспечение доступности и оперативности предоставления информации для принятия инвестиционных решений, минимизация времени и административных издержек при предоставлении инвестору участка недр, введение механизмов вычетов затрат по выполненным геологоразведочным работам с суммы налога на добычу полезных ископаемых и упрощение процедур установления факта открытия месторождений, и предоставления права пользования таким участком недр с целью разведки и добычи.

12 декабря 2018 г. в Москве состоялась встреча сопредседателей МПК и пленарное заседание. Актуальные вопросы сотрудничества двух стран обсудили Министр природных ресурсов и экологии Дмитрий Кобылкин и Министр нефти, газа и минеральных ресурсов Республики Судан

Азхари Абделькадер Абдалла с участием Посла России в Судане Владимира Желтова, представителей Минэкономразвития России, МИД России, Минприроды России, коллег суданской стороны.

В своём выступлении Д.Кобылкин выразил признательность суданским и российским коллегам за плодотворную подготовительную работу и подтвердил, что Судан является важным для России торговым партнером в Африке.

Во время диалога стороны взаимно высказали заинтересованность в расширении делового сотрудничества, привлечении компаний, были выделены приоритетные направления взаимовыгодного партнерства.

Так, уже сегодня проработан вопрос о реализации Программы строительства и реконструкции двенадцати аэропортов гражданской авиации в Судане с участием «Лианозовского электромеханического завода». Судан, со своей стороны, являясь крупнейшим импортером российского зерна, рассматривает возможности увеличения объемов поставок, а также прорабатывает варианты развития зерновой инфраструктуры Судана.

На сегодняшний день отмечена заинтересованность со стороны российских экономических операторов в организации поставок в Судан железнодорожных вагонов, оборудования, вездеходной, дорожностроительной и сельскохозяйственной техники. Ключевую позицию традиционно занимает сотрудничество в области разведки и разработки месторождений полезных ископаемых.

В рамках пленарного заседания министры обменялись мнениями по ряду экологических вопросов, в частности, внедрению безртутных технологий на территории Республики Судан при золотодобыче.

А.Абдалла подтвердил готовность использовать российские разработки в данном направлении, поддержав озабоченность в защите здоровья людей и качества окружающей среды.

Кроме промышленных тем, двустороннее сотрудничество обсудили с точки зрения гуманитарного взаимодействия. Отмечены успехи при подготовке востребованных кадров, например, по направлению атомных специальностей.

После пленарного заседания состоялось подписание протокола шестого заседания МПК по торгово-экономическому сотрудничеству, в который вошли основные вопросы обсуждения.

В документе четко прописаны проекты и участники совместной деятельности России и Судана.

Всего свыше 70 направлений вошло в итоговый протокол.

Министр природных ресурсов и экологии РФ Дмитрий Кобылкин 29 ноября 2018 г. в Пекине принял участие в работе Первого Российско-Китайского энергетического бизнес-форума.

Китай на встрече представлял Первый вице-премьер Госсовета КНР ХаньЧжэн, который передал слова приветствия Председателя КНР Си Цзиньпина и выступил с речью. Ответственный секретарь Комиссии при Президенте РФ по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности Игорь Сечин зачитал приветствие Президента России Владимира Путина.

Участие в форуме приняли руководители крупных российских и китайских компаний топливно-энергетического комплекса, представители банковского сектора и отрасли информационных технологий.

Обращаясь к китайским официальным и деловым кругам, глава Минприроды России напомнил, что между нашими странами имеется успешный опыт реализации крупных совместных проектов, таких как, в частности, арктический флагман – завод «Ямал-СПГ» в Сабетте (ЯНАО).

Ключевым направлением перспективного энергетического сотрудничества Министр назвал развитие ресурсной базы Восточной Сибири России, которая уже является основой для создания восточного потока поставок российской нефти и газа в Китай. Потенциал прироста запасов - колоссальный.

В развитии темы освоения ресурсов экологические аспекты и внедрение природобережливого производства определили на форуме приоритетным направлением в политике двух стран. Состоялся обмен мнениями о точках роста экономик государств, совместных усилиях по сохранению окружающей среды. Были представлены современные наработки, в том числе в производстве природоохранных технологий.

Была отмечена важность экспертной поддержки при проработке и реализации совместных проектов.

Представители Минприроды России приняли участие в заседании российско-шведской Рабочей группы по загрязнению воздуха и изменению климата, которое прошло в Шведском агентстве охраны окружающей среды (Стокгольм, Швеция).

Темой российско-шведского семинара стало обсуждение национальных подходов к формированию законодательства в области регулирования антропогенных выбросов парниковых газов (ПГ) в связи с принятием Парижского климатического соглашения, а также вопросы транспорта и адаптации к изменению климата.

Российская сторона представила информацию по мерам адаптации к изменению климата, включая территорию Арктической зоны Российской Федерации. Департаментом природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы была представлена презентация на тему «Экологическая политика г. Москвы».

Значительное внимание на семинаре было уделено вопросам адаптации к изменению климата. Были рассмотрены меры по адаптации к изменению климата на региональном и муниципальном уровнях, а также вопросы устойчивого развития городов.

По итогам семинара стороны отметили необходимость дальнейшего сотрудничества по данному направлению, а также обсудили проекты, планируемые к реализации в ближайшие 2 года.

В мероприятии приняли участие представители Минприроды России, Шведского агентства охраны окружающей среды, Шведского энергетического управления, Шведского управления лесного хозяйства, Муниципалитета Стокгольма, Шведского гидрометеорологического института, Департамента природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы, ГПБУ «Мосэкомониторинг» и др.

По материалам пресс-центра Минприроды РФ

РОССИЯ НАЧИНАЕТСЯ С ПРИМОРЬЯ

О намерении Олега Кожемяко участвовать в выборах губернатора Приморского края и о поддержке данного решения Президентом РФ Путиным В.В. стало известно в конце сентября 2018г.

Олег Николаевич Кожемяко - коренной житель Приморья, уроженец села Черниговка. Его возвращение на малую Родину вселяет уверенность в стабильном благополучном завтрашнем дне в регионе. Как сказал сам Олег Кожемяко, Россия начинается с Приморья!

По окончании выборов в Приморье, завершившихся триумфальной победой Олега Кожемяко политологами был раскрыт рецепт успеха, основными критериями которого названы «гиперактивность», «моторность» и умение держать высокий темп избирательной кампании.

Стоит отметить ряд конкретных архиважных достижений: за два с небольшим месяца с момента назначения Кожемяко врио губернатора Приморья ему удалось поучаствовать и решить многие острые вопросы Приморья: поднять зарплату отдельным категориям бюджетных работников в крае, провести успешные переговоры и получить «в Москве» деньги на ремонт очень большого количества мостов в Приморье, увеличить финансирование питания в школах.

Был создан специальный закон о поддержке многодетных семей, а сами меры поддержки этой категории расширены. Не забыли про обманутых дольщиков.

Олег Кожемяко пролоббировал принятие важного для региона закона «О детях войны», который находился в подвешенном состоянии несколько последних лет. С лёгкой руки врио губернатора в край доставлены десятки машин скорой медицинской помощи. Как отметил Кожемяко, это только первая партия, будут ещё!

Серьёзным вкладом в дело сохранения флоры и фауны региона стал проект Кожемяко по сохранению эндемичных видов липы, произрастающих на территории Дальнего Востока, от которых в большой степени зависит медосбор.

Отдельная заслуга Кожемяко в переносе столицы Дальневосточного федерального округа из Хабаровска во Владивосток (*соответствующий указ подписал 13 декабря Президент РФ Владимир Путин - прим. ТАСС*)". Серьёзным шагом Кожемяко к победе стала его значимая роль в принятии премьер-министром Дмитрием Медведевым решения временно разрешить жителям Дальнего Востока ввозить по одному подержанному автомобилю с правым расположением руля без установки системы "Эра-Глонасс".

Справедливое снижение цен на рыбу понравилось не всем, данный шаг навстречу населению подвергался нападкам со стороны контролирующих структур - отбился и отстоял обещанное!

Краткий неполный список. Олег Кожемяко за три месяца в должности врио губернатора Приморского края успел сделал больше, чем некоторые предыдущие руководители за весь свой срок правления.

Во время голосования практически полностью отсутствовали нарушения, явка избирателей была выше, чем в сентябре, уверенный «перевес» за 60% голосов свидетельствует о наличии реальной народной поддержки Кожемяко. При этом стоит отметить, что победа далась в равной борьбе. Оппозиция у Кожемяко была серьёзная. С учётом того, что в соседнем регионе на недавних выборах губернатора победил представитель партии ЛДПР, было понятно, что в Приморье развернётся серьёзная борьба именно с их представителем, что и произошло.

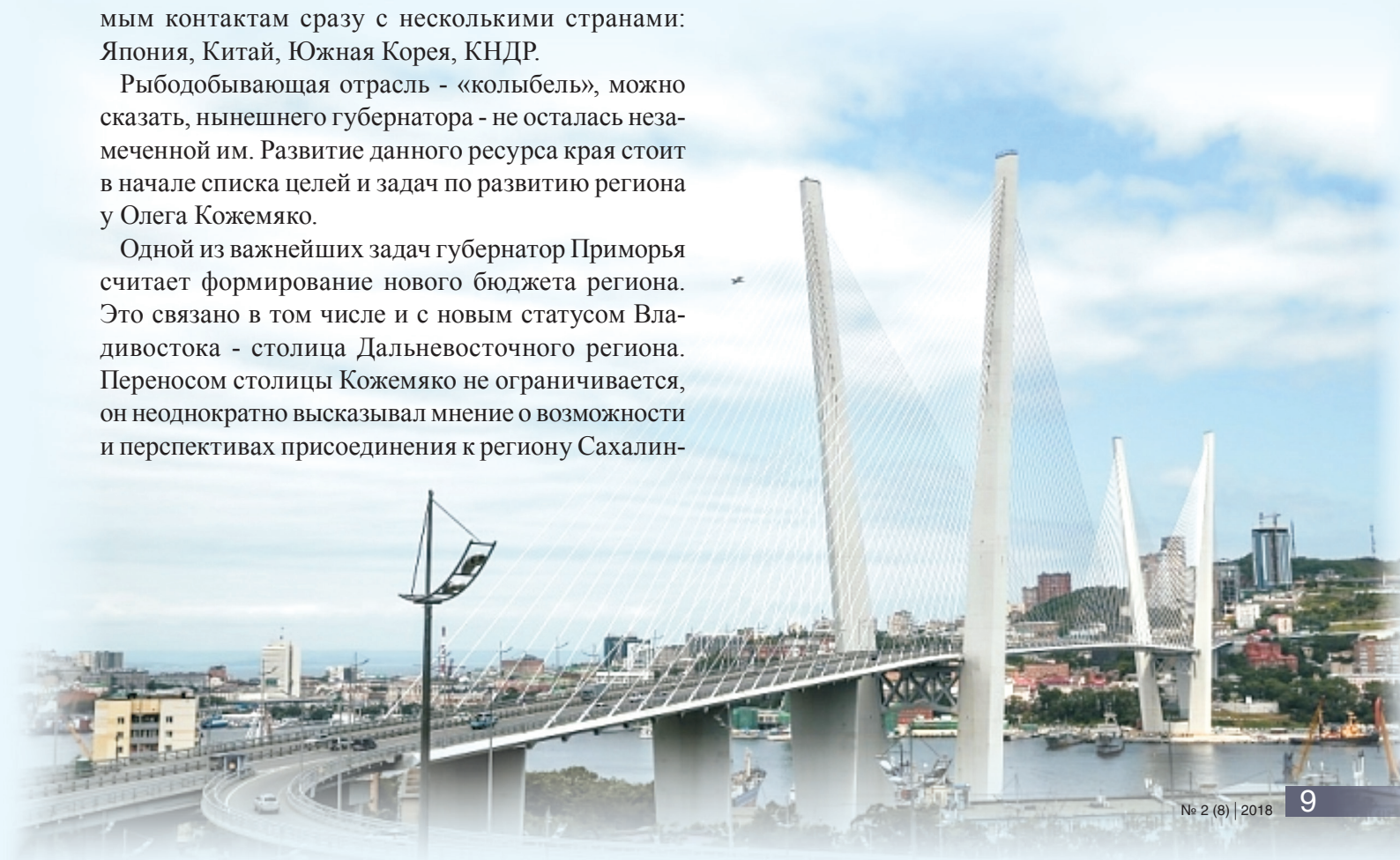
ВСЕРЬЁЗ И НАДОЛГО

За время пребывания на посту врио губернатора Кожемяко делом доказал социальную направленность своей политики. Добившись победы на честных открытых выборах ныне действующий губернатор намерен наращивать темп социально-экономического развития своего региона. В планы Кожемяко также входит поддержание и развитие международных отношений, ведь географическое положение Приморского края располагает к прямым контактам сразу с несколькими странами: Япония, Китай, Южная Корея, КНДР.

Рыбодобывающая отрасль - «колыбель», можно сказать, нынешнего губернатора - не осталась незамеченной им. Развитие данного ресурса края стоит в начале списка целей и задач по развитию региона у Олега Кожемяко.

Одной из важнейших задач губернатор Приморья считает формирование нового бюджета региона. Это связано в том числе и с новым статусом Владивостока - столица Дальневосточного региона. Переносом столицы Кожемяко не ограничивается, он неоднократно высказывал мнение о возможности и перспективах присоединения к региону Сахалинской области. Новый губернатор Приморья при этом считает, что вопрос объединения Приморского края и Сахалинской области должен решаться исключительно путем референдума. По мнению Олега Кожемяко, необходимо очень внимательно подходить к целесообразности подобного решения, с социальными и экономическими подсчетами, а также точно оценивать, насколько это объединение будет удобно с точки зрения транспортной доступности.

Во время выступления на заседании Законодательного собрания Приморского края в начале декабря, Олег Кожемяко призвал депутатов и жителей края «работать в режиме единой команды» с целью решения вопросов социального обеспечения людей старшего возраста, поддержки здравоохранения, социальной сферы, образования, развития дорожного хозяйства. Председатель Законодательного собрания Приморского края Александр Ролик выразил согласие с данным призывом на тот момент еще врио губернатора присоединиться к его команде всех приморцев с активной жизненной позицией для объединения общих усилий для решения проблем региона. «Ситуация, которая складывается в Приморском крае делает особо актуальным решение задач, поставленных президентом Российской Федерации по прорывному развитию дальневосточной территории, в том числе нашего региона», - такими словами прокомментировал Александр Ролик обращение Олега Кожемяко.



ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

Экологическая обстановка Республики Крым является основой социально - экономического развития региона. В настоящее время экологическая ситуация нашего полуострова в целом благоприятна.

В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

На **январь 2018 года** в республике размещено на полигонах ТКО **56,8 млн. тонн** твердых коммунальных и промышленных отходов.

На момент вхождения Республики Крым в состав РФ эксплуатировалось **30 объектов размещения ТКО.**

В настоящее время из **16** полигонов, включенных в Территориальную схему обращения с отходами, функционируют **10**.

Действующим законодательством **запрещено размещение** отходов на объектах, не внесенных в Государственный реестр объектов размещения отходов.

На сегодня из действующих, лишь **2 полигона включены в реестр**: г. Армянск; пгт Черноморское, **по одному объекту направлены документы для включения в реестр** - г.Джанкой.

Остальные полигоны не соответствуют требованиям законодательства для включения в реестр.

По инициативе Минприроды Крыма были внесены изменения в федеральное законодательство, в соответствии с которыми **до 01.01.2020 разрешено** эксплуатировать полигоны без включения в реестр.

По 4 действующим полигонам (г. Евпатория, пгт Советский, пгт Ленино, пгт Багерово) разработана проектная документация на реконструкцию с последующим закрытием и рекультивацией.

В соответствии с ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» проводится рекультивация **5** закрытых полигонов ТКО.

Полигон г. Симферополя - ведутся строительно-монтажные работы, завершение работ по контракту 2019 год.

Полигон г. Саки – ведутся строительно-монтажные работы, завершение работ 2018 год.

Полигон г. Керчь – завершены проектно-изыскательские работы, проводится экспертиза.

Полигоны г. Алушта и городского поселения Старый Крым - проектно-изыскательские работы запланированы на 2019 год.

По информации МинЖКХ РК запланировано **подписание инвестиционных соглашения на строительство** новых объектов обращения с отходами: **трех современных полигонов ТКО** и **трех Экотехнопарков**, в т.ч. МСК и объекты глубокой переработки с выпуском готовой продукции.

Совокупный объем планируемых инвестиций 2,5 млрд. рублей

МинЖКХ РК определены **2 региональных оператора**.

Согласно Территориальной схеме полуостров разделен на 6 кластеров деятельности регионального оператора. ООО «Альтфатер Крым» будет действовать на территории городов Ялта и Алушта, ГУП РК «Крымэкоресурсы» будет отвечать за всю оставшуюся часть полуострова.

Наряду с вышеуказанным, в Территориальную схему не внесены изменения с учетом сложившейся ситуации с отходами на территории полуострова, не отобраны участки под строительство объектов по обращению с отходами, действующие объекты размещения отходов не приведены в соответствие с нормами, установленными законодательством РФ.

Отсутствие системной работы по обращению с отходами в республике приводит к росту образования стихийных свалок. Так, **по состоянию на 01.11.2018** остаются **неликвидированными 492 свалки общей площадью более 990 тыс. кв. м**:

- в границах населенных пунктов - **215** свалок общей площадью более **158** тыс. кв. м.

- за границами населенных пунктов - **277** свалок общей площадью более **832** тыс. кв. м.

В 2016 году Главой Республики Крым был утвержден Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросу выявления и ликвидации несанкционированных свалок отходов.

В октябре текущего года в Порядок были внесены изменения, согласно которым обязанность по ликвидации свалок возложена на муниципалитеты, как в границах, так и за границами населенных пунктов.

Также необходимо отметить, что Министерством систематически проводится разъяснительная работа в сфере обращения с отходами:

- семинары, круглые столы, направляются рекомендации.

В 2018 году нам удалось добиться ликвидации 274 свалок общей площадью более 83 тыс. квадратных метров.

По инициативе министерства на территории республики проведена инвентаризация объектов накопленного экологического ущерба, в результате чего выявлено **129 объектов, общей площадью 4,2 млн. м²** (сельские закрытые свалки, бывшие склады пестицидов и ядохимикатов; территории промышленных объектов, шламонакопители). Муниципальным образованиям даны поручения разработать проектно-сметную документацию по выявленным объектам, получить положительные заключения строительной и экологической экспертиз и направить предложения для включения в федеральную программу «Чистая страна».

В СФЕРЕ ВОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Основными предприятиями, загрязнителями водных объектов в республике являются ГУП РК «Вода Крыма», ГУП РК «Водоканал Южного берега Крыма» и ООО «Крымская водная компания».

На территории Крыма эксплуатируется **103** канализационных очистных сооружения, из них только **30%** находится в удовлетворительном техническом состоянии, около **9 %** не работают (в Джанкойском районе – **6**: с. Завет, с. Рощино, с. Майское, с. Чайкино, с. Яркое, с. Светлое; в Кировском районе - **2**: г. Старый Крым, с. Ботаническое).

В 2017 году объем сброса сточных вод в водные объекты от предприятий составил **129 млн. кубометров**, из них загрязненных - **83 млн. кубометров**, что составляет **64 процента**.

По данным мониторинговых наблюдений ГАУ РК ЦЛАТИ в контрольных створах основных рек в районах сброса сточных вод КОС систематически фиксируются превышения ПДК загрязняющих веществ.

Существующие КОС требуют проведения капитальных ремонтов и реконструкций, т.к. имеют амортизационный износ **более 80%**.

РАИП на 2018-2020 годы предусмотрено проведение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по объектам:

- реконструкция КОС «Утес» в с. Малый Маяк; пос. Миндальное; с. Морское; г. Саки; п. Санаторное; п. Форос;

- капитальный ремонт глубоководных выпусков КОС г. Алушта; п. Партенит; п. Рыбачье; п. Солнечногорское;

- реконструкция систем обеззараживания на ВОС г. Керчь.

С целью охраны морей, сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира, Министерством проводится работа по установлению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос морей.

По состоянию на ноябрь текущего года определено **79%** границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос Черного моря и более **40%** - Азовского моря.

В СФЕРЕ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

В 2017 году в атмосферу стационарными источниками было выброшено **28,5** тысяч тонн загрязняющих веществ, что **на 2,5 тысячи тонн меньше, чем в 2016 году**.

Наибольшее количество выбросов загрязняющих веществ в воздушный бассейн отмечается в городах: Красноперекопск - **более 7 тыс. тонн**, Армянск - **более**

4 тыс. тонн и Симферополь - порядка **2,5тыс. тонн**.

Следует отметить, что в Республике Крым отсутствуют предприятия из списка 300 главных предприятий-загрязнителей Российской Федерации.

По данным Росгидромета индекс загрязнения атмосферы по городам Республики Крым в 2017 году зафиксирован в пределах, соответствующих **низкому загрязнению**, и лишь в городе Армянск зафиксирован повышенный уровень загрязнения.

В настоящее время ГАУ РК «ЦЛАТИ» проводит работы по организации функционирования стационарных постов наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в городе Симферополе, что позволит получать объективную информацию в режиме онлайн.

Отдельно отметим сложившуюся экологическую ситуацию на территории муниципального образования городской округ Армянск.

Основным источником загрязнения атмосферного воздуха г. Армянска являются предприятия химической промышленности, в частности, Армянский филиал ООО «Титановые Инвестиции».

По данным Росгидромета от двух стационарных постов наблюдения в воздухе города периодически фиксируются превышения ПДК по взвешенным веществам, диоксиду серы, диоксиду азота, фтористому водороду, формальдегиду, по оксиду углерода.

В конце августа текущего года вследствие нарушений режима эксплуатации Кислотонакопителя ООО «Титановые Инвестиции» в атмосферном воздухе городского округа Армянск были зафиксированы превышения по хлористому водороду и сернистому ангидриду.

По результатам лабораторных исследований ГАУ РК «ЦЛАТИ» расчетная концентрация кислых солей и соединений в жидкости Кислотонакопителя **в 2 раза превысила нормативный показатель**.

Отметка уровня жидкости в Кислотонакопителе составила 1,14 метра при оптимальной 1,5 метра.

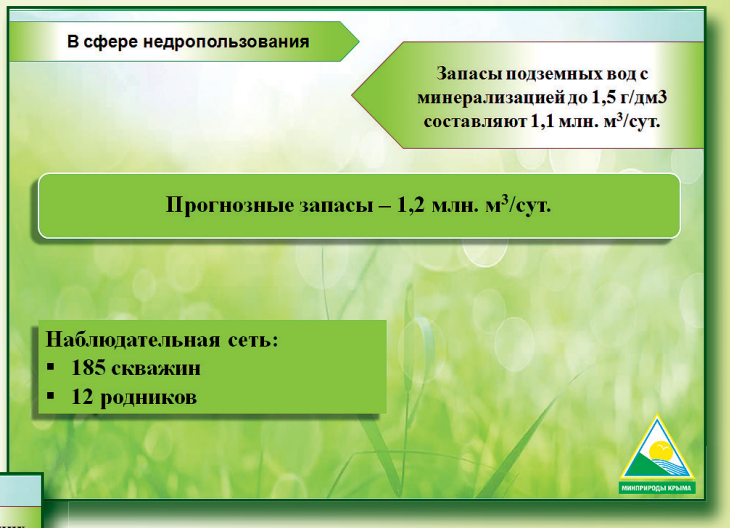
По данным ФГБУ «Крымское УГМС» температура воздуха в августе достигала +35-37° С, что способствовало интенсивному испарению воды и содержащихся в Кислотонакопителе химических соединений, в том числе образовавшегося в результате химических реакций хлористого водорода.

По решению Штаба по ЧС были приняты неотложные меры по локализации очага воздействия, а именно: приостановлена работа предприятия, с целью нейтрализации содержимого Кислотонакопителя обеспечена подача воды с известковым молоком.

Круглосуточно службами Минприроды Крыма, Роспотребнадзора, Росгидромета, Росприроднадзора проводился мониторинг состояния атмосферного воздуха.

В настоящее время все показатели в пределах ПДК.

Министерством оказана техническая помощь администрации г.Армянск по запуску автоматизированного стационарного поста мониторинга атмосферного воздуха, на



сегодня он запущен в тестовом режиме и круглосуточно осуществляется контроль за качеством воздуха в городе с размещением информации на информационном табло.

Предприятием ООО «Титановые инвестиции» разработан и утвержден План ликвидации накопленного экологического вреда которым предусмотрено строительство установки нейтрализации стоков предприятия и содержимого Кислотонакопителя, а также мероприятия по его реконструкции.

Кроме того, для недопущения падения уровня в Кислотонакопителе предприятием проводятся работы по бурению скважин на средне-миоценовый водоносный горизонт.

Таким образом, предприятие планирует дополнительно пробурить еще **4** скважины, поддерживать уровень в Кислотонакопителе в летний период исключающий образование пустошей и повышения концентрации серной кислоты.

По состоянию на 26.11.2018 в Кислотонакопитель закачано **4,3 млн. м^3** воды, уровень содержимого в Кислотонакопителе составляет **1,33 м**.

На сегодня согласно Плану предприятие приступило к разработке ПСД на строительство установки нейтрализации стоков и реконструкции Кислотонакопителя.

С целью сокращения объемов выбросов парниковых газов в разных отраслях экономики региона по инициативе Министерства утверждён распоряжением Совета министров Республики Крым План мероприятий по обеспечению к 2020 году сокращения объёма выбросов парниковых газов.

Также, следует отметить, что одним из основных

источников загрязнения атмосферного воздуха в республике являются передвижные источники, в частности автотранспорт.

Согласно информации Управления ГИБДД МВД по РК по состоянию **на 2017 год** на территории региона зарегистрировано более **425 тыс. ед.** автотранспортных средств, что **на 83 тыс. ед. больше**, по сравнению **с 2016 годом**.

Вместе с тем, для снижения антропогенной нагрузки на атмосферный воздух в Республике Крым:

- получено в лизинг и осуществляется перевозка пассажиров на **170** автобусах, работающих на газомоторном топливе, а также **111** троллейбусах;

- Министерством проведена инвентаризация выбросов парниковых газов с учетом поглощения различными экосистемами на территории республики за 2017 год;

- Госпрограммой «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» предусмотрены мероприятия по установке и модернизации систем очистки выбросов на основных предприятиях -загрязнителях, что позволит увеличить эффективность очистки выбросов **до 99 %**.

Для решения проблемы по увеличению выбросов от передвижных источников предлагается разработать законопроект по внесению изменений в части:

- внесения прямого запрета на регистрацию транспортных средств, которые не соответствуют экологическим нормам, а также разработки системы контроля за уровнем содержания в выхлопных газах загрязняющих веществ;

- введения платы за негативное воздействие на окружающую среду за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными источниками.

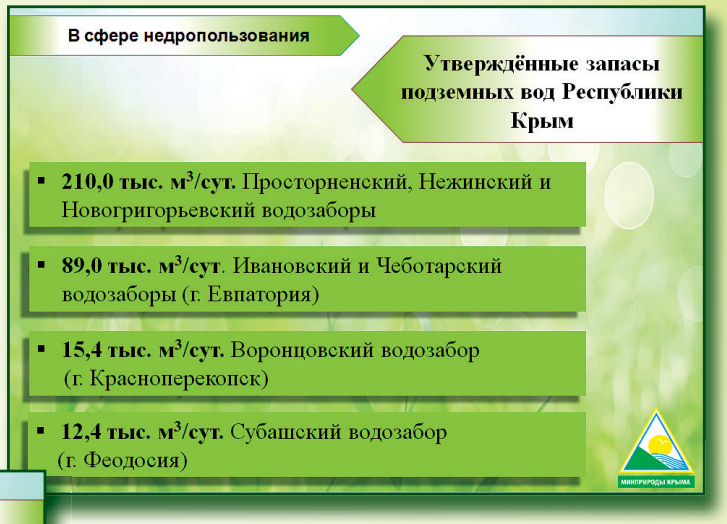
В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

В настоящее время на территории Крыма разрабатывается **60 месторождений** твердых полезных ископаемых, в том числе: **14 месторождений** сырья для производства щебня (запасы более 15 млн.м^3); **22 месторождения** известняка пильного (запасы 68,8 млн. м3); **11 месторождений** песка строительного (запасы 44 млн.м3); **5 месторождений** песчано-гравийно-галечных пород (запасы 14 млн. м3); **1 месторождение** сырья кирпично-черепичного (запасы 1,6 млн.м3); **3 месторождения** цементного сырья (запасы 191 млн. тонн).

Из **60** действующих месторождений **8** - вновь открытые.

С целью снятия социальной напряженности Министерство предоставляет право пользования недрами с целью добычи строительных материалов **только при наличии согласований с муниципальными образованиями**, на территории которых расположены участки недр.

При согласовании проектной документации Министерство особое внимание уделяет проведению рекультивации карьерных выработок и осуществлению мониторинга окружающей среды, таким образом, негативные экологические последствия сводятся к минимуму.



Министерством ведется активная работа по рекультивации нарушенных земель. Так за 10 месяцев 2018 года рассмотрено **26** заявлений о рекультивации брошенных карьеров. Выдано **14** положительных заключений о проведении рекультивации на общей площади около **300 га**.

За 2018 год физическими и юридическими лицами проведена рекультивация земель на общей площади более **60 га** (включая предприятия, осуществляющие добычу полезных ископаемых).

После перекрытия Северо-Крымского канала подземные воды стали основным гарантированным источником водоснабжения населения Крымского полуострова.

По состоянию на 01.01.2018 разведанные и оцененные запасы подземных вод с минерализацией до **1,5 г/дм^3** составляют порядка **1,1 млн. м^3/сут**, прогнозные запасы – порядка **1,2 млн. м^3/сут**.

Забор подземных вод в 2017 году составил порядка **221 тыс. м^3/сут**., в том числе для хозяйственно-питьевых целей было использовано около **126 тыс. м^3/сут**, для производственно-технических - **48 тыс. м^3/сут**; для сельскохозяйственного водоснабжения, в т.ч. орошения - **47 тыс. м^3/сут**.

Вопросы качества и рационального использования подземных вод находятся на постоянном контроле министерства.

Наблюдательная сеть, по которой проводятся наблюдения за состоянием подземных вод, включает **185 скважин**, в Горном Крыму наблюдения проводятся по **12 родникам**.

По результатам проведения мониторинга подземных вод в 2017 году отмечено, что значительная часть водозаборов Крыма находится в сложных условиях эксплуатации. Повышенная минерализация наблюдается на **184** водозаборах (**всего 600**). В тоже время зафиксировано, что уровень подземных вод основных эксплуатационных водоносных горизонтов находится в пределах среднемноголетних наблюдений и не претерпел каких-либо значительных изменений.

Как и в предыдущие годы, в 2018 году отмечается загрязнение подземных вод азотными соединениями, причиной которых является инфильтрация неочищенных и недостаточно очищенных стоков в области питания водоносных горизонтов, отсутствие канализационных систем в сельских населенных пунктах.

На особом контроле Министерства находится мониторинг качества подземных вод, используемых для питьевых нужд муниципальных образований городских округов Армянск и Красноперекопск.

В настоящее время гидрохимическая обстановка на участке Армянского филиала ООО «Титановые инвестиции» остаётся сложной, но стабильной.

Для обеспечения водой юго-восточной части Крыма и Керченского полуострова в 2017 году завершены работы по пересчету запасов Просторненского, Нежинского и Новогригорьевского водозаборов с суммарными запасами **210,0 тыс. кубометров/сут**.; проведена оценка запасов на Ивановском и Чеботарском водозаборах (г. Евпатория) в количестве **89,0 тыс. кубометров/сут**.; Субашского водозабора (водоснабжение г. Феодосия) в количестве **12,4 тыс. кубометров/сут**., Воронцовского водозабора (г. Красноперекопск) **-15,4 тыс. кубометров/сут**.

В рамках Госпрограммы Охрана окружающей среды в целях предотвращения загрязнения основных эксплуатационных водоносных горизонтов **выполнена ликвидация восьми нефтегазовых скважин** и одной минерально-термальной скважины.

Кроме того, выполняются работы по мониторингу экзогенных геологических процессов, проводится обследование **201** оползневого участка с указанием характеристики и степени активности участков экзогенных геологических процессов.

В СФЕРЕ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

На территории республики расположены **200 ООПТ**: **8** - федерального значения и **192** - регионального значения. Общая площадь заповедных территорий составляет порядка **225 тыс.га**, что составляет **8,6 %** от общей площади полуострова.

В 2017 году созданы **три** государственных природных заказника регионального значения - «Аунлар», «Озера Ачи и Камышинский луг», «Красная заря», таким образом площадь ООПТ увеличилась **на 1,5 га**.

На территории Крыма действует **56** экологических туристических троп.

В СФЕРЕ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Лесистость республики составляет **10,7%** площади полуострова, повышение процента лесистости является одной из стратегических задач лесной отрасли.

В период с 2015 по 2017 год на территории лесного фонда создано около **600 га** лесных культур, а также переведено в покрытую лесом площадь около **300 га**.

В текущем году будет высажено **214 га** лесных культур.

На территории лесного фонда расположены **59** объектов ООПТ регионального значения, что составляет **14,7 %** от площади лесного фонда. По данному показателю Республика занимает одно из лидирующих мест среди субъектов Российской Федерации.

Общее количество пожаров находится в среднем статистическом значении. Средняя площадь пожара составляет 1,4 га.

Министерством в первые сутки ликвидировано **87** лесных пожара из **102**, показатель эффективности составил **85,6 %**, доля крупных лесных пожаров составила **1,1%**, что почти **в 5 раз ниже** показателя, определенного государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы».

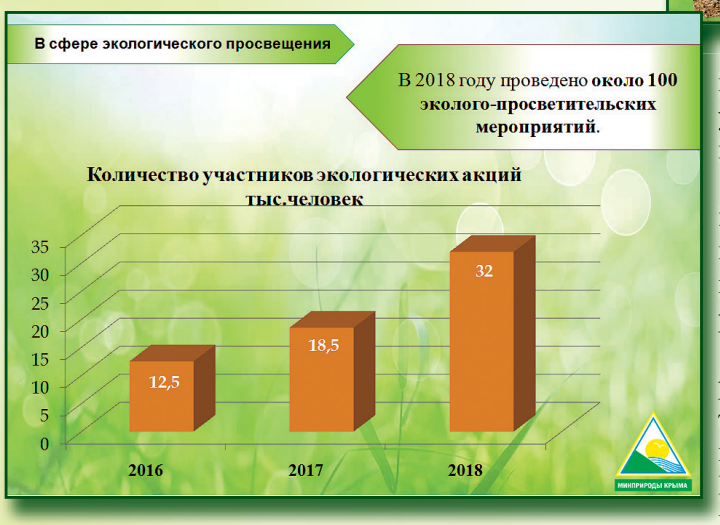
При поддержке профильного Комитета по аграрной политике, экологии и природным ресурсам нам удалось обеспечить поступление в бюджет республики компенсационных выплат на восстановление лесополос вдоль трассы Таврида. Уже в 2019 году министерство планирует приступить к работам по восстановлению лесополос.

Министерством проводится системная работа по выявлению нарушений природоохранного законодательства. С начала текущего года проведено **2780** контрольно-надзорных мероприятий, составлено более **1400** протоколов об административных правонарушениях, вынесено **1193** постановления о применении административных наказаний в виде наложения штрафов на общую сумму более **48 млн. руб**., **450** постановлений о применении административных наказаний в виде предупреждений, взыскано порядка **15 млн. руб**. Проведено **163** расчетов вреда, причиненных объектам окружающей среды, на общую сумму **1 млрд. 299 млн. руб**.

Отметим, что в сравнении с аналогичным периодом времени 2017 года, возросло как количество составленных административных протоколов (**на 18 %**), так и показатели наложенных административных штрафов (**более чем в 2 раза**). Кроме того, почти **на 3 млн. руб**. увеличилась взыскаемость наложенных административных штрафов.

В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ

Низкий уровень экологической грамотности и культуры снижает активность населения в решении экологических проблем и усиливает угрозу утраты экологического и культурного потенциала. Поэтому министерством уделяется особое внимание повышению уровня экологической культуры населения республики. Главная задача - как можно больше населения вовлечь в экологические просветительские мероприятия.



В целом, министерством в 2018 году проведено около **100 эколого-просветительских мероприятий**.

Ежегодно увеличиваются масштабы и совершенствуются формы и методы развития экологической грамотности, популяризации экологических знаний. Также увеличивается количество участников экологических акций. **Например, в 2016 году в акциях приняло участие более 12,5 тыс. человек, в 2017 году – 18,5 тыс. человек, в 2018 году порядка 32 тыс. человек**.

РЕГИОНАЛЬНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЭКОЛОГИЯ» В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ МАЙСКИХ УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА РФ

Федеральный проект «Чистая страна» - планируемый объем финансирования из федерального бюджета - **331,303млн. руб**. - планируется рекультивация 2 отработанных полигонов ТКО в г. Судак и Белогорске площадью 7 га, что позволит улучшить качество жизни 33,17 тыс. чел.

Федеральный проект «Питьевая вода» - планируемый объём финансирования из федерального бюджета - **42,0 млрд. руб**. на строительство (реконструкция) **211** водопроводных очистных сооружений, что позволит увеличить долю населения, обеспеченного качественной питьевой водой **до 95% (1,9 млн. чел.)**.

Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов» - планируемый объём финансирования - **399,0 млн. руб**. на расчистку русел рек, общей протяженностью **54 км**. В первую очередь планируется расчистка русел рек в границах города Симферополя.

Федеральный проект «Сохранение лесов» - планируемый объём финансирования из федерального бюджета - **965,0 млн. руб**. на создание лесных культур на площади **1000 га**, выполнение облесения крутых склонов Предгорного и Горного Крыма на площади **20 га**, восстановление защитных лесополос на площади **960 га**.

Следует отметить, что в республике идет целенаправленная работа по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Однако не все уделяют должное внимание вопросам экологии. В связи с этим, нам предстоит большая работа с природопользователями и муниципальными образованиями по подготовке целевых программ в области охраны окружающей среды.

Считаем природоохранную работу нужно выводить на уровень системной, ежедневной обязанности государственной власти всех уровней.

Пресс-центр Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым

МОСТ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ДВУМЯ КОРЕЯМИ

Нынешний год на востоке азиатского материка ознаменовался важным политическим событием – встречей глав двух государств: Северной и Южной Кореи. За внешним событийным фасадом скрывается кропотливая многолетняя работа людей - представителей, так называемой, народной дипломатии России и двух государств Корейского полуострова.

На территории Приморского края более двадцати лет действует общественная организация - Ассоциация корейских организаций Приморья (АКОРП), во главе которой на протяжении всех этих лет стоит известный в крае бизнесмен, политик и общественный деятель Валентин Петрович Пак. Ассоциация объединяет общественные организации корейцев Приморского края, где сегодня проживают около 40 тысяч представителей этого народа.

Главные приоритеты АКОРП - укрепление межнациональной гармонии в Приморском крае (здесь проживает около ста шестидесяти народов), в рамках народной дипломатии налаживание международного диалога через культурное и гуманитарное сотрудничество между Россией и государствами Корейского полуострова, всей Юго-Восточной Азией.

Валентин Петрович Пак - российский кореец в пятом поколении, родился в поселке Кавалерово Приморского края и по праву считает себя коренным дальневосточником. Вся его сознательная жизнь прошла в Надеждинском районе, здесь он состоялся в бизнесе. Не пожелав, по примеру многих, работать по принципу «деньги ради денег», Валентин Петрович начал заниматься общественной работой, вскоре стал известным в Приморском крае политиком. В.П. Пак является де-

15.08.2015г. Открытие памятника, посвященного 150-летию дружбы российского и корейского народов. Дружеское рукопожатие генеральных консулов КНДР и республики Корея (в это время на границе Севера и Юга была очень напряженная обстановка).
The opening of the memorial sign dedicated to the 150th anniversary of the friendship between Russian and Korean peoples. Friendship handshake between consuls general of the DPRK and the Republic of Korea (There were a difficult situation on the border between North and South of Korea

Открытие памятника, посвященного 150-летию дружбы российского и корейского народов. Памятный знак установлен в городе Владивостоке на пересечении улиц Семёновская и Пограничная.

путатом Думы Надеждинского муниципального района трех созывов, ныне Почетный гражданин Приморского края.

Основной принцип работы Валентина Петровича - творить добро. Неслучайно в сентябре 2015 года он был награждён орденом Всемирной лиги общественного блага. Эта международная организация работает под эгидой ООН, её цели и задачи - объединение людей, чтобы творить благо в любой его форме.

В.П. Пак ведёт кропотливую работу по изучению истории родного края. В 2006 году он основал книжное издательство «Валентин», специализирующееся на историко-краеведческой тематике. Директор издательства - Юлия Валентиновна Пак, младшая дочь. За это время издательство выпустило в свет десятки книг, многие из которых были отмечены высокими наградами на российских, региональных книжных выставках. Тысячи экземпляров переданы в дар библиотекам и школам.

Поистине народной популярностью у жителей края пользуется книжная серия «Земля Вольной Надежды», которая рассказывает об освоении территории современного Приморского края. Некоторые ее издания переведены на корейский язык и вызвали большой интерес в КНДР и в Республике Корея.

На основе этой книжной серии по заказу Ассоциации корейских организаций Приморья было снято несколько документальных фильмов: «Земля Вольной Надежды», «Путь к Богу», «Депортация». Первые два демонстрировались на международных кинофестивалях, в том числе на «Меридианах Тихого» (2015г.), и вызвали восторженные отклики, также были показаны по центральным и региональным телеканалам.

Среди благотворительных проектов, организованных Ассоциацией корейских организаций за пределами Приморского края, один из самых важных - восстановление колоколов Свято - Успенского храма Святогорского мужского монастыря, где находится могила А. С. Пушкина, в одном из самых почитаемых духовных мест России. Большой трёхтонный колокол и другой, поменьше, были уничтожены во время войны, в 1944 году. Колокола В.П. Пак восстановил и передал в дар в 2015 и в 2016 годах.

В своём международном направлении АКОРП уделяет большое внимание налаживанию международного диалога через культурное и гуманитарное сотрудничество между Россией, государствами Корейского полуострова, странами Юго-Восточной Азии.

В сентябре 2014 года, в честь 150-летия начала массового переселения корейцев в Россию, во

Владивостоке состоялся праздничный концерт. Уникальный случай - на сцене выступали корейские артисты одновременно из четырёх государств региона: России, КНДР, Республики Корея и Китая.

Этому событию предшествовало открытие в пос. Ольга памятника русским и корейским участникам боевых действий против японских оккупантов, погибшим в 1919 - 1922 гг.

В.П. Пак стал автором проекта первого и пока единственного памятника в России, посвященного 150-летию дружбы российского и корейского народов. Он был установлен во Владивостоке в сквере городов-побратимов в августе 2015 года. На открытии присутствовали генеральные консулы КНДР, Республики Корея, Республики Индия, США, Социалистической Республики Вьетнам.

По инициативе АКОРП и при его финансовой поддержке последовательно осуществляется целый ряд значимых программ в рамках развития международного диалога. Среди них - совместные молодежные творческие фестивали в России, КНДР, Республике Корея. Так, в 2016 - 2017 годах Ассоциация совместно с администрацией Приморского края принимала во Владивостоке корейских школьников - победителей Всереспубликанской олимпиады по русскому языку при Пхеньянском университете иностранных языков в КНДР.

Ежегодный отдых приморских школьников на летних каникулах в пионерском лагере Сандовон (КНДР); активное участие наших спортсменов в международных соревнованиях по восточным единоборствам, где они завоевывают высокие награды; организация совместной литературной конференции писателей Южной Кореи и России, которая прошла в г. Артеме (2017 г.) - вот далеко не полный список мероприятий, организованных с участием АКОРП.

Ассоциация регулярно оказывает гуманитарную помощь народу Северной Кореи, осуществляя поставки зерна, кукурузы. Такие гуманитарные акции проводились даже в сложные 1990-е годы. Очередная партия - 150 тонн приморской высококачественной пшеницы была отправлена в КНДР летом 2018 года.

При этом, не имеющая аналогов в мире миссия по проведению мероприятий, когда за дружеский стол по разным инициативам в семнадцатый раз садятся генеральные консулы КНДР и Республики Корея (уникальный факт в мировой практике),

07.07.2014 - 19.08.2014. Международный автопробег Россия - Корея-2014.
Участники автопробега на горе Пэктусан.
International motor rally "Russia - South Korea-2014".
The participants of motor rally jn the Pektu-san mountain.

В своём международном направлении АКОРП уделяет большое внимание налаживанию международного диалога через культурное и гуманитарное сотрудничество

продолжается с 2001 года. За праздничным столом в 2018 году присутствовали дипломатические представители семи стран Азиатско-Тихоокеанского региона : Японии, Вьетнама, США, Китая, Индии, КНДР и РК. По традиции эти торжества завершает хоровод дружбы под звуки корейской народной песни «Ариран».

В Музее объединения (КНДР), в знак признания его заслуг в миротворческой деятельности, установлена памятная доска, а в парковой аллее знаменитостей университета Ханминдёг (Республика Корея)– его барельеф.

Безусловно, знаковое событие в послужном списке АКОРП - международный автопробег «Россия – Корея», состоявшийся в 2014 году - важнейшая миротворческая акция с целью развития и укрепления отношений между Российской Федерацией, КНДР и Республикой Кореей. Валентин Пак принимал участие в пробеге как один из руководителей. Маршрут прошел через Россию, Северную и Южную Корею, закончился в г. Пусан.Апогеем акции стало пересечение демаркационной зоны.Впервые за семдесят лет 16 августа 2014 года была приоткрыта дверь между Северной и Южной Кореей.

В 2017 году Валентин Петрович стал почётным жителем Приморского края и почётным профессором Яньбяньского государственного университета в Китае – за вклад в развитие научных исследований и международных связей.

На IV Восточном экономическом форуме Валентин Пак (впервые в мире) представил электронную торговую площадку Россия - КНДР. По предложению Министерства по развитию Дальнего Востока к этому проекту в дальнейшем может подключиться Южная Корея.

Так, шаг за шагом, происходит сближение народов двух государств Корейского полуострова, укрепление дружбы в достаточно проблемном сегодня регионе Юго-Восточной Азии.

Губернатор Нижегородской области ГЛЕБ СЕРГЕЕВИЧ НИКИТИН

«В РЕГИОНЕ СФОРМИРОВАНА БЛАГОПРИЯТНАЯ СРЕДА, И МЫ РАБОТАЕМ НАД ЕЕ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ»

В данной рубрике мы реализуем проект обратной связи с главами регионов Российской Федерации, посвящённый социально - экономическому развитию регионов РФ, сканированию и освещению экологической обстановки на местах, межнациональным и межконфессиональным отношениям, а также ряду других не менее важных вопросов, отражающих комплекс мер по обеспечению стабильности и безопасности в отдельном регионе и в общем в стране.

Предлагаем Вашему вниманию небольшой экскурс в Нижегородскую область по трём ключевым темам. Диалог с губернатором Нижегородской области Глебом Никитиным:

- Более прогрессивному социально-экономическому развитию регионов способствует влияние частных инвестиций в наиболее значимые и важные для граждан - социально направленные проекты. Имеется ли такая практики в Вашем регионе? Если да, расскажите подробнее об этом.

- На сегодняшний день в регионе создано и запущено большое число самых разнообразных инвестпроектов. Например, агрохолдинг «АФГ Националь», полностью закрывает внутренние потребности региона в картофеле. А компания «Рассвет», которая входит в холдинг, разместила в Сергаче ягодный сад, который по площади закладки, объему производства продукции и сортовому составу ягодных культур является уникальным не только в Нижегородской области, но и в России в целом.

В этом году мы подписали соглашение с компанией «ННПП» на строительство третьего и четвертого свинокомплексов в регионе. Один такой комплекс уже функционирует в регионе, второй на подходе. Четыре таких предприятия помогут не только закрыть потребность по мясу свинины в регионе, но и выйти на экспорт.

В регионе сформирована благоприятная инвестиционная среда, и мы в непрерывном режиме работаем над ее усовершенствованием. Так, весной 2018 года была создана Корпорация развития Нижегородской области, что стало новым шагом в развитии региона.

Среди ее задач – наладить связь между институтами власти и предпринимательским сообществом, создать максимально благоприятные условия для успешной реализации инвестпроектов и дальнейшего ведения бизнеса. Это структура, которая берет на себя ответственность за инвестиционные проекты от переговоров до запуска объекта в эксплуатацию, а также помогает инвестору снизить издержки, не только материальные, но и временные.

Корпорация развития уже сопровождает проекты с общим объемом инвестиций порядка 100 млрд рублей, - в промышленности, туристической сфере, сельском хозяйстве. Это 27 инвестиционных проектов, которые уже находятся в стадии реализации (объем инвестиций 66,79 млрд рублей, 5439 рабочих мест), и 24 проекта в стадии подбора площадки (объем инвестиций 29,27 млрд рублей, 4290 рабочих мест).

Среди социально ориентированных проектов на сегодняшний день Корпорация сопровождает проект ЗАО «Корос-Аква» по строительству спортивного клуба с закрытыми и открытыми бассейнами и трансформаторной подстанцией. Компания планирует инвестировать около 1,45 млрд рублей в его строительство. К моменту ввода объекта в эксплуатацию планируется создать порядка 120 рабочих мест.

- В Нижнем Новгороде открылся международный фестиваль новейшей русскоязычной культуры Эстонии «VDRUG». Какие цели преследует данное мероприятие, его перспективы?

- Подобные масштабные культурные мероприятия помогают укреплять взаимопонимание между российским и европейскими народами на почве общей истории и культуры. Поддерживая диалог с соотечественниками за рубежом, вместе мы становимся сильнее, так как понимаем друг друга и видим то, что всех нас объединяет.

Благодаря таким событиям как фестиваль новейшей русскоязычной культуры Эстонии «VDRUG», нижегородцы узнают о русских обычаях, которые легли в основу произведений, ориентированных на современное поколение эстонцев. Надеюсь, что подобные мероприятия будут успешно реализовываться и в дальнейшем.

- В настоящее время в сложившейся политической и экономической обстановке как никогда важно внимание власти к вопросам единения народа, народной дипломатии. Способствование взаимодействию между различными конфессиями - также весьма важный аспект деятельности. Ведется ли работа в данных направлениях в Нижегородской области?

- Правительством Нижегородской области и двумя крупнейшими религиозными организациями области - Нижегородской митрополией Русской Православной Церкви и Духовным управлением мусульман Нижегородской области - подписаны долгосрочные соглашения об основах взаимодействия.

При поддержке правительства Нижегородской области Нижегородской митрополией в регионе ежегодно реализуется цикл культурно-просветительских мероприятий: торжества, посвященные преп. Серафиму Саровскому и преп. Макарию Желтоводскому и Унженскому, международные православные выставки-ярмарки «Нижегородский край - земля Серафима Саровского», православные Рождественские чтения.

В рамках реализации Федерального закона № 327-ФЗ от 30 ноября 2010 года «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» из государственной собственности Нижегородской области с декабря 2010 года по май 2018 года в собственность Нижегородской, Выксунской, Лысковской и Городецкой епархий передано 232 объекта недвижимости, в безвозмездное пользование предоставлено 156 объектов недвижимости.

При поддержке правительства Нижегородской области Духовное управление мусульман Нижегородской области (далее – ДУМНО) проводит научно-практическую конференцию «Фаизхановские чтения», областной научно-практический семинар «Рухи мирас – духовное наследие», праздники Ураза-байрам, Курбан-байрам. За последние три года ДУМНО выделено пять земельных участков под строительство мечетей.

Важным шагом в развитии духовности, культуры и образования стало подписание соглашения о сотрудничестве ДУМНО с Нижегородским институтом развития образования об осуществлении экспертизы духовно-просветительских программ, проектов, учебно-методической литературы, отражающих этноконфессиональную и краеведческую специфику, проведении совместных мероприятий и повышении уровня подготовки и квалификации педагогического состава, работающего в сфере духовно-нравственного просвещения и воспитания.

Ежегодно традиционным конфессиям оказывается финансовая помощь на ремонтные реставрационные работы на объектах культурного наследия.

Одним из приоритетных проектов с участием Нижегородской митрополии является создание и развитие паломническо-туристического кластера Арзамас - Дивеево - Саров. Паломническо - туристический кластер позволит сделать Нижегородскую область более привлекательной для туристов и обеспечит круглогодичный комфортный доступ паломников к святым местам региона.

Екатерина Беляева

РЕГИОНАЛЬНЫЙ СЕРВИСНЫЙ ЦЕНТР - ОСНОВА ПОДДЕРЖАНИЯ ВОЕННОЙ МОЩИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ

Вопросы развития Дальнего Востока неотделимы от вопросов развития конкретных предприятий региона. Являясь достаточно сложным, с любой точки зрения, регионом, Дальний Восток России всегда привлекал внимание соседей своим ресурсным потенциалом. Именно поэтому, с момента начала своего освоения и до настоящего времени, регион был наполнен различными соединениями вооруженных сил нашей страны

Однако, как и любое сложное явление, вооруженные силы состоят из конкретных элементов: военнослужащих, оберегающих рубежи своей страны, и техники, позволяющей им реализовывать эту задачу. А любая техника, рано или поздно, нуждается в должном обслуживании и ремонте.

Именно это направление деятельности избрало для себя закрытое акционерное общество"ДВ-Регион".

С 2012 года и по настоящее время предприятие выполняло сложнейшие, как с технической, так и с организационной точки зрения, задачи по сервисному обслуживанию и ремонту средств инженерного обеспечения войск в интересах войсковых частей Министерства обороны Российской Федерации. Всего за период с 2012 года по 2018 год включительно закрытое акционерное общество "ДВ-Регион" произвело техническое обслуживание и ремонт 5 082 единиц военной техники различной номенклатуры (колесной и гусеничной). В процессе технического обслуживания и ремонта военной техники закуплено и заменено 3 860 аккумуляторных батарей, 4 795 автомобильных шин, 50 комплектов гусеничных лент. При этом следует отметить, что география деятельности предприятия не ограничивалась Дальневосточным федеральным округом, но распространилась также на Сибирский, Южный и Северо-Кавказский федеральные округа.

Опыт длительного сотрудничества и значительные объемы выполненных работ позволили предприятию выявить ряд проблем, разрешение которых невозможно без формирования и развития новых направлений производства.

Так, негативно сказывается на хозяйственной деятельности предприятия ситуация с поставкой качественных сертифицированных комплектующих для отдельных видов военной техники, снятой с производства, либо комплектующие к которой невозможно получить у производителя по причине того, что военная техника ранее производилась в иностранных государствах. В большинстве случаев подобные комплектующие являются общедоступными, что порождает иллюзию простоты разрешения проблемы. Между тем, проблемная ситуация достаточно близка к состоянию критической. Причина в том, что актуальная нормативно-правовая база Российской Федерации допускает реализацию продукции, которая имеет лишь сертификаты соответствия качества на отдельные её элементы (например, соответствие материала, из которого изготовлен шланг и соответствие хомутов, расположенных на отдельных частях изделия), но при этом конечное изделие сертификата соответствия каким-либо стандартам или паспорта изделия не имеет. В таком случае использование такого изделия в рамках выполнения государственного оборонного заказа невозможно, а вопрос приобретения соответствующих комплектующих становится трудновыполнимой задачей для предприятия-исполнителя государственного оборонного заказа. Последствия таких ситуаций ясны без дополнительных пояснений.

Следует отметить, что в настоящее время возможности закрытого акционерного общества "ДВ-Регион" позволяют реализовать инвестиционный проект нового производства. К числу таких потенциальных направлений можно отнести: производство резинотехнических изделий и рукавов высокого давления, литейное производство и иные. Тем более перспективным представляется производственное направление в условиях функционирования на Дальнем Востоке территорий опережающего социально-экономического развития.

Кроме того, учитывая актуальные тенденции в приоритетной сфере деятельности предприятия, а именно – формирование "опорных" территориальных сервисных центров по ремонту военной и специальной техники, закрытое акционерное общество"ДВ-Регион" представляется одним из наиболее перспективных предприятий-площадок для размещения подобных проектов.

Первый заместитель директора
закрытого акционерного общества
"ДВ-Регион" М.А. Норка

МЫ ГОТОВЫ ДЕЙСТВОВАТЬ РЕШИТЕЛЬНО - ПОЛАГАЮ, ЭТО УЖЕ МНОГИЕ ЗАМЕТИЛИ

4 декабря в культурно-деловом центре Салехарда губернатор Ямала **Дмитрий Артюхов** подробно рассказал о самых важных направлениях развития округа в ближайшие годы. Присутствовали депутаты Законодательного собрания ЯНАО, руководители федеральных, окружных и муниципальных структур власти, крупных предприятий, правоохранители, почётные граждане, ветераны, представители религиозных конфессий, общественники и журналисты.

*«Одним из самых значимых событий для нас стало решение о строительстве Северного широтного хода, которое было принято руководством страны. Наш Президент **Владимир Путин** отметил: этот ямальский проект «даст новый импульс развитию российской Арктики и Северного морского пути». Уже через 4 года железная дорога между Надымом и Салехардом будет запущена»*, - подчеркнул губернатор ЯНАО, начиная доклад.

Говоря о социально-экономическом развитии округа, губернатор обозначил темы: строительства арктической магистрали Северный широтный ход 2, старта освоения уникального Харасавэйского месторождения, развития порта Сабетта, увеличения грузооборота на Северном морском пути и создания нового завода по сжижению природного газа на территории Гыданского полуострова.

«Такие крупные проекты нужны Ямалу: они не только создают будущее региона, но и позволяют решать текущие проблемы. Сейчас хочу назвать наиболее острые из них. В первую очередь, это изменение жилищных условий ямальцев. Оно включает в себя не только переселение из аварийного фонда, но и увеличение доступности жилья. Во-вторых, улучшение состояния всей дорожной сети автономного округа. И, в-третьих, это повышение качества оказания медицинской помощи», - сказал Дмитрий Артюхов

Серьёзные и значимые для многих ямальцев нововведения произойдут в сфере жилищной политики. Через 5 лет объёмы вводимого в ЯНАО жилья должны вырасти на треть и выйти на цифру в 310 тысяч квадратных метров. Это более пяти с половиной тысяч новых квартир ежегодно.

«Мы приняли в этой сфере два принципиальных решения. Во-первых, мы увеличиваем общее число самих социальных выплат. В следующем году их получат вдвое больше ямальцев, чем в 2018-ом».

Тем семьям ямальцев, которые встали в очередь на получение субсидии не по региональной, а по федеральной программе, предоставят возможность перейти в региональную очередь и успеть получить выплату. Также будет увеличен размер самой субсидии для молодых семей - на приобретение нового жилья на первичном рынке. Сумма вырастет с 30 до 40 % стоимости квартиры. Ещё одна мера будет направлена на поддержку специалистов бюджетной сферы. Речь идёт о врачах, учителях, спортивных тренерах, социальных работниках и всех, кто трудится в области культуры и молодёжной политики. Субсидию смогут получить и профессионалы высокой квалификации, которые приезжают на территорию округа и готовы здесь остаться.

«Речь идёт о компенсации в размере 40 процентов стоимости нового жилья. Средний размер выплаты на семью из трёх человек составит примерно миллион двести тысяч рублей. Общий объём финансирования программы позволит за 3 года приобрести жильё на Ямале двум тысячам специалистов», - сказал губернатор ЯНАО.

Приоритетным остаётся создание в округе социальной инфраструктуры и строительство образовательных учреждений. В ближайшие 3 года на Ямале будет построен 31 детский сад. Новые здания откроют свои двери более чем для 6 тысяч детей. Кроме того, в течение 5 лет будут построены 27 новых школ, где смогут учиться более 14 тысяч ребят.

«Среди них будут самые крупные школы в истории округа. На 1200 мест - в городах Новый Уренгой, Ноябрьск и Салехард. В каждом из таких образовательных заведений будет свой бассейн. Новое большое образовательное учреждение на 800 мест появится в посёлке Тазовский, - озвучил планы Дмитрий Артюхов. - *Отдельно хочу подчеркнуть: я буду жёстко следить за соблюдением сроков и качества строительства. Те, кто не справится, будут нести ответственность. Мы готовы действовать решительно - полагаю, это уже многие заметили. Прошу Счётную палату подключиться и внимательно следить за эффективностью расходов в сфере строительства».*

Ещё одна важная тема, которую обозначил Дмитрий Артюхов в докладе: строительство, ремонт дорог и развитие транспортной доступности. Через два года должно завершиться строительство жизненно важной для округа трассы «Надым - Салехард».

«Ссылаться на недофинансирование больше не получится. Летом следующего года вместе с активистами Общественного народного фронта проеду по трассе от Нового Уренгоя до Ноябрьска и лично посмотрю, как будут выполняться работы», - отметил он.

По словам Дмитрия Артюхова, развитие округа определяется не только экономическими успехами и новыми знаковыми проектами. Прежде всего, это то, как чувствуют себя люди. Оказание качественной медицинской помощи на территории всего округа, забота о здоровье ямальцев - безусловный приоритет.

«В ближайшие 3 года мы планируем ввести в эксплуатацию 6 новых больниц и поликлиник. Строительство ещё двенадцати учреждений здравоохранения закончим в течение 5 лет, в том числе поликлинику в Ноябрьске, педиатрический комплекс в Губкинском и участковую больницу в Антипающе. Уже сейчас мы начинаем проектирование радиологического отделения для пациентов с новообразованиями - в результате на Ямале будет сформирован полноценный центр для борьбы с онкологией», - подчеркнул губернатор.

Кроме того, в следующем году будет полностью закрыта потребность в медицинском оборудовании для ЛОР-кабинетов во всех поликлиниках округа.

Также в докладе главы округа были отмечены темы строительства спортивных и культурных объектов, сферы демографии, образования, экологии, волонтёрства, арктического туризма и поддержки коренных малочисленных народов Севера. По каждому направлению руководителям ответственных окружных структур, главам муниципальных образований были даны конкретные поручения с постановкой на контроль и сроками исполнения.

Пресс-служба губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КИТАЯ И РОССИИ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КАК ФАКТОР УКРЕПЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ И ГЛОБАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Цинь Тинтин

В последние годы расширяется экологическое сотрудничество Китая с Российской Федерацией. И не только потому, что КНР и РФ страны - соседи, но и потому, что во многом у них схожие экологические проблемы, которые легче решать вместе. Китай, также как и Россия, является активным субъектом международных договоров в области защиты окружающей среды. Обе страны крайне заинтересованы в осуществлении совместных мер по защите окружающей среды и проведении природоохранных мероприятий межгосударственного уровня.

Однако стремление Китая к реализации своих экономических и политических целей зачастую входит в противоречие с экологическими условиями жизни не только собственного населения, но других стран, в т.ч. соседней РФ. 25 % загрязнения воздуха в России имеет трансграничный характер со стороны Китая. Негативно влияют выбросы китайского диоксида серы в атмосферу России, которые способствуют загрязнению рек, морей, подземных вод и т.д.

Во многом схожие проблемы безопасности окружающей среды и водных ресурсов стоят перед Россией. Противоречия между промышленным ростом и окружающей средой здесь также всё более обостряются. По признанию российских специалистов, для РФ экологическая проблематика не является приоритетной ни внутри страны, ни во внешней политике. У России отсутствуют, за редким исключением, масштабные, привлекательные стратегические проекты в области охраны окружающей среды. А между тем Россия как ближайший сосед Китая попадает в число экологических заложников бурной индустриализации этой страны, сопряжённой с повышением уровня загрязнения окружающей среды и увеличением спроса на природные ресурсы, что становится угрозой разрастания трансграничных экологических проблем.

Экологическая обстановка как в той, так и в другой стране, особенно в пограничных районах, прямо или косвенно влияет на состояние окружающей среды соседнего государства. Это особенно заметно на примере общего Амурского бассейна, который по-прежнему подвергается техногенному и антропогенному воздействию, как с китайской, так и с российской стороны. Так, КНР занимает около 43% площади амурского водосбора, где сосредоточено более 11% населения Китая, что составляет в то же время 92,7% населения, проживающего в Амурском регионе в целом. На долю России приходится немногим более половины площади (51,7%), на которой проживает 4,15% населения РФ - 7,15 % населения данного региона.

Приведенные цифры свидетельствуют, что проблему загрязнения Амурского бассейна нельзя решить усилиями только одной страны, будь то Китай или Россия, для этого необходимы общие усилия сторон.

Российско-китайская трансграничная территория остается проблематичной с экологической точки зрения. По оценке российских специалистов, имеется целый комплекс экологических проблем, который в той или иной мере распространился на территории КНР и Дальнего Востока. К ним следует отнести:

- загрязнение атмосферы. Колоссальное количество энергии, необходимое для промышленного роста, китайцы получают наиболее доступным и грязным способом: сжигая уголь. Полученные в ходе этого выбросы перестали быть китайской проблемой и стали проблемой международной. По данным экологов они являются причиной кислотных дождей во многих странах, и, конечно, в приграничной с Китаем России;
- воды рек Айгунь и Амур используются для водоснабжения российских городов, расположенных на их берегах. При уменьшении стока рек и ухудшения качества воды возникнет проблема обеспечения населения водой;
- загрязнение вод трансграничных регионов выбросами химических, металлургических и других предприятий;
- сильная демографическая нагрузка на природную среду на территории Северо - Восточного Китая. Только на берегах реки Сунгари, водосбор которой формируется целиком на китайской территории, сегодня проживают более 50 миллионов человек.

Пройдя путь в 1500 км и вобрав в себя все несанкционированные и санкционированные сбросы - продукты жизнедеятельности прибрежных городов и поселков - река Сунгари впадает в реку Амур. При этом необходимо учитывать, что демографическое развитие сопредельной китайской территории идёт несравнимо активнее, чем в российском приграничье, а несовершенная форма очистки бытовых и промышленных стоков не поспевает за темпами экономического развития в Китае. Более ста крупных китайских производств, в том числе химических, появилось за последние годы на берегах реки Сунгари и только 1/10 часть из них имеет очистные сооружения.

С российской стороны также достаточно несоответствия экологическим нормам. На берегах пограничной реки Амур находятся крупные промышленные центры Дальнего Востока: Благовещенск, Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре с десятками предприятий, загрязняющих реку.

Очистные сооружения этих предприятий, построенные в 60-70 годах прошлого века, сильно перегружены и не соответствуют современным экологическим нормам, особенно в части биологической очистки. Другими виновниками загрязнения уже поверхностных вод бассейна реки Амур остаются береговые объекты речного флота, золотодобывающие предприятия, железнодорожный транспорт, предприятия мясной и молочной промышленности, объекты коммунального хозяйства.

Следовательно, накопившиеся экологические проблемы должны решать обе стороны, как на региональном, так и на межгосударственном уровне. Российско-китайское сотрудничество в области экологии, включая вопросы окружающей среды, рационального природопользования, мониторинга трансграничных водных объектов должно стать одним из приоритетных направлений сотрудничества между РФ и КНР. Неизбежность такого сотрудничества вытекает из особенностей геополитического положения обеих стран, имеющих общую границу протяженностью в 4 тыс. км., проходящую со стороны Российской Федерации по территории шести её субъектов (Приморский и Хабаровский края, Еврейская автономная область, Амурская и Читинская области, Республика Алтай).

В последние годы сотрудничество в экологической сфере становится более разнообразным и продуктивным. Оно охватывает многие сферы взаимодействия по охране приграничных вод, растительного и животного мира, в т.ч. совместной охране амурского тигра и других редких животных и птиц, очистки бассейна Амура, Уссури и озера Ханка. Стороны взаимно заинтересованы в создании экологически чистого трансграничного региона. И в этом вопросе есть положительные практические результаты. Например, вода в пограничных реках Амур и Уссури стала значительно чище. Так, лабораторные исследования проб рек Амура и Уссури в 2014 г. показали улучшение качества воды по всем основным показателям. На улучшение качества воды в первую очередь повлиял контроль выбросов с китайских предприятий. В КНР ввели очистку в городах и заводах. Российская сторона также построила очистные сооружения в посёлках Мирное, Снежное, в городах Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре.

Жизненно важные и судьбоносные экологические проблемы для современного Китая напрямую касаются и жителей восточных регионов России. Они на себе ощущают негативное воздействие пыльных бурь, загрязнения трансграничных рек и озёр, связанные с промышленной деятельностью предприятий Северо-Восточного Китая. Эти проблемы не только китайские, но и общие, и решать их надо общими усилиями. Вот почему нужны не местные, локальные решения по улучшению экологической ситуации в приграничном пространстве РФ и КНР, а применение мощных совместных программо-проектных видов деятельности. Сегодня эта проблема требует гораздо большего внимания, чем в предшествующие годы.

Одновременно государства-соседи пытаются решить главную задачу - создать новую экономику с технологиями замкнутого цикла производства, не предполагающего никаких выбросов в окружающую среду. Стратегия такой экономики с замкнутым циклом была включена уже в одиннадцатый пятилетний национальный план развития Китая. Осуществляется строительство экопромышленных парков и энергосберегающих зданий, для «чистых производств» была введена сертификация. Мощный толчок эта стратегия получила в тринадцатом пятилетнем плане народного хозяйства развития КНР (2013-2018гг.).

В последние годы большое значение приобретает сотрудничество между Россией и КНР по реализации «Инициативы 3R» в области обращения с отходами (Reduce - сокращение, Reuse - повторное использование, Recycle - использование в качестве вторичных ресурсов). Важными составляющими этой инициативы являются обмен информацией и участие в реализации лучших практических методов на региональном и глобальном уровне.

Усиливается российско-китайское взаимодействие в области трансфера технологий в сфере «чистых производств», а также сотрудничество по вопросам переработки отходов. Это не только позволяет интенсифицировать обмен информацией о системах управления отходами и инновационных технологиях, которые используются для переработки отходов в качестве вторичных ресурсов, но также помочь в вы-

работке международных критериев и стандартов в области ресурсосбережения. Инновационные технологии для продвижения «Инициативы 3R» не только способствуют охране окружающей среды, но и стимулируют эффективное развитие в промышленном секторе. Важным направлением сотрудничества стало исследование возможностей потенциального вклада новых технологий, таких как, например, нанотехнологии и биотехнологии.

Современная экологическая политика Китая сгладила многие противоречия с российскими приграничными регионами. С 2013 г. Китай вышел в лидеры по объёму инвестиций в развитие альтернативной энергетики (61,3 млрд. долл.), в частности ветроэнергетики. В XII пятилетке (2011-2015 гг.) была принята программа сокращения избыточных мощностей. Страна всё больше перестраивается на «зелёную экономику» и чистое производство. Одновременно наблюдается тенденция разработки проектов размещения «природоёмких» производств на территории сопредельных с РФ регионов.

Однако в России, особенно в её восточных районах, граничащих с КНР, перестройка на «зелёную» экономику идёт очень медленно, о чем постоянно пишут местные экологи. Многие города и рабочие поселки не имеют очистных сооружений. Даже в крупнейшем городе Дальнего Востока - Владивостоке - неочищенные производственные и бытовые воды по-прежнему сливаются в Амурский залив. Начатое в 2010 году строительство очистных систем в городе затягивается, что вызывает тревогу природоохранных органов, общественности и прокурорского надзора.

В условиях слабой диверсифицированности региональных экономик восточных территорий России ориентация на экспорт сырья и электроэнергии содействует не только пассивной интеграции в хозяйственные системы регионов сопредельного государства, но и увеличению экологической нагрузки на природные среды приграничных регионов, что будет способствовать росту заболеваемости населения и, соответственно, экологическим потерям в ВРП регионов. В сложившихся условиях, отмечают российские аналитики, особенно важно сохранить направленность на достижение «собственных интересов» субъекта Российской Федерации, в числе которых должно присутствовать обеспечение качества жизни местного населения, в том числе - приемлемого состояния окружающей среды.

России сложно настаивать на снижении доли промышленных сточных вод, не соответствующих стандартам в провинциях Северо-Востока Китая, если доля неочищенных сточных вод в трёх из пяти сопредельных российских регионов ещё выше. В то же время, например, существенный рост во Внутренней Монголии стоков неочищенных вод не может не сказываться на качестве воды в бассейне Верхнего и Среднего Амура, и это – серьёзный повод для организации дополнительного мониторинга и постановки данной проблемы перед китайской стороной в процессе межгосударственных переговоров.

Очевидно, считают российские специалисты, что «вклад» КНР в эти негативные процессы больше российского. Только совместные и согласованные усилия могут привести к успеху. Снижение негативного воздействия на российской стороне должно быть обязательным требованием при разработке всех китайских программ развития. Программы российско-китайского сотрудничества, проекты с участием китайского капитала на территории России должны стать предметом пристального внимания, учитывая качество роста в самом Китае и используемые там практики природопользования.

На Дальнем Востоке России есть немало примеров и необдуманного, и безответственного подхода к охране окружающей среды со стороны регионального руководства и бизнеса. В приграничных районах России ещё весьма распространены представления о безусловной ценности «любого инвестора». Существует целый ряд примеров, когда негативные экологические последствия деятельности компаний с китайским капиталом были обусловлены, прежде всего, невниманием российской стороны к этим проблемам и попустительством органов местной и региональной власти, позволяющей (часто в погоне за показателями инвестиционной привлекательности) использовать устаревшее оборудование, экологически опасные технологии и практики.

По мнению аналитиков, в политическом руководстве КНР раньше пришли к пониманию того, что темпы роста не должны быть доминирующим критерием, что рост и развитие – не одно и то же, и качество экономического роста не менее важно в контексте обеспечения благосостояния. Эта идея стала ключевой в докладе Си Цзиньпиня на XIX съезде КПК по экологическим проблемам. Сегодня это получает подтверждения в практике государственного управления КНР, в т.ч. в приграничных с Россией регионах. Здесь показатели эко-интенсивности обязательно стали входить в перечень параметров оценки всех крупных проектов. Сегодня не только китайские власти, но и многие деловые круги КНР всё больше проникаются заботой об окружающей среде и не выдвигают на первый план экономический рост. Участие в ВТО ставит перед китайской промышленностью задачу соответствия международным стандартам и, в частности, требованиям международного сертификата качества систем эко-

логического менеджмента по стандарту ISO-14000, который внедрён сегодня на многих предприятиях Китая. И хотя получение этой международной сертификации носит добровольный характер, однако компании готовы пойти на достаточно весомые материальные затраты, будучи заинтересованными в повышении своей конкурентоспособности.

Среди тех, кто озабочен улучшением своего экологического имиджа,– крупнейшие государственные энергетические и металлургические предприятия с обширными международными деловыми связями, которые стремятся упрочить своё положение на мировом рынке. Для этих предприятий экологизация их деятельности – это возможность избежать риска – потери доходов, репутации, доли на рынке. Однако, не все представители китайского бизнеса добровольно идут на снижение экономического роста ради улучшения экологической ситуации. Особенно это касается мелких и средних производств, которые обслуживают местный рынок и могут загрязнять окружающую среду годами, не боясь наказания. На многих старых заводах, в том числе и в металлургической промышленности Северо-Восточного Китая не осуществляется даже элементарных мер экологической защиты. Треть всех китайских заводов Северо-Восточного Китая не имеют очистных сооружений вообще, треть его имеет, но не использует. Руководство этих предприятий уверено, что местные чиновники, которые являются либо их соинвесторами, либо входят в состав высшего менеджмента, не допустят их закрытия.

В то же время Китай за короткие сроки наладил не только внедрение, но и собственное производство в сфере экологически щадящих технологических решений, и цены производимого там оборудования значительно ниже западных. Это хороший шанс для России приобретать новые технологии, в т.ч. для ветроэнергетики, солнечной энергетики и др. Китай лидирует в мире по количеству проектов, реализуемых в рамках механизма чистого развития – на его долю приходится более половины всех зарегистрированных в мире проектов. Он стал получателем двух третей от общего объёма инвестиций в проекты механизма чистого развития, которые осуществляются в 30 провинциях страны. Инвестиции в проекты механизма чистого развития сопоставимы с размером прямых иностранных инвестиций в страну. Формирование политики в этой сфере осуществляют созданный правительственный Национальный Комитет.

Однако «перелив» технологий может произойти только при появлении у китайских инвесторов соответствующей мотивации, с одной стороны, и невозможности экологического демпинга на территории России – с другой стороны. К сожалению, при существующих социально-экономических условиях в России и форматах сотрудничества китайская сторона не имеет достаточной мотивации для высокотехнологичных инвестиций.

Итак, экологическое взаимодействие Китая с Россией с каждым годом обогащается новым опытом. Это особенно ощущается на региональном уровне. На решение экологической составляющей экономического развития трансграничных с Россией территорий правительством КНР в последние годы выделены огромные финансовые и административные ресурсы. В соответствии с программой модернизации старой промышленной базы СВК закрываются или профилируются старые предприятия Шэньяна, Аньшаня, Харбина, Муданьцзяна и других промышленных центров Думбэя. На новой технологической основе проводится реконструкция многих действующих сталелитейных, цементных и машиностроительных заводов и фабрик. За XII пятилетку на СВК выполнены мероприятия по лесовосстановлению, защите атмосферного воздуха и очистке питьевой воды, приняты меры для защиты от аридизации. К процессу защиты окружающей среды, восстановлению природы всё больше привлекается частный капитал.

Таким образом, борьба за чистоту природы, «зелёную экономику» становится приоритетным направлением государственной политики Китая. Впервые, пожалуй, такая ответственная экологическая политика Китая вызывает оптимизм не только у самих жителей страны, но и у мирового сообщества, в т.ч. соседей КНР – РФ. В России увидели, что политическое руководство КНР, власти на местах начинают предпринимать не декларативные и популистские меры, а конкретные реальные программы, подкрепленные финансовыми, организационными и кадровыми решениями. Однако, современная экологическая ситуация диктует нашим странам ещё больше усилить внимание к проблемам экологии окружающей среды в трансграничных регионах, разработать более взвешенные и ответственные подходы к развитию экономики этих территорий с учётом сохранения природы. Проблемы экологической безопасности должны стать самостоятельной повесткой как во внутренней политике государств, так и в двухсторонних отношениях наших стран как на общенациональном, так и региональном уровнях.

ИТОГИ ВОСТОЧНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФОРУМА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИИ СЕКТОРА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ПРИМОРСКОГО КРАЯ В ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ СИСТЕМУ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА

САХАТСКИЙ А.Г.,
заведующий кафедрой философии и социально-гуманитарных дисциплин ФГБОУ ВО Приморская ГСХА

В мае 2015 года во время официального визита Си Цзиньпина в Москву было подписано соглашение о создании специализированного инвестиционного фонда объёмом 2 млрд. долларов США (Российско-китайского фонда агропромышленного развития (РКФАР)) для финансирования проектов в области сельского хозяйства. Учредителями фонда стали Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ), Российско-китайский инвестиционный фонд (РКИФ) и Народное правительство провинции Хэйлунцзян (КНР). Задачей этого фонда стало укрепление российско-китайского сотрудничества в области сельского хозяйства, земледелия, обработки, таможенного оформления, логистики и продажи продуктов питания. Обязательным условием для бенефициаров фонда стало использование современных аграрных технологий, обеспечивающих неистощимое использование земли. На момент создания этого фонда иностранные инвестиции в сельское хозяйство России составляли 10% всех затрат, в то время как минимальная потребность в иностранных инвестициях составляла около 30%. Коэффициент использования пахотных земель на Дальнем Востоке России на тот же момент составлял менее 50%, а доля отсталых районов развития сельскохозяйственного производства на душу населения была ниже, чем в среднем по стране. Кроме того, такие проблемы как финансовые ограничения и крайняя нехватка людских ресурсов в сельском хозяйстве не могли быть решены Россией самостоятельно.

Этих факторов хватило, чтобы процесс экономического сотрудничества между РФ и КНР в области сельского хозяйства стал набирать обороты. Так, в 2016 году количество китайских сельхозпредприятий, желающих сотрудничать с российскими сельхозпроизводителями на территории Приморского края, увеличилось. Таких только из провинции Хэйлунцзян насчитывалось уже тринадцать. Из них наибольших успехов в сельскохозяйственном сотрудничестве на территории Приморского края добились компании ООО «Новая дружба», «Хуасинь», «Хуаян», «Хуаюй» и «Чжундин».

Компания ООО «Новая дружба» основана в Приморском крае в 2011 году и занимается животноводством, растениеводством, переработкой сельскохозяйственной продукции, на обрабатываемых полях используется передовая техника, современные технологии выращивания растений. В компании работают как китайские, так и российские сотрудники. Компания реализует проект «Освоение целины», в который уже вложила миллиарды рублей для разработки и улучшения качества залежных земель, арендованных у российских собственников. Компания ставит перед собой задачу обеспечения полного производственного цикла по выращиванию и переработке сельскохозяйственной продукции на территории Приморского края, для решения которой требуется строительство перерабатывающих заводов и складских помещений для хранения продукции.

Дуннинская торгово-промышленная корпорация «Хуасинь» ещё в 2004 году начала инвестировать в строительство в Приморском крае китайско-российского сельскохозяйственного района, который превратился в крупную зону сельскохозяйственного сотрудничества, где в комплексе осуществляются выращивание сельскохозяйственных культур и их переработка. Крупнейшей агропромышленной группой (АПГ) на территории Приморья, успешно использующей иностранные инвестиции, является ООО «Компания «Армада», - дочерняя компания корпорации «Хуасинь». Основные направления деятельности компании: выращивание сои, подсолнечника, ячменя, кукурузы, фуражной пшеницы, мясное и молочное животноводство, производство комбикормов, переработка сои. В частности, в двух муниципальных районах Приморского края «Компания «Армада» создаёт животноводческие комплексы по выращиванию крупного рогатого скота (более 1000 голов) и свиней (10 000 голов), осваивает 68.000 га пахотных земель и является лидером в Приморье по производству пшеницы и кукурузы. Корпорация «Хуасинь» стала базовым предприятием «Парка современного сельского хозяйства и экономики провинции Хэйлунцзян в Приморском крае»

и была включена в список проектов первоочередного продвижения стратегической инициативы Китая «Один пояс, один путь».

Экологический сельскохозяйственный кластер «Хуаян» занимается производством сельскохозяйственной продукции на территории Приморского края и её частичным экспортом в Китай. Посевные земли и пастбища, 2500 голов скота, 80.000 кур-несушек и 10.000 свиней, - сфера деятельности компании. Компанией также вложено инвестиций объёмом 1,2 млн. долларов США в строительство маслодельного завода, а пастеризованное молоко, йогурт, молочные напитки и мороженое уже успешно производятся компанией в достаточно больших количествах.

Хэйлунцзянская торгово-экономическая компания «Хуаюй» совместно с нидерландской сельскохозяйственной компанией «Wellhope Agri-Tech Joint Stock» и приморскими бизнес-структурами приступили к созданию на территории края завода по производству кормов для скота и птицы объёмом в более 40.000 тонн в год.

Также компания «Хуаюй» принимает долевое участие в создании совместного российско-китайского сельскохозяйственного предприятия «Ива», сфера деятельности которого - животноводство, выращивание сои, кукурузы и пшеницы.

«Чжундин Дайри Фармин» - один из крупнейших китайских агрохолдингов - планирует построить животноводческие комплексы на территории Приморского края с общим поголовьем 50 тысяч голов крупного рогатого скота и развить собственную кормовую базу, для чего инвестирует не менее 302 миллионов долларов и создаст более двух тысяч рабочих мест. К середине 2018 года компания уже инвестировала в проект более 18 миллионов долларов, создала 70 рабочих мест для выращивания уже имеющихся в хозяйстве 615 голов крупного рогатого скота. До конца 2018 года компания планирует построить животноводческий комплекс на 5000 голов. Кроме того, приморскими властями компании было предложено построить молокозавод для дальнейшего экспорта продукции в страны АТР.

Инвестиционный климат в Приморском крае в настоящее время благоприятный, поэтому предложения от иностранных инвесторов продолжают поступать. На период весны 2018 года в Приморском крае успешно действовали 24 сельскохозяйственные предприятия с китайскими инвестициями. И уже 8 июня этого года во время государственного визита Президента Российской Федерации В.В.Путина в Китайскую Народную Республику между РФ и КНР было подписано Совместное заявление, в котором, в частности, было заявлено о необходимости углубления кооперации в сельском хозяйстве, последовательного открытия друг другу рынков для взаимного доступа сельскохозяйственной продукции, активизации сотрудничества в сфере инспекции и карантина для обеспеченияветеринарной и фитосанитарной безопасности, а также безопасности продуктов питания; поощрения и поддержке участия предприятий в проводимых в двух странах различных аграрных ярмарочно-выставочных мероприятиях и форумах, активного содействия продвижению практического сотрудничества в таких сферах, как инвестиции в сельское хозяйство, торговля сельскохозяйственной продукцией и её переработка, рыбное хозяйство, аграрная наука и техника; совместной разработки плана развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке, в Байкальском регионе России и в Северо-Восточном Китае. В этом Совместном заявлении наиболее важным был последний пункт, так как до настоящего времени политика обоих государств по отношению к региональному сотрудничеству в сфере сельского хозяйства основывалась на модели, которая не предусматривала по факту серьёзного планирования: акцент в ней делался на

улучшение инвестиционного климата и на другие косвенные меры поддержки агробизнеса со стороны государств. Кроме того, в настоящее время заканчивается действие Программы сотрудничества регионов Дальнего Востока и Восточной Сибири России и Северо-ВостокаКитая на 2009 – 2018 гг., которая не содержала в себе чётко сформулированных механизмов её реализации. Наверное, это и не могло быть гарантировано, так как на этапе привлечения инвестиций в сельское хозяйство Приморского края сложно было что-то заранее спланировать.

Во время проведения Восточного экономического форума, прошедшего во Владивостоке 11 - 13 сентября 2018 г., между Минвостокразвития РФ и Минкоммерции КНР была подписана новая Программа развития российско-китайского сотрудничества в торгово-экономической и инвестиционных сферах на Дальнем Востоке РФ на 2018–2024 годы. Её основное содержание предполагает привлечение китайских инвестиций на российскую территорию за счёт ресурсов, льготных режимов и снятия барьеров, в том числе инфраструктурных. Для более детального обсуждения и дальнейшей реализации этой Программы планируется работа делового совета при межправительственной комиссии по развитию Дальнего Востока, который возглавят представители крупных сельскохозяйственных бизнес-структур как с российской, так и с китайской стороны. Кроме этого, в новой Программе учитываются возможности таких созданных российским правительством проектов как Территории опережающего развития (ТОРы) и Свободный порт Владивосток (СВП), предполагающие льготные режимы для инвесторов. А для проектов, не вошедших в ТОР, российская сторона обещает прямое выделение средств на создание инфраструктуры (если их объём не превышает 10% стоимости основного инвестпроекта). Также для гарантии снижения рисков российские власти предлагают «адресное сопровождение» представителям китайского агробизнеса, то есть, кроме уже известных условий, российской властью будет осуществляться помощь в вопросах выделения земли, решении проблем с контролирующими организациями.

Кроме того, участники Восточного экономического форума - 2018 в ходе обсуждения проблем интеграции сектора сельского хозяйства Дальнего Востока в продовольственную систему Азиатско - Тихоокеанского региона обозначили ряд серьёзных проблем и предложили пути их решения. Информация об этом проанализирована нами и представлена в виде следующей таблицы:

ПРОБЛЕМЫ	РЕШЕНИЯ
Дефицит инфраструктуры для производства и продвижения сельхозпродукции.	***Развитие переработки сельскохозяйственной продукции: выращивание и переработка сельхозпродукции для дальнейшей поставки уже готовых продуктов в Китай, для чего наилучшим вариантом развития событий может быть создание зоны свободной торговли.***
Создание правовой базы и инфраструктуры для развития экспорта	***Необходимы единые правила игры в вопросах регулирования рынка для таможенных служб РФ и КНР, развитие внутренней инфраструктуры в Приморском крае, которая будет иметь выход на экспортную инфраструктуру.***
Высокие транспортно-логистические издержки	***Модернизация приоритетных таможенных пунктов пропуска, увеличение государственных инвестиций в транспортную инфраструктуру, в том числе в инфраструктуру, специально предназначенную для перевозки сельхозпродукции. Создание оптово - распределительных центров для реализации быстро портящейся сельхозпродукции. Углубление степени переработки сельхозпродукции. Создание государственной системы информационно - сервисных платформ, которая будет верифицировать все данные по локализации, по температуре, по срокам хранения сельхозпродукции.***

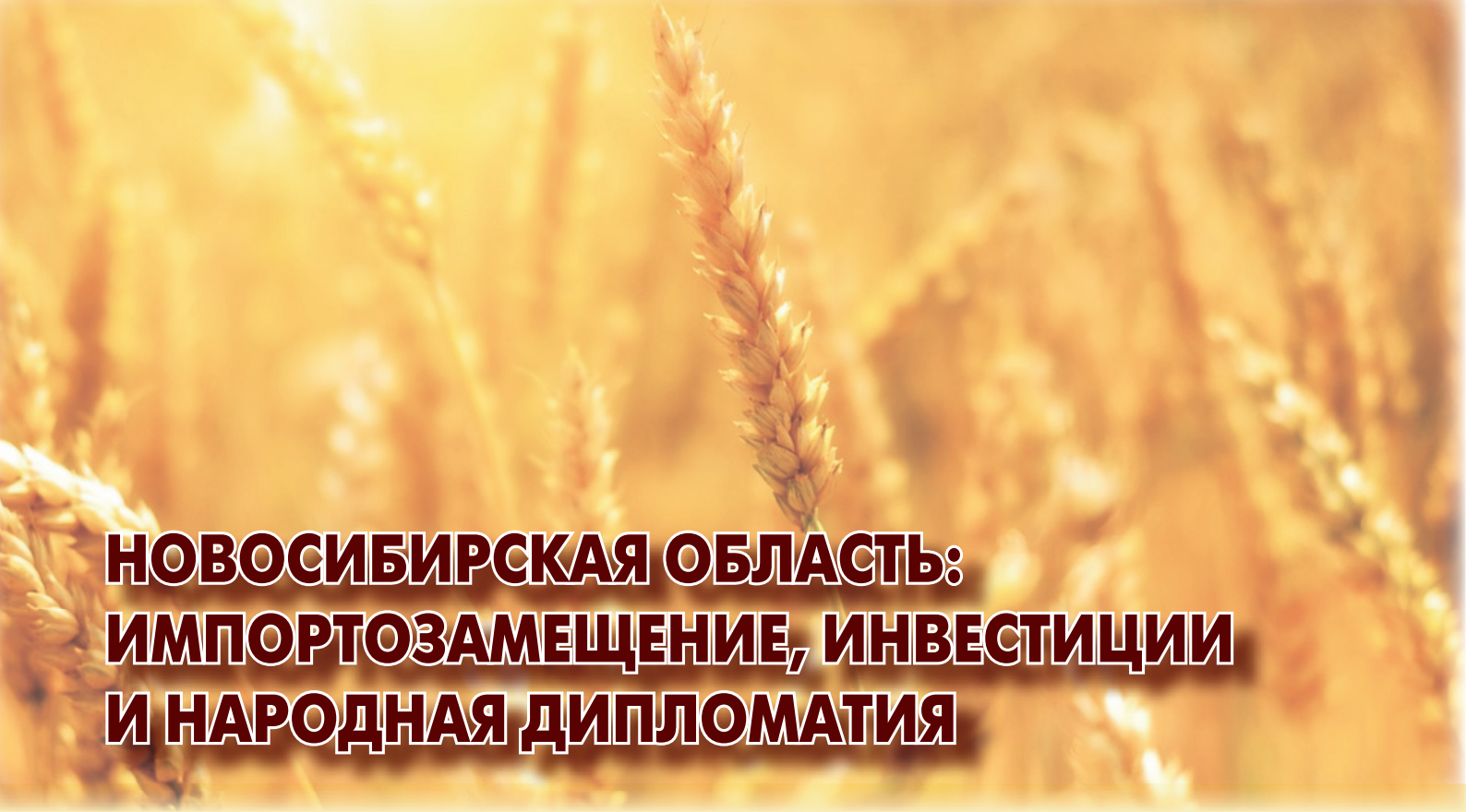
Решать эти проблемы российской стороне придётся за ограниченное количество времени, так как китайская сторона уже реализует проект единой открытой пограничной зоны вдоль российско-китайской границы от г.Хэйхэ до г. Суйфэньхэ, и собирается создать зону международного торгово-экономическо-госотрудничества по линии Харбин - Муданьцзян - Суйфэньхэ - Дуннин, которая рассматривается в качестве составной части «Евроазиатского континентального моста» и превращения этой территории в центральную зону международной торговли и туризма в Северо-Восточной Азии. Если Россия будет отставать в этих процессах, то упущенная выгода для неё может стать наименьшим из негативных последствий.

Но в заключение нам хотелось бы обратить вни-

мание на более глубинные причины неудачи в реализации Программы сотрудничества регионов Дальнего Востока и Восточной Сибири России и Северо-Востока Китая на 2009 – 2018 гг. Как известно, она предполагала в качестве главной цели такое качество российско-китайских отношений, которое привело бы к совместному развитию Дальнего Востока, Восточной Сибири и Северо-Востока Китая в рамках одного макрорегиона. В такой ситуации должен быть глубинный процесс синхронизации социально-экономических процессов, которые возможны только на пути взаимодополнения друг друга. Этого не случилось, но каким образом такое может произойти в будущем?

В XX веке Россия пришла к упадку крестьянской составляющей своей цивилизации, в настоящее время начинает деградировать и урбанистическая часть российской цивилизации по причине начавшейся смены технологического уклада. С появлением так называемых «человекозаменяющих технологий» всё больше будут возрастать уровень и масштабы городской безработицы, которую привычными, стандартными методами социально-экономической политики решить будет невозможно. Поэтому в России придётся в корне менять именно культурно-цивилизационные основы экономики в направлении возвращения к аграрной цивилизации. Тенденция к этому заметна уже сейчас. В настоящее время в России в результате смены конъюнктуры на мировом рынке закончилось время экономического роста, основанного только на добыче полезных ископаемых, и на этом фоне уверенные темпы экономического роста демонстрирует сельскохозяйственное производство. Это открывает возможности не только для социально-экономического возрождения российского крестьянства, но и для возвращения мировоззренческой основы российской цивилизации: обретение своей цивилизационной идентичности путём не имитационного, а настоящего возвращения к своим культурным традициям, решение демографических проблем путём создания в сельской местности комфортных условий проживания. Переход к новым технологиям сельскохозяйственного производства, основанным на автономных источниках производства энергии, приведёт к ситуации формирования общего пространства, возникшего на стыке аграрной российской и аграрной в своих корнях китайской культурных традиций. Это общее пространство станет основанием для полноценного и адекватного диалога двух цивилизаций. Экономически он может реализоваться как взаимодополняющие друг друга варианты сельхозпроизводства: уникальные природные ландшафты и геоклиматические зоны двух государств не повторяют друг друга, и при условии их взаимообусловленного развития способны стать стабильной территорией производства сельхозпродукции для всей Евразии. У России есть 120 млн. гектар сельскохозяйственных угодий, грамотно распорядится ими - это неминуемая задача для российской цивилизации в ближайшем будущем. А уже освоенные сельскохозяйственные земли Китая - это основа стабильности как экономики самого Китая, так и соседней с ним России, приобретающей его сельхозпродукцию, не выращиваемую на её территории. В то же время возможности российского сельхозпроизводства, как показано выше, уже в настоящее время серьёзно заинтересовало китайский агробизнес. Экспортно-ориентированная экономика в России сегодня перестала быть источником экономического роста, промышленность, ориентированная на продукцию высокого передела в России требует больших и долгосрочных инвестиций, поэтому и она не сможет быть движущей силой экономического роста в ближайшие годы, остаётся сельское хозяйство и непосредственно связанное с ним промышленное производство. Но поддержать их рост одними инвестициями недостаточно: как только по каким-либо причинам произойдёт уменьшение инвестиций, начнётся спад и в этом секторе экономики. Чтобы этого не случилось, необходимо создавать социально-экономическую и социокультурную базу сельских территорий России, которые на многие годы вперёд определят стабильность сельхозпроизводства. На фоне долгосрочного мирового экономического кризиса сложные проблемы придётся решать и Китаю: определённая часть его промышленности, ориентированная на экспорт, уже переживает и будет дальше переживать трудности, решить которые в долгосрочной перспективе можно только переориентацией части населения на другие сектора экономики, на сельхозпроизводство в том числе. И такая ситуация может в будущем более чётко обозначить процесс самоидентификация Китая как аграрной цивилизации.

Разумеется, данный процесс займёт немало времени, но краткосрочных решений в вопросе межцивилизационных отношений, наверное, и быть не может. Попытка найти быстрые и лежащие на поверхности способы развития российско-китайских отношений, конечно же, необходимы, но явно недостаточны. Нам представляется в качестве главной причины этого то, что между российской и китайской цивилизацией существует асинхронность, которая является естественной, т.к. китайская цивилизация живёт более масштабными по времени циклами, чем российская, да и внутренняя суть циклов двух цивилизаций также не совпадает. Но это обстоятельство нисколько не фатально, наоборот, положительная коплементарностьтолько и возможна между теми, кто друг друга дополняет в силу своей несхожести, а не повторяет.



НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ: ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ, ИНВЕСТИЦИИ И НАРОДНАЯ ДИПЛОМАТИЯ

О ПРОВОДИМОЙ РАБОТЕ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОТРАСЛИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ «ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ»

Агропромышленный комплекс является важнейшей составной частью экономики Новосибирской области - именно здесь производится жизненно важная для населения продукция, сосредоточен значительный экономический потенциал. Удельный вес валовой продукции сельского хозяйства Новосибирской области составил 1,7% в общем объеме по России и 14,6%, второе место по Сибирскому федеральному округу. Среди регионов Сибирского федерального округа Новосибирская область занимает первое место по производству яиц, третье - по производству зерна, молока и мяса, четвертое - по валовому сбору овощей.

За последние годы регион практически достиг уровня самообеспеченности продуктами питания. За счет собственного производства Новосибирская область обеспечивает себя мясом и мясопродуктами на 86,6%, молоком и молокопродуктами – на 80,3%, полностью обеспечена зерном. Рост производства продукции в отрасли обусловлен реализацией крупных инвестиционных проектов и стабильной государственной поддержкой.

Сегодня основным вектором движения АПК Новосибирской области является инновационное развитие на основе современных, «умных» технологий, повышение уровня технической оснащенности. Не менее важно привлечение и закрепление на селе специалистов, подготовка кадров с учетом быстро меняющихся запросов аграрного бизнеса.

Губернатором Новосибирской области Андреем Травниковым поставлена задача развития экспортного потенциала региона – с прицелом на наиболее емкие рынки стран Азии.

В целях увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции в регионе инвесторами реализуются проекты по строительству животноводческих комплексов, тепличных комбинатов, созданию оптово-распределительного центра. По итогам 2018 года объем государственной поддержки сельскохозяйственного производства составит 3,8 миллиарда рублей, в то числе из средств областного бюджета будет направлено 2,3 миллиарда рублей, федерального бюджета - 1,5 миллиарда рублей. В Новосибирской области продолжается модернизация основных фондов сельскохозяйственного производства, идет внедрение передовых технологических решений при организации производственного процесса. За период с 2007 по 2017 годы сельхозтоваропроизводителями региона приобретено 25 249 единиц современной техники и оборудования на сумму 38,3 млрд. рублей, в том числе в 2017 году - 1 357 единиц на сумму 3,4 млрд. рублей. В 2018 году, по данным на 1 октября, аграриями Новосибирской области приобретено сельскохозяйственной техники и оборудования на сумму более 2115 млн рублей, это 827 единиц.

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕГИОНЕ. СОХРАНЕНИЕ ФЛОРЫ И ФАУНЫ. О РАЗВИТИИ ЛЕСНОЙ ОТРАСЛИ В РЕГИОНЕ

Сохранение и увеличение лесных массивов Новосибирской области - одна из приоритетных задач региональных властей. На это ежегодно направляются федеральные, областные средства, а также средства лесопользователей. В лесной отрасли региона действуют более 50 предприятий и трех тысяч

сотрудников. В сельских территориях работает порядка десяти тысяч человек, которые связаны с лесным хозяйством. Финансирование лесной отрасли области ведется, преимущественно, из федерального бюджета - порядка 240 миллионов рублей ежегодно. Еще порядка 40- 50 миллионов рублей - средства областного бюджета. Благодаря Правительству Новосибирской области средства выделены на авиапатрулирование, на создание нового лесопожарного формирования на базе Сузунского лесничества, приобретение пяти единиц техники для наземного патрулирования. Предприятия лесного хозяйства сами зарабатывают деньги и ежегодно пополняют бюджет области на 800 млн рублей, которые направляются на развитие лесной отрасли.

Большое внимание областными властями уделяется лесовосстановлению - с начала 2018 года на территории земель лесного фонда Новосибирской области искусственное лесовосстановление проведено на площади 1195 гектаров, эта работа продолжится осенью. Кроме того, министерством природных ресурсов и экологии региона разработана и утверждена Концепция развития лесной отрасли, в которой определены основные цели и направления работы до 2020 года. Концепция направлена на решение задач по охране лесов от пожаров и незаконных рубок, повышение продуктивности и качества лесов, увеличение дохода от использования лесов.

Одним из главных достижений работников лесной отрасли также является ежегодное снижение количества лесных пожаров в регионе. Так, общая площадь лесных пожаров в 2018 году по сравнению с прошлым годом сократилась в 3 раза и составила 289 гектаров. Земли лесного фонда занимают более 36 процентов территории Новосибирской области. Лесоводы обеспечивают значительную часть населения области лесохозяйственными услугами и древесиной.

Государственными лесными инспекторами министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области проведено 6882 контрольных мероприятий (в том числе, совместно с правоохранительными и надзорными органами) по соблюдению гражданами и предприятиями лесного законодательства. Административное наказание понесут 243 человека, 220 должностных и 29 юридических лиц. Правонарушителям предъявлены штрафы на сумму 3,6 млн рублей. Непрерывный мониторинг лесопожарной обстановки в регионе ведется с помощью пожарно-наблюдательных вышек, с использованием камер видеонаблюдения, авиамониторинга, данных космического мониторинга, также проводится наземное патрулирование.

ЕДИНЕНИЕ НАРОДА, НАРОДНАЯ ДИПЛОМАТИЯ. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ РАЗЛИЧНЫМИ КОНФЕССИЯМИ

В Новосибирской области сложилась определённая система социального партнёрства и совместной работы с религиозными организациями. Совместно проводятся благотворительные акции, духовно-просветительские мероприятия, научные конференции и семинары. Религиозные организации зачастую выступают инициаторами интересных проектов. В этом году, помимо традиционных и любимых населением проектов «Корабль-церковь», «Поезд «За духовное возрождение», был реализован проект «Мир сибирской деревни».

Как отметил Губернатор Новосибирской области Андрей Травников, в ходе встречи главы региона с руководителями традиционных религиозных организаций Новосибирской области, посвященной роли религиозных организаций в развитии наставничества и добровольчества, состоявшейся накануне празднования Дня народного единства, - 84 процента жителей Новосибирской области называют межнациональные отношения в регионе бесконфликтными. По сравнению с 2017 годом у этого показателя есть положительный рост. Также 84 процента называют бесконфликтными и межрелигиозные отношения. Позитивно оценивают новосибирцы усилия властей и общественных организаций по выстраиванию межнациональных и межрелигиозных отношений.

Отметим, что во встрече приняли участие глава Новосибирской митрополии Русской Православной Церкви, Митрополит Новосибирский и Бердский Тихон; управляющие епархиями РПЦ на территории Новосибирской области; главы региональных отделений Русской Православной Старообрядческой Церкви, Духовного управления мусульман Но-

восибирской области, раввината Новосибирской области, епархии Римско-католической Церкви, религиозной организации буддистов «Ринчин», Армянской Апостольской Церкви «Сурб Аствацацин», объединения церквей евангельских христиан-баптистов Новосибирской области, организации «Восточно-Российская Союзная Миссия» Церкви Христиан Адвентистов Седьмого дня.

Активно развивается в Новосибирской области и народная дипломатия. Совсем недавно, в октябре этого года, Новосибирск стал местом проведения Российско-немецкого культурно-делового форума. Форум стал эффективным инструментом, позволяющим средствами народной дипломатии, через развитие культурных контактов, общественных связей укреплять связи деловые, экономические, международные. Кроме того, форум в Новосибирске, посвященный развитию сотрудничества с Германией, послужил укреплению контактов между соседними регионами Сибири. Участниками форума стали более 500 человек, среди которых представители сибирских субъектов Российской Федерации, ученые, предприниматели, представители общественных организаций из России и Германии.

ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ПРОЕКТЫ И ПРЕДПРИЯТИЯ

По оценочным данным объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования за январь - сентябрь 2018 года в Новосибирской области составит 116,0 миллиардов рублей (106,6 миллиардов рублей за аналогичный период 2017 года). В целом по итогам текущего года инвестиции в основной капитал прогнозируются в размере 186,1 миллиардов рублей, против 175,0 миллиардов рублей в 2017 году, указывая на их рост на 6,3 процента в текущих ценах. Размер частных инвестиций, то есть инвестиций в основной капитал без учета бюджетных средств, составляет в среднем около 90 процентов; и по итогам 2018 года оценивается в размере 166,7 миллиардов рублей, или плюс 5,7 процента к итогам прошлого года. Наиболее инвестиционно привлекательными секторами в регионе остаются обрабатывающие производства, АПК, строительство, транспортировка и хранение, деятельность в области информации и связи.

За девять месяцев 2018 года проведено четыре заседания Совета по инвестициям Новосибирской области, в ходе которых рассмотрено двенадцать вопросов в сфере инвестиций, в т.ч. рассмотрено пять инвестиционных проектов с совокупным объемом инвестиций более 28 миллиардов рублей и два заседания комиссии по проведению конкурса инвестиционных проектов, на которых рассмотрено девятнадцать проектов с совокупным объемом инвестиций в проекты более 20 миллиардов рублей.

В соответствии с результатами Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2018 году Новосибирская область улучшила свои позиции на восемь пунктов, по сравнению с 2017 годом, и заняла девятнадцатое место (двадцать седьмое место - 2017 год). Национальный инвестиционный рейтинг - главный индикатор состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации.

Итоги рейтинга 2018 года показали, что улучшения достигнуты по 11 группам показателей:

- эффективность процедур по регистрации предприятий;
- эффективность процедур по регистрации прав собственности;
- эффективность процедур по выдаче лицензий;
- эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса;
- эффективность работы организационных механизмов поддержки бизнеса;
- качество информационной поддержки инвесторов и бизнеса;
- качество и доступность инфраструктуры;
- качество и доступность финансовой поддержки;
- качество и доступность трудовых ресурсов;
- уровень развития малого предпринимательства в субъекте Российской Федерации;
- эффективность нефинансовой поддержки малого предпринимательства.

Реализуется более ста мероприятий в рамках дорожной карты по улучшению показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Новосибирской области 2018-2019 годы.

За третий квартал 2018 года среднее значение внедрения целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р, в Новосибирской области составило 90 процентов. шесть из двенадцати целевых моделей внедрены полностью.

В октябре 2018 года приняты во втором чтении подготовленные Минэкономразвития НСО проекты новых инвестиционных законов, устанавливающие дополнительные меры поддержки инвестиционной деятельности: пониженные ставки по налогу на прибыль организаций и условия их применения инвесторами - участниками региональных инвестиционных проектов и снижающие препятствия для инвесторов в отдельных случаях их реорганизации в отношении дальнейших мер по их государственной поддержке.

Пресс-служба Губернатора Новосибирской области

25-ЛЕТИЕ КОНСТИТУЦИИ И ПАРЛАМЕНТАРИЗМ В РОССИИ: ВОСТРЕБУЕТСЯ ПРИЛЕЖАНИЕ К РАЗВИТИЮ

Бакушев В. В., доктор политических наук, профессор

Декабрь 2018 года в обществе и, особенно, в административных стенах с преобладанием чиновников и ученых-юристов, был ознаменован 25-летием Конституции Российской Федерации (1993 г.). Попутно, в кругу дискуссий профессионалов, вспоминались также даты 100-летия первой (1918 г.) российской Конституции и 40-летие последней, в рамках СССР, конституции.

Под преобладающий и одобряющий мотив о «жизненности» и тональности о том, что Конституция РФ написана «на вырост», перечислены ее плюсы. Но высказывались и пожелания, что надо бы улучшить в целом либеральный по лейтмотиву конституционный акт, где не нашлось места ни определению российской избирательной системы, ни конституционного места системе госуправления и механизму функционирования госаппарата[1]. Наконец, борясь с советским «закабалением трудящихся», не нашлось места конституционному регулированию «трудовых отношений» как экономических. Лишь сказано, что «труд свободен» - ст. 37. Результат известен – 12-14 млн. экономически активного населения страны – не зарегистрированы как работающие. А отсюда «недорост» ВВП и сверхналоги на значительную часть работающих.

Если судить теоретически (*по С.Хантингтону*), то Россию, как и другие развивающиеся страны, накрыла «третья волна демократизации», когда происходил демонтаж всех типов режимов (*социализма, автократий*) и утверждались только режимы по западным лекалам, а именно ***«демократии по-американски»***. Сопротивлявшиеся этому, т.е. те, кто чувствовал «гипноз глобализации» и начинал выбираться из этого «глобального капкана» (как Китай, а потом и Россия), признавались США и коллективным Западом изгоями.

Действительно, одобряя в целом президентские стремления (*В.В. Путин получил более 76,6% голосов на выборах в марте 2018 г.*) в новом политическом курсе страны (*Указ № 204 от 7 мая 2018 г.*), щемящей болью откликается у многих граждан страны чувство продолжающейся несправедливости и усиливающегося неравенства, несмотря на возвышение рейтинга страны, растущих объемов экспорта, укрепление обороноспособности и т.п. Очевидны здесь не столько следствие глубокого финансово-экономического кризиса, сколько не только случаи, но и рецидивы чиновничьего произвола и тлетворности работы многих судов на местах.

На этом фоне заторможенно ведет себя законодательная власть, несмотря на демонстрируемую заседательную полезность Госдумы и не только, отдельных парламентских органов в субъектах РФ (*принято 7 тысяч законов страны за четверть века; седьмая Госдума «очищается» от завалов прошлых законопроектов; ужесточен «присутственный» учет депутатов на пленарных заседаниях и др.*). Но здесь тоже есть некая своя очевидность, что не видно законов, определяющих стратегию развития страны (*заметим, что реализация закона о территориальном развитии постоянно, неоднократно откладывалась*).

Но законодательный орган страны - Федеральное Собрание - и его палаты, в основном, довольны существующим положением, нажимая лишь на то, что нужно *«лучше готовить законы»* или *«их нужно больше»*. Но неочевидно «каких?». Проявившаяся вдруг весенняя (2018 г.) активность части депутатов по праворегулированию развития «цифровой экономики» - заметно угасала через полгода[2]. Застывшая «выжидательность» законодателей - не факт, что это полезное поведение при хорошо известной инертности Правительства РФ, уже исчерпавшего ресурс 2018 года на разработку «прорывных мер»[3]. Но пора бы мотивировать граждан «на рывок».

Президент В.В. Путин уже призывает общественные структуры

1 После распада СССР и «системы социализма» с 1991 г., согласно прогноза ученого Ф. Фукуяма, провозгласившего накануне «конец истории», наступала эпоха «универсализации либеральной демократии Запада как окончательной формы управления в человеческом обществе» (см. Мединский В. Мифы о России. М.: ОЛМА Медиа Групп, 2015, С.5).

2 Источник Ростов-на-Дону.

3 Правительство РФ 27 октября 2018 г. рассмотрело предложения министерств и ведомств по реализации Указа Президента РФ № 204 (2018 г.). Открытой публикации этих мер не было, обсуждения с населением не проводилось, а 2018 г., как год для объявленного «рывка», прошел.

(съезд ОНФ в конце ноября 2018 г.) контролировать выделяемые громадные бюджетные средства на «улучшение жизни людей», в надежде на креативный ресурс «цифровизации». А законодатели, как ветвь власти, пока не включают скорость. То есть традиционно ждут законопроектов от Правительства, что, безусловно, легче и без профессионального напряжения.

Среди главных, здесь есть другая важная и долгоиграющая проблема. У нас есть федеральные конституционные законы (ФКЗ) о правительстве, о судебной системе (*не лучшие, но есть*). Но нет ФКЗ о парламенте. Почему, если в конституции есть глава 5 «Федеральное собрание»? Сами законодатели сглаживают разговоры из-за нынешнего «удобства», «привычности», ведь единый конституционный закон «о парламенте» будет беспокойным обязывающим актом, зовущим работать на результат, в т.ч. опережающе готовить реформации. Он будет требовать через контроль их *завершенности* как *эффективности трат бюджета* на все спланированные «задумки» о развитии. Состояние «не высовываться» не стимулирует развитие (*«рывок» - по Путину*), который можно ждать от правительства, а парламентариям быть в стороне.

Других причин может быть много. Но важно то, что в России оказался незавершенным процесс конституционной институализации, т.е. достраивания политических институтов и институтов гражданского общества. На наш взгляд, смена поколений законсервировала эту ситуацию. Весьма очевидно и то, что требуются серьезные изменения в подготовке юристов (*и не только*). Возникшая на «баррикадах демократизации» более четверти века назад *профессия парламентария не обросла требованием к обязательному обучению этой профессии*.

Сейчас приоритет отдан самоучкам или политически ангажированным периферийным политикам, чаще продвинувшимся на спорах с замшелой властью на местах, региональными чиновниками. Регламентное пребывание в палатах Федерального Собрания (*Государственной Думе и Совете Федерации*) ныне движимо лишь умением «сдержанно - представительно» говорить о проблемах субъектов РФ на организованных площадках (*конференциях и парламентских слушаниях, посылать запросы в федеральные структуры...*), чтобы нравиться региональной или федеральной власти. А как реально совершенствовать нашу политическую систему, инициировать создание условий для развития *креатива социума*, чтобы уметь разрешать сложные узлы нового политического курса, в т.ч. за счет системного рычага, называемого «цифровизация»? Здесь остаются вопросы.

В России, хотя и продвинутая, но не абсолютно развитая модель парламентаризма. Больше она похожа на *рационализированную*, но с оговорками[4]. На состояние устойчивости нашей политической системы и воздействует возникший крен, когда *идеологизированная геополитика стремится господствовать над экономикой*. Понятно, что существенная причина здесь в *кризисности* отношений в мире и требуется давать бой стремлениям к «однополярности» США, их привычке кормиться за счет эксплуатации прежних колоний или свободных территорий, проводить «спекулятивную имперскую политику». При этом винится Россия. Но США фактически занимается перекройкой политических и экономических процессов под свои узконациональные задачи. В том числе в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Что касается внутренней нашей жизни, то общественное ощущение таково, что существует признак *неполного соответствия партийной системы структуре социальных устремлений*. За период борьбы за электоральные голоса в череде выборов 2018 года парт-потенциал заметно истощился. На деловую часть (*кроме политической борьбы друг с другом*), особенно на местах, сил недостает. Многие местные отделения партий находятся в стороне от работы над креативными инициативами и проектами в рамках реализации нового путинского курса[5].

Можно вдуматься в факты. Недавно в Липецке врио губернатора был вынужден лично выступить против чиновничьих «отписок» на официальных бланках, с печатями, с мудреными формулировками, но не с решением проблем. Только повторные жалобы, сбор вороха бумаг и обращения в администрацию области побуждает к решению местных проблем. Хорошо, что становится где-то очевидно, что показатель результата диалога людей с представителями власти становится главным показателем эффективности работы

4 Согласно сложившимся в теории подходам выделяют несколько моделей парламентаризма, в т.ч. развитая, незавершенная, дуалистическая, монистическая (*верховенство парламента*), рационализированная (*парламент осуществляет контроль за деятельностью правительства при сильной президентской власти*), мистериальная (*депутат одновременно может занимать должность в правительстве*), имитационная (*модель в авторитарных режимах*).

5 В целях выявления понимания и степени продвижения качественно новой и сложной для решения задачи «цифровизации», в середине 2018 г. был осуществлен экспертный выборочный опрос специалистов сферы управления для оценки социальной и профессиональной готовности россиян и представителей элит к предлагаемым новым инновационным формам развития. Исследование выполнено преподавателями и сотрудниками кафедры парламентаризма и межпарламентского сотрудничества ИГСУРАНХиГС. В составе участников опроса были специалисты сферы управления из 8 субъектов Российской Федерации (*Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Татарстан, Московская и Свердловская области. ХМАО, г. Москва*). Все эксперты были разделены на три большие группы: специалисты государственной и муниципальной сферы, руководители-предприниматели и сотрудники различных офисов, отобранные по репрезентативной выборке. Состав экспертов и выборка были репрезентативны. Только 5-8% экспертов отмечают способность низовых партийных ячеек понимать и нацеленно решать тематику Указа № 204 (2018 г.).

чиновников. Но это не везде. Значительная часть их инертна, не проявляет инициатив к освоению новых форм привлечения средств на условиях гос- и муниципального партнерства и бизнеса и т.п.

Недавно на VI съезде «Всероссийского совета местного самоуправления» спикер Совета Федерации В.И.Матвиенко констатировала факт об общем муниципальном долге в 348 млрд. рублей. Она взывает к поиску (!) тысячи глав муниципалитетов. Но если кадры не готовить, то где искать? Пора сказать открыто, что «подготовка» и особенно «переподготовка» кадров - одна из самых незащищенных статей. Это «лже-экономия», если не развивать интенсивно человеческий потенциал. Пора сказать, что надо вкладываться в подготовку кадров *организационно-управленческого*, т.е. *высшего уровня*. Парламентариев также пора к ним приравнять и требовать (не через партии их учить), а профессионально. Здесь должна быть заинтересованность кадровых служб, руководства парламентских учреждений. По логике, важно подтвердить свое «продвижение»/«избрание», обязательно получив сертификацию этого уровня в течение первых 1,5-2 лет, а не почивать только на партийном продвижении в политическую элиту.

Позитивное деловое отличие от центральных регионов страны наблюдается на Дальнем Востоке. Приземленная экономико-трансформационная политика, исходящая от федерального округа, за последние годы стала понятной не только на территории этого пространства, но и заинтересовывает мобильных граждан делать выбор на переезд для самореализации на землях Дальнего Востока. Неспроста недавно официально два субъекта РФ (Бурятия и Иркутская область) переведены в нормативно-правовую юрисдикцию этого округа, чтобы и у себя адаптировать накапливающийся экономический опыт и управленческие приемы территориального развития. Хороший цельный опыт должен тиражироваться федеральным центром, и не только на экономических форумах!

Бакушев Валерий Владимирович - доктор политических наук, профессор, действительный член РАЕН, зав. кафедрой парламентаризма и межпарламентского сотрудничества Института государственной службы и управления РАНХиГС, научный и общественный эксперт. Автор на протяжении многих лет исследует проблематику управленческой, в т.ч. парламентской деятельности и межпарламентского сотрудничества, эволюции института избирательных комиссий в зарубежной (европейской) и отечественной практиках, являлся депутатом Верховного Совета союзной республики. Имеет опыт аппаратной работы в государственных органах и общественных организациях. Создатель учебно-научной школы «Современный парламентаризм». Является автором, научным руководителем и преподавателем магистерской программы «Парламентская деятельность и обеспечение межпарламентского сотрудничества», впервые созданной в стране, как и ряда других дополнительных программ, в т.ч. профпереподготовки «Избирательные комиссии, стандарты и технологии выборов», реализуемых с применением электронных учебно-методических комплексов.

Автором опубликовано более 350 работ общим объёмом свыше 700 печ.л., в т.ч. более десятка монографий и 22 учебно-методических пособий подготовленных по заказу и грантам ряда федеральных ведомств и в инициативном порядке. Является членом редколлегии информационно-научного издания при ЦИК РФ «Гражданин. Выборы. Власть». Действительный член РАЕН и Академии политической науки.

За 30-летнюю учебно-научную деятельность имеет учеников, успешно работающих в аппаратах государственной и муниципальной службы, организаторами и управляющими бизнеса. Имеет Благодарности от руководителей палат Федерального Собрания Российской Федерации, более десяти государственных, ведомственных и общественных наград.

Весной 2019 г. В.В. Бакушеву исполняется 70 лет, но он молод, полон творческой энергии, современен. Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко недавно объявила Валерию Владимировичу благодарность, которая вручена в торжественной обстановке в верхней палате российского парламента.

Редакция журнала поздравляет юбиляра!

РАБОТНИК КИТАЙСКОЙ ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГИ, ПОЛУЧИВШИЙ МЕДАЛЬ "ЛОКОМОТИВ" ЛЮ ХУНЛЯН

КОММЕНТАРИЙ ПО ВЫСОКОСКОРОСТНОЙ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ ЛИНИИ ОТ ДУННИНА ДО ВЛАДИВОСТОКА

Обладатель самой высокой личной награды на китайской железной дороге - медали "Локомотив" Лю Хунлян откликнулся на статью чжэцзянского предпринимателя Ван Цзомина "Предложения по ускорению развития индустрии отдыха и туризма в российском Свободном порту в свете строительства высокоскоростной железной дороги Владивосток - Харбин", опубликованную в пятом номере журнала "Комплексная безопасность отечества", и в соответствии с данными исследований и фотографиями сделал следующие комментарии.

● Выход высокоскоростной железной дороги за границу через Дуннин соответствует планам строительства железных дорог двух государств России и Китая.

Если для осуществления нового высокоскоростного железнодорожного проекта использовать уже существующие планируемые железнодорожные программы двух стран в полной мере, это позволит значительно улучшить экономические и социальные выгоды для новой железнодорожной магистрали.

В настоящее время две страны уже имеют разработанные готовые планы. С китайской стороны - это железная дорога Дуннин - Уссурийск и высокоскоростная железная дорога Дуннин - Хуньчунь, и оба эти проекты уже включены в среднесрочный и долгосрочный план строительства национальных железных дорог, в том числе и высокоскоростная железная дорога Дуннин - Хуньчунь также включена в государственную программу "Движение по возрождению приграничных регионов и обогащению их населения" в тринадцатой пятилетке, а также в программу тринадцатой пятилетки «Возрождение старой промышленной базы Северо-Востока КНР», а также в планы строительства городских агломераций Харбина и Чанчуня. Скоростная железная дорога Суйфэньхэ - Дуннин включена в новый план строительства железных дорог в тринадцатой пятилетке провинции Хэйлунцзян. А также в планы строительства завершающих линий железной дороги Дуннин - Хунчунь.

В свою очередь, с российской стороны в утвержденных российским правительством "Программе развития скоростного и высокоскоростного движения на сети железных дорог ОАО "РЖД" на перспективу до 2020 года" и "Стратегии развития железнодорожного транспорта в РФ до 2030 года" был запланирован проект строительства высокоскоростной железной дороги от Уссурийска до Владивостока.

● Значительное снижение себестоимости эксплуатации и себестоимости строительства при выходе скоростной железной дороги за границу через Дуннин. По расчетам специалистов инженерно-проектной консалтинговой компании Китайских железных дорог, расстояние по прямой от конечного пункта высокоскоростной железной дороги на станции Артем до конечного пункта Суйфэньхэ по российской территории составит 176,956 километра. А используя уже запланированное строительство железной дороги Суйфэньхэ - Дуннин - Хуньчунь, расстояние по российской территории до конечной станции Дуннин - 126,948 км. Экономятся расходы на строительство участка скоростной железной дороги расстоянием 50,08 километра. Исходя из расчета стоимости строительства основной железной дороги 169 821 600 юаней за один километр, только на себестоимости строительства экономится 85,047 миллиардов юаней. Если учесть эксплуатационные расходы после завершения строительства, затраты на обслуживание, амортизационные расходы, финансовые и налоговые расходы и т.д., то по проекту срок окупаемости 22.57 года, расчетный срок окупаемости инвестиций 28.25 лет, при выходе высокоскоростной железной дороги в Россию через Дуннин, экономия капиталов будет еще больше. При выходе высокоскоростной железной дороги за границу через Дуннин, участки дороги будут проходить через города с большой плотностью населения. Это позволит привлекать источники пассажиров из больших городов Чаньчуня, Цзилиня, Хуньчуня, что принесет значительные экономические выгоды. В то же время, это также решило бы проблему того, что Хуньчунь находится далеко от внутренних удаленных районов России.

● Выход высокоскоростной железной дороги за границу через Дуннин позволяет зарезервировать обширное пространство для размещения различных объектов для будущего промышленного развития.

Суйфэньхэ имеет узкую городскую зону, землепользование в ос-

новном насыщено, а пространство для последующего развития ограничено. В то время как соседний переход Дуннин имеет 60 квадратных километров равнинного плато специально для промышленной планировки будущего развития и использования

● Выход скоростной железной дороги за границу через Дуннин значительно усилит стратегическое доверие и безопасность между двумя странами.

При выходе железной дороги через Дунин в Россию кружным путем, нет прямого выхода в Россию с двух других стратегических скоростных железных дорог Харбин - Муданцзян - Суйфэньхэ и Цзилинь - Хуньчунь, что позволит зарезервировать определенную стратегическую временную буферную зону, укрепить взаимное стратегическое доверие между Китаем и Россией, будет иметь значительное позитивное стратегическое значение.

● Выход скоростной железной дороги за границу через Дуннин способствует строительству скоростной железной дороги из Суйфэньхэ - Дуннина - Хунчуня до Владивостока, объединяет все эти три ветви в одну, придает ей важное значение.

Он также способствует китайской программе «Один пояс, один путь» и строительству международных приморских транспортных коридоров, активно состыковывается с российским Свободным портом Владивосток и отправной точкой Арктического пояса Шелкового пути. Устраняет «точку разрыва» движения в регионе, открывает «кровь» для экономической интеграции, обеспечивает жизненные силы и расширяет рынки, обеспечивает новую кинетическую энергию и пути для развития региона, в котором сходятся регион Дальнего Востока, Тихого океана и регион Северного Ледовитого океана.

ГУБЕРНАТОР ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ АНДРЕЙ КЛЫЧКОВ:

ГЛАВНЫЙ ОРИЕНТИР ДЛЯ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ – РОСТ УРОВНЯ ЖИЗНИ

Социально-экономическое развитие региона – тема неисчерпаемая и многоаспектная. Ключевое значение здесь в плане финансового наполнения имеет в равной мере инвестиционная политика, бюджетная стратегия, система поддержки бизнеса.

Орловской области удалось сделать ряд решительных шагов в данном направлении. Революционными пока их назвать нельзя. Скорее, принятые меры свидетельствуют о планомерной работе по повышению стабильности и качества жизни в регионе.

ИНВЕСТИЦИИ

В Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата Орловская область по итогам 2017 года переместилась с 48-го места на 27-е. Это заметный для нас рост, позволивший создать 455 новых рабочих мест, привлечь в региональный бюджет 1,4 млрд рублей налогов и 9,6 млрд рублей инвестиций.

Среди наиболее серьезных достижений заключение специального инвестиционного контракта с ЗАО «Санофи-Авентис Восток» по реализации инвестиционного проекта, направленного на модернизацию промышленного производства фармацевтической продукции на заводе в городе Орле и освоению производства лекарств, не имеющих выпускаемых в Российской Федерации аналогов.

В 2018 году предприятие успешно прошло европейскую инспекцию. С августа компания осуществляет в режиме полного цикла производство инсулинов последнего поколения. Поступление препарата в гражданский оборот планируется с начала 2019 года. В планах на 2018 год – освоение 470 миллионов рублей инвестиций (в первом полугодии 2018 года затрачено 370 миллионов рублей).

В целом промежуточным итогом первого полугодия 2018 года стало привлечение 18,7 млрд рублей инвестиций в основной капитал, или 117,9 % к соответствующему периоду 2017 года что выше, чем по Российской Федерации (103,2 %) и по ЦФО (105,9 %). В общем рейтинге Орловская область занимает 4-е место среди 18 субъектов ЦФО, ранжированных по темпам роста объемов инвестиций в основной капитал.

В числе наших недавних достижений - заключение соглашения по реализации инвестиционного проекта «Строительство автомобильной дороги «Западный обход г. Орла» с общим объемом инвестиций более 3 млрд рублей.

ООО «Интерфинанспроект» планирует строительство молочно - товарной фермы на 1200 голов КРС на территории Знаменского района стоимостью 970 млн. рублей.

ООО «МЦ КИТ» намерено реализовать инвестпроект «Орловский Кит» по выращиванию рыбы в установке замкнутого водоснабжения. Вложения могут достигнуть 100 млн. рублей.

АО «Орел Нобель-Агро» в июле ввело в эксплуатацию первую очередь элеватора в Новосильском районе. Сейчас идет согласование проектно - сметной документации на вторую очередь строительства.

Кроме того, до конца 2018 года планируется сдать в эксплуатацию участок технических фабрикатов ООО «Знаменский СГЦ» в Кромском районе в рамках инвестиционного проекта по расширению свиноводческих мощностей с 500 до 1000 тысяч голов. Намечен запуск линии по производству настенной плитки, модернизация производства напольной плитки ООО «Керама Марацци». Будет введен зерновой склад вместимостью 100 тысяч тонн ООО «Орел-Агро-Продукт». На 500 голов увеличатся мощности молочного комплекса ООО «Юпитер».

Стартует производство напольных покрытий ООО «АйВиСи Рус».

Близки к завершению проекты строительства сразу трех тепличных комплексов, реализуемые ООО «Агропромышленная компания «Кумир», ООО «Промпарк», ООО «ЭкоПродукт». Они обеспечат орловцев всесезонными овощами собственного производства.

Согласно планам развития, представленным инвестиционными компаниями, в 2018 году по текущим и новым проектам планируется освоить около 20 миллиардов рублей инвестиций, создать 649 рабочих мест, направить в бюджет Орловской области более

1,2 миллиардов рублей налоговых отчислений.

В целом в 2018 году инвестиционные вложения в экономику региона, по прогнозной оценке, составят 47,4 млрд рублей, или +4,5 % в действующих ценах и +1,5 % в сопоставимых.

АПК

Рассказ об Орловщине будет неполным без отрасли сельского хозяйства. Это один из наших системообразующих секторов, который объединяет производство, переработку и реализацию продукции.

Доля сельского хозяйства в структуре ВРП составляет 16,7 процентов.

В 2017 году по намолоту зерна мы находились на пятом месте в ЦФО и на пятнадцатом в России, по объему производства зерна на душу населения - на втором месте в ЦФО и в Российской Федерации. По валовому сбору гречихи заняли первое место в ЦФО и третье место в России.

Сегодняшние показатели также радуют: более 3,24 миллиона тонн зерна и свыше 2 миллионов сахарной свеклы. Поголовье крупного рогатого скота выросло на 34,4 тыс. голов (на 21,9 %).

За январь-сентябрь 2018 года в хозяйствах всех категорий объем производства продукции сельского хозяйства превысил 47,8 млрд рублей, или 107,8 % в действующих ценах и 106,5 % в сопоставимой оценке к аналогичному периоду предыдущего года.

БИЗНЕС

Особенно большие перспективы сегодня открываются перед малым бизнесом Орловщины.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, в Орловской области зарегистрировано 26 767 единиц субъектов малого и среднего бизнеса, что составляет 104 процента к аналогичному периоду 2017 года.

Среди них 74 - средние предприятия, 964 - малые, 7 880 - микропредприятия, а также 17 849 индивидуальных предпринимателей.

В секторе занято 92,7 тысяч человек, что на 2,2 процента выше показателя 2017 года.

За первое полугодие 2018 года оборот малых и средних предприятий составил 48,9 миллиарда рублей, что также превышает значения года минувшего на 1,4 процента.

На 1 октября 2018 года объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет области от субъектов малого предпринимательства, уплачиваемых по упрощенной системе налогообложения, единому налогу на вмененный доход, единому сельскохозяйственному налогу, патентной системе налогообложения составил 1, 323 млрд рублей, или 118,8 процентов к аналогичному периоду 2017 года.

Прежде всего, рост обеспечен грамотной государственной поддержкой сектора. Она оказывается в рамках программы «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области».

В регионе реализуется широкий перечень мероприятий за счет средств федерального и областного бюджетов, внебюджетных источников.

Ежегодно мы заключаем соглашение с Минэкономразвития России о предоставлении субсидии региональному бюджету на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

В 2018 году ее размер составил 33,4 млн рублей при софинансировании из областного бюджета в сумме 1,8 млн рублей.

За счет указанных средств на 14 миллионов рублей увеличена капитализации областного фонда микрофинансирования. Сегодня организация оказывает поддержку малому и среднему бизнесу в виде предоставления микрозаймов до 3 миллионов рублей сроком до трех лет. В текущем году фондом уже выдано 277 микрозаймов на 335 миллионов рублей. С начала деятельности института выдано более 3600 микрозаймов на 2,5 миллиарда рублей. Капитализация фонда составляет 451 млн рублей.

Кроме того, на развитие центра поддержки предпринимательства выделено 7 миллионов рублей. Здесь оказываются услуги по про-

ведению обучающих мероприятий, бухгалтерскому, кадровому и юридическому сопровождению. Предоставляются консультации по вопросам государственной регистрации бизнеса, выбора системы налогообложения, постановки на учет во внебюджетных фондах.

По информации на 1 октября центром поддержки предпринимательства государственная поддержка оказана 1088 заявителям, которым предоставлено 1640 услуг.

Также в 2018 году на осуществление деятельности центра кластерного развития была выделена субсидия в размере 9 миллионов рублей.

Основные направления деятельности организации - выявление кластерных инициатив, координация совместных проектов субъектов МСП, развитие кооперации.

В настоящее время в Орловской области созданы: кластер ГЛОНАСС, кластер приборостроения и электроники, туристский кластер, кластер информационных технологий.

Государственную поддержку по данному направлению получили 28 предпринимателей.

Резидентам кластеров оказывались услуги по подготовке бизнес-планов, технико-экономических обоснований совместных проектов, было организовано их участие в отраслевых российских и зарубежных выставках.

На развитие регионального центра поддержки экспорта было направлено 5 млн рублей. Государственная поддержка оказана 92 субъектам малого бизнеса, которым предоставлено 176 консультационных и маркетинговых услуг по выводу продукции на зарубежные рынки.

Кроме того, реализуется мероприятие по предоставлению региональным гарантийным фондом поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства по банковским кредитам и договорам лизинга. В 2018 году фондом предоставлено 33 гарантии на общую сумму 128 млн рублей, что позволило предпринимателям получить кредиты в размере 2,7 млрд рублей.

Ближе, доступнее должна быть поддержка не только финансовая. Поэтому в июле на базе регионального МФЦ мы открыли три окна МФЦ для бизнеса. Здесь действующие и начинающие предприниматели могут получить весь спектр профильных государственных и муниципальных услуг, а также 59 услуг Фонда поддержки предпринимательства и Фонда микрофинансирования.

СРЕДА

Необходимо отметить, что любые инвестиции подразумевают стимулирование социально-экономического развития региона, создание условий для роста уровня жизни. Именно эти ключевые основы мы подразумеваем, заключая договоры с новыми партнерами, прогнозируя межбюджетные отношения.

В частности, этой осенью мы заложили фундамент двух детских садов в новых микрорайонах г. Орла.

В микрорайоне «Болховский» до конца 2019 года появится детсад на 230 мест. Также на этом участке в перспективе предполагается строительство более шести тысяч квартир общей площадью свыше 330 тыс. кв. м. С начала застройки территории введено в эксплуатацию восемь многоквартирных домов на 100 тыс. кв. м. Социально-культурная инфраструктура микрорайона будет состоять из двух детских садов на 230 мест каждый и школы на 1296 учащихся.

Еще одно дошкольное учреждение на 230 мест появится в мкрн «Зареченский». Оно откроется в декабре следующего года.

Знаковым считаю, что в минувшем сентябре принял детей новый корпус Ливенской гимназии.

Эта 3-этажная пристройка к зданию на 332 места позволяет осуществлять учебный процесс в одну смену.

Кроме того, текущий год ознаменован масштабным капитальным ремонтом учреждений социальной сферы, дорог, объектов ЖКХ, реализацией важнейших губернаторских программ, направленных на комплексное благоустройство территорий, решение проблем дольщиков и очередников.

В 2018 году рекордную сумму получил Дорожный фонд области - 4,6 млрд рублей: на 20 % больше, чем годом ранее. Причем из федерального бюджета региону было дополнительно выделено 926 млн рублей на сельские дороги. Все это позволяет провести действительно серьезный объем работ.

Всего в рамках губернаторских программ «Инфраструктурные

объекты» и «Стандарт дорожных работ. Объёмы и качество» до конца года планируется отремонтировать 71,5 км сельских автодорог, 34 км региональных и почти 148 км дорог общего пользования местного значения.

Среди наших недавних достижений – вхождение в список регионов, в которых реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» признана успешной.

Всего в 2018 году в проекте участвовали 3002 муниципалитета по всей стране.

У нас программа реализуется на территории 47 муниципальных образований (в 2017 - лишь в 4 муниципалитетах). Это 171 дворовая территория и 18 общественных пространств, а также парк в г. Мценске.

На формирование комфортной городской среды направлено 289 млн рублей, 158 млн из которых – средства федерального бюджета. Более того, по моему поручению дополнительно выделено 120 млн рублей на асфальтирование дорог и дворовых проездов.

ИТОГИ ГОДА

Итоги года наша статистика подведет чуть позже, но уже готовы прогнозные показатели.

В соответствии с ними валовой региональный продукт в 2018 году составит 225,2 млрд рублей, или 104,2 % к уровню 2017 года в фактических ценах и 100,4 % в сопоставимых ценах. Его среднегодовой темп роста валового регионального продукта на период 2019–2021 годов прогнозируется на уровне 101,5 %.

Также в 2018 году за счет всех источников финансирования планируем освоить 47,4 млрд рублей инвестиций. В среднесрочной перспективе наибольший объем инвестиций прогнозируется в таких секторах экономики, как сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, обрабатывающие производства.

Вложение инвестиций в основной капитал будет осуществляться за счет собственных средств и привлеченных источников. В текущем году доля собственных средств составит порядка 54,2 % от общего объема инвестиций.

Индекс промышленного производства, по предварительной оценке, в 2018 году составит 100,3 %, объем отгруженных товаров собственного производства достигнет 116,7 млрд рублей и по сравнению с предыдущим годом увеличится на 6,2 %.Также в настоящее время в Орловской области наблюдается положительная динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения.

По расчетной оценке, в 2018 году номинальное значение среднемесячного дохода на душу населения сложится в размере 25 350 рублей, среднемесячной заработной платы – 26 840 рублей, что выше уровня 2017 года на 4,8 % и 8,2 % соответственно. Превышение темпов роста номинальных значений показателей уровня жизни населения относительно среднегодовой инфляции приведет к росту реальных среднедушевых денежных доходов на 2,6 %, реальной заработной платы – на 5,8 %.

В ближайшей перспективе положительная динамика социальных индикаторов сохранится.

Губернатор
Орловской области
А. Е. Клычков

ПРИМИРЕНИЕ (МЕДИАЦИЯ) - САМЫЙ ЭФФЕКТИВНЫЙ СПОСОБ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА СТОРОН

ВЛАДИМИР ШИХАЛЕВ, ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА СОЮЗА МЕДИАТОРОВ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И ЗАБАЙКАЛЬЯ, СОВЕТНИК ЮСТИЦИИ 2 КЛ., ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ МЕДИАТОР

Президентом Российской Федерации, Верховным Судом и Парламентом России проводится значительная работа по созданию в обществе в сфере экономической деятельности субъектов права обстановки стабильности, сотрудничества и взаимопонимания, развития партнерских деловых отношений, формирования этики делового оборота, гармонизации социальных отношений.

На эти цели направлены вновь принятые федеральные законы, регулирующие отношения, связанные с применением альтернативной процедуры урегулирования споров (медиации) к спорам, возникающим из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, спорам, возникающим из трудовых и семейных правоотношений.

С 1 января 2011 года вступили в действие: Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2010 № 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" и Федеральный закон от 27.07.2010№ 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской федерации в связи с принятием Федерального закона "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)".

Федеральные законы разработаны в целях создания правовых условий для применения в Российской Федерации альтернативной процедуры урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица - медиатора (процедуры медиации).

Медиация имеет ряд существенных преимуществ перед судебным рассмотрением конфликтов и споров:

- **Доступность и добровольность**. Судебное разбирательство для одной из сторон всегда является вынужденным и не зависит от ее волеизъявления, обращение к медиатору всегда основано на добровольности, поэтому вступление сторон конфликта в процесс медиации является добровольным, а медиатор - свободно выбранным. Риски при медиации минимальны, поскольку каждая сторона в любой момент может отказаться от этой процедуры.
- **Дешевле**. Стоимость процедуры медиации в разы меньше издержек на судебное разрешение спора. Уровень оплаты медиатору устанавливают стороны конфликта. В случае подписания Медиативного соглашения сторонами спора, 50% пошлины возвращается истцу.
- **Быстрее**. Неудовлетворенность проигравшей стороны итогами судебного разбирательства приводит к рассмотрению дела в судах годами, проходя первую, апелляционную, кассационную инстанции, возвращаясь на новое рассмотрение в суд первой инстанции. Это отнимает у сторон время, здоровье, финансы, но самое ужасное то, что конфликт так и остается неразрешенным. Обращение к посреднику (медиатору) помогает сторонам намного раньше разрешить спор, чем в государственном суде и прийти к примирению в сжатые сроки.
- **Справедливость**. Медиация ориентирована в первую очередь на поиск согласия сторон и взаимного принятия решения по разрешению спора. Ни одна из сторон не является проигравшей в споре. Процесс медиации не ищет правовых слабостей сторон, а способствует поиску и принятию ими приемлемого для сторон спора решения. При профессиональной поддержке посредника (медиатора) все решения участников процедуры вырабатываются самими сторонами, а не третьими лицами, и принимаются только по взаимному согласию.
- **Конфиденциальность**. Стороны избегают публичной огласки конфликта, медиация ограничена рамками общения сторон спора и медиатора, что особенно важно в случае, если конфликт затрагивает коммерческие интересы или личные взаимоотношения сторон и их разглашение может иметь негативные последствия - потерю репутации, финансов, психического здоровья или иное.
- **Эффективность**. Конфликт должен быть устранен без определения правой и неправой стороны. После процедуры медиации стороны сохраняют нормальные личные или деловые отношения. Более того, они получают возможность урегулирования всего конфликта, а не отдельного спора. Согласно статистике, в ходе медиации разрешается 80% конфликтов.
- **Исключает коррупцию**. Стороны не зависят в своем решении, при разработке и подписании Мирового (медиативного) соглашения от субъективного мнения судьи.

Примирительная процедура сторон конфликта - процедура медиации, может применяться после возникновения споров, рассматриваемых в порядке гражданского судопроизводства и судопроизводства в арбитражных судах, на любой стадии судопроизводства и исполнительного производства.

Применение процедуры медиации осуществляется на основании соглашения сторон, в том числе на основании соглашения о применении процедуры медиации. Ссылка в договоре на документ, содержащий условия урегулирования спора при содействии медиатора, признается медиативной оговоркой при условии, что договор заключен в письменной форме.

Однако законом оговаривается условие - если одна из сторон направила в письменной форме предложение об обращении к процедуре медиации и в течение тридцати дней со дня его направления или в течение иного указанного в предложении разумного срока не получила согласие другой стороны на применение процедуры медиации, такое предложение считается отклоненным.

Предложение об обращении к процедуре медиации может быть сделано по просьбе одной из сторон, медиатором или организацией, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации.

Порядок проведения процедуры медиации может устанавливаться сторонами в соглашении о проведении процедуры медиации путем ссылки на правила проведения процедуры медиации, утвержденные соответствующей организацией, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации.

Законодательство о медиации, это новелла и её применение на практике значительно затруднено: население не информировано о возможности урегулировать спор примирительным путем с помощью профессионального медиатора, инертность мышления большей части юристов и правоведов, считающих медиаторов конкурентами и не желающих получать специальное образование медиатора, отсутствие достаточной информированности и опыта применения медиации на стадии судопроизводства.

НП «Союз медиаторов Дальнего Востока и Забайкалья» (далее - Организация) создана в мае 2013 года, после первого выпуска профессиональных медиаторов Дальневосточным филиалом Российской академии правосудия в г. Хабаровске (РАП ВС РФ).

Развивающийся процесс медиативного урегулирования споров на Дальнем Востоке требовал постоянной подготовки и переподготовки медиаторов, создания сети этих специалистов не только в субъектах Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, но и в различных сферах деятельности в бизнесе, государственном и муниципальном управлении, в образовательных и медицинских учреждениях, во всех сферах экономической и социальной среды.

В 2014-2017 годах на базе РАП ВС РФ и РПА Минюста России, Тихоокеанского государственного университета (ТОГУ), ДВАГС в г. Хабаровске, в г. Владивостоке на базе ДВФУ, ВГУЭС было подготовлено более 400 специалистов медиаторов, прошедших полный курс образования (получивших диплом медиатора) и частичный – «Медиация. Базовый курс».

Только за 2018 год подготовлено 76 профессиональных медиаторов, защитивших выпускные дипломные работы и получивших дипломы профессиональных медиаторов.

Активно участвуют в подготовке профессиональных медиаторов Ушакова Т.А. (ТОГУ), Горбунова Н.В. (РПА Минюста РФ), Максимова С.Н. (РАП РГУ) в Хабаровске, административном центре Дальневосточного федерального округа.

В целях создания сети организованных структур медиаторов в субъектах России, ещё в 2013 году взят курс на подготовку медиаторов - представителей Организации в субъектах России на Дальнем Востоке и в Сибири.

По состоянию на 01.12 2018 года были созданы отделы в Хабаровском крае - в Бикинском, Вяземском, Ванинском и Советско-Гаванском, Николаевском-на-Амуре, Комсомольском-на-Амуре, Тугуро-Чумиканском муниципальных районах Хабаровского края. Департаменты Организации во всех субъектах Дальневосточного федерального округа (кроме ЧАО).

По согласованию руководства Организации с Председателями Арбитражных судов в Хабаровском и Приморском краях созданы и действуют кабинеты примирительных процедур. С 12 декабря 2017 года в Читинском районном суде Забайкальского края открылся кабинет медиации при активной и инициативной работе руководителя департамента по Забайкальскому краю Шелеметьева В. К.

Активно поддержал открытие кабинета примирительных процедур в 1-7 судебных участках Железнодорожного районного суда г. Хабаровска Григоренко С.В., председатель комитета Правительства Хабаровского края по обеспечению деятельности мировых судей, государственных нотариусов и административных комиссий.

Сегодня наиболее активно медиация развивается в Хабаровском крае на базе Арбитражного суда Дальневосточного округа (Солодилов А.В.), 6 Арбитражного апелляционного суда (Елизаров В.А.), Арбитражного суда Хабаровского края (Софрина З.Ф.), а также в 5 Арбитражном апелляционном суде Приморского края (Зимин Е.В.).

Только в 2018 году сторонам конфликта было направлено более 136 обращений с предложением о проведении примирительной процедуры. Это позволило привлечь внимание в 30% участников арбитражного процесса.

Всего в 2018 году при содействии медиаторов подписано 47 мировых (медиативных) соглашений, в т.ч. 23 во внесудебном порядке. Более 90 мировых соглашений сторонам конфликта разработано Организаций и медиаторами, но подписание и реализацию в судах перехватили действующие юристы или адвокаты.

В 2018 году медиаторы изучили более 140 дел в Арбитражных судах Хабаровского края и Дальневосточ-

ного округа. Практически во всех процессах состоялись беседы медиаторов с участниками судебного урегулирования споров, предложены мирные способы урегулирования споров, вручены документы о преимуществах проведения альтернативного способа урегулирования споров, порядке подготовки и проведения примирительной процедуры (медиации).

Постоянная работа медиаторов в судебных участках, районных судах беседы о преимуществах медиации способствовала распространению информации среди населения. В итоге Организация подготовила проведение следующих примирительных процедур, в т.ч. и медиации по состоянию на 01.12.2018:

По семейным спорам - 14 дел, из них окончены медиативными (мировыми) соглашениями 7;

- 5 мировых соглашений подписаны по делам урегулирования размера и порядка выплаты неустоек в случае неисполнения договорных обязательств по строительству жилья для физических лиц;
- 7 мировых соглашений подписано по конфликтам в сфере потребительских услуг, долгам по ЖКХ;
- 6 конфликтов урегулированы по кредитам физических лиц банкам Хабаровского края, которые согласились реструктуризировать долг и убрали пени и штрафы.
- 2 дела по ст.264 УК РФ окончились в соответствии со ст.76 УК РФ и ст.25 УПК РФ заглаживанием вины перед потерпевшими и снятием судом обвинения с граждан, совершивших преступление.

Например: Студент одного из Хабаровских ВУЗов согласился подвезти двух попутчиков до жилого микрорайона г. Хабаровска. По дороге совершил ДТП, пассажиры получили тяжкие телесные повреждения. Возбуждено уголовное дело по ст.264 УК РФ. Талантливому студенту, ранее окончившему школу с золотой медалью, грозило уголовное дело и судимость.

Адвокат, защищающий студента П., совершившего уголовно наказуемое деяние, обратился в кабинет примирительных процедур. Организация назначила профессионального медиатора Шихалева В.А., который сумел добиться заглаживания вины студентом перед потерпевшими, подписания мирового соглашения. Центральный Суд г. Хабаровска вынес Постановление о прекращении уголовного дела и уголовного преследования.

Мы имеем 3 аналогичных примера медиации в 2018 году.

В итоге если в 2017 году добровольных посещений кабинетов сторонами конфликта были единицы, то в 2018 году ежедневно приходят граждане и представители юридических лиц за консультацией или разрешением конфликта с помощью медиатора.

Верховный суд России постоянно анализирует готовность российских регионов к проведению примирительных процедур (медиации) как во внесудебном, так и судебном порядке.

Ежегодно выпускается аналитическая справка Верховного суда о практике применения судами Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010 № 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)".

В справках отмечается: Если в 2014 году в России конфликты в судах были урегулированы в 0.01% случаев, то в 2017 году в 1 115 случаях подписаны мировые соглашения, 996 подписаны как медиативные соглашения, с применением процедур медиации.

Основными проблемами по исполнению российского законодательства о медиации являются: **Сложности при получении разрешения краевых и областных судов субъектов России на Дальнем Востоке и в Забайкалье на размещение информации в здании районного, краевого (областного) суда о возможности применения сторонами конфликта примирительных процедур в районных и городских судах, на судебных участках. Имеют место случаи, когда судьи в процессах практически не предлагают, в установленном законом порядке, примирение сторон с использованием примирительных процедур, в т.ч. медиацию, в судах общей юрисдикции в общедоступных местах (информационные стенды) практически отсутствует информация о возможности примирения сторон конфликта с использованием процедур медиации.**

Эта обязанность судов установлена нормами 194 Федерального закона и отражена в справке «О практике применения судами Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" за период 2015 год. (Утверждена Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 22.06.2016).

Важнейшим направлением деятельности Организации стала работа по урегулированию семейных конфликтов в международном правовом пространстве.

С целью повышения эффективности применения международных договоров и восстановительного правосудия в г. Хабаровске проведены ряд просветительских мероприятий по вопросам международного родительского похищения детей.

30,31.10.17 Организация (Жукова С.Н., Шихалев В.А.) совместно с аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в Хабаровском крае провели круглый стол и Форсайт-сессию "Восстановительный подход при международном похищении детей" со студентами и преподавателями юридических и специальностей ВУЗов г. Хабаровска.

Интеграция Дальневосточного федерального округа в Азиатско–Тихоокеанский регион проявляется, в том числе и в значительном количестве международных браков, которые нередко закачиваются разрывом отношений.

Медиатор в международном правовом пространстве, по мнению медиаторов стран АТР - это миротворец.

На рассмотрении Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае находятся дела, связанные с защитой прав российских детей, рожденных в браке, заключенном между супругами, являющимися гражданами разных государств.

Мы также получили первый опыт урегулирования международного семейного спора. В 2018 году Ор-

ганизации удалось урегулировать один международный семейный конфликт по «похищению ребёнка».

Опыт работы с конфликтами в сфере международного бизнеса показал, что действуя в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), бизнес России оказался не готов юридически защищать себя на международных рынках (отсутствие адвокатов международников со знанием права и языков стран АТР). В основном по правилам ВТО все споры хозяйствующих субъектов перед судебным разбирательством обязаны пройти примирительную процедуру по правилам ВТО (ЮНСИТРАЛ).

Поэтому профессиональные медиаторы Шихалев В.А., Михонин М.В., Фершт В.М, Ан Б.С. прошли обучение в швейцарском институте ВТО и получили сертификаты экспертов ВТО.

В 2016 году руководство Организации провели ряд встреч по порядку обеспечения примирительных процедур Дальневосточных экспортно и импортно ориентированных хозяйствующих субъектов, имеющих бизнес с субъектами права в КНР и иных странах АТР с руководством (Крет В.В.), Управления Минпромторга по Дальневосточному району (ныне Российский экспортный центр), РСПП в ДФО (Смоленцев С.К.), Дальневосточной ТПП (Востриков И.Ю.). По согласованию сторон был создан экспертный совет при Управлении Минпромторга по вопросам урегулирования споров сторон (медиации) по международным договорам.

В 2018 году медиаторами Союза начата работа по 5-ти судебным спорам российских и китайских предпринимателей, которые длятся более 3-х лет. Работа идет сложно. Отрабатывается взаимодействие с китайским бюро адвокатов медиаторов, Арбитражным судом г. Харбина, с которыми в 2018 году подписаны Соглашения о сотрудничестве в сфере досудебного и судебного урегулирования споров с применение процедур медиации.

Медиация в АТР. Республика Корея. В целях создания международной группы (консорциума) профессиональных медиаторов стран АТР, Организация (Фершт В.М., Шихалев В.А. Присекина Н.Г.) приняли участие в подготовке и проведении первой международной конференции объединений медиаторов стран АТР «Посредничество в Азиатско-Тихоокеанском регионе: перспективы на будущее».

12.12.2017 Организация подписала «Меморандум о сотрудничестве» с Корейской ассоциацией медиаторов, в котором стороны согласились сотрудничать в следующих проектах:

- а) совместное урегулирование споров и конфликтов (медиация) по коммерческим спорам российских и корейских бизнесов;
- б) совместная медиация по семейным спорам граждан России и Республики Корея;
- в) совместная медиация в кибер-конфликтах и кибер-спорах российских и корейских пользователей в Интернете (онлайн банкинг, хищения средств с онлайн счетов и онлайн информации, онлайн клевета, хищение криптовалюты и т.п.);
- г) организация Международной миссии медиаторов в рамках Международной ассоциации фондов мира (генеральный консультативный статус Организации Объединённых Наций с 1999 года) для переговоров по поддержанию мира на Корейском полуострове.

13.12.2017 было принято решение на заседании первого оргкомитета конференции о введении в состав оргкомитета от России председателя Совета, директора Союза медиаторов Дальнего Востока и Забайкалья - Шихалева В.А., а в состав редакционной коллегии международного журнала о медиации стран АТР - Карпова А.Е., Фершта В.М., Присекину Н.Г. От студентов Дальнего Востока - Булкина Е.П.

07.11.2018 в Сеуле прошла вторая международная конференция медиаторов стран АТР, где были подведены итоги сотрудничества за истекший год и рассмотрено предложение о проведении 3-ей международной конференции в России, в г. Хабаровске.

По согласованию с Карповым А.Е., Председателем Международной ассоциации фондов мира, заместителем председателя Комитета Госдумы России по международным делам и комиссией ООН ЮНСИТРАЛ (право международной торговли ВТО) Союз медиаторов начинает формировать в интернет пространстве блокчейн систему международных споров в ВТО и действующих профессиональных медиаторов, в целях их участия в разрешении международных споров и конфликтов в экономической и социальной сферах.

Все участники международной конференции стран АТР пришли к единому выводу, что медиация есть основной способ разрешения конфликтов и споров в международном правовом пространстве.

Думаю, что и в России, в едином правовом пространстве медиация самый эффективный способ урегулирования конфликтов и споров.

У ИСТОКОВ СЛУЖБЫ

Как мы уже сообщали в предыдущем номере журнала, на его страницах открылась новая рубрика, посвященная людям, сыгравшим видную роль в укреплении пограничного сотрудничества между государствами - участниками СНГ.

В их ряду - руководители пограничных ведомств стран Содружества, почетные члены Совета командующих Пограничными войсками.

Сегодняшний материал посвящен генерал-лейтенанту Ивану КОРОБЕЙНИКОВУ

- первому Председателю Координационной службы СКПВ. Иван Михайлович - человек весьма уважаемый в международном пограничном сообществе. Он возглавил постоянно действующий рабочий орган Совета командующих в самый трудный период становления и развития пограничных ведомств стран Содружества. До этого назначения генерал Коробейников руководил пограничными операциями в Афганистане, был начальником Управления боевой подготовки Пограничных войск КГБ СССР, начальником главного штаба Комитета по охране госграницы.

Текст: Денис ВЕЧКАНОВ
Фото из личного архива Ивана КОРОБЕЙНИКОВА

Представителям поколения генерала Коробейникова суждено было стать и участниками, и творцами событий, не просто оставивших свой след в истории, а повлиявших на ее ход. Они были свидетелями образования и формирования Содружества Независимых Государств.

В ту пору Совет глав государств - участников СНГ на переходный период создал Главный штаб Комитета по охране государственной границы. Этот орган управления осуществлял руководство пограничными войсками всех стран, входящих в Содружество. Возглавил его Иван Михайлович. И практически сразу столкнулся с целым ворохом свойственных перепутью проблем.

Дело в том, что к концу 1991 г. часть государств уже образовали собственные пограничные ведомства, выведя их из подчинения Комитету. Возник ряд резонных вопросов. Каким образом обеспечивать безопасность на внешних границах новых независимых государств? Как унифицировать законодательство стран СНГ в вопросах охраны госграницы и обеспечения пограничной безопасности? В новых реалиях требовались новые подходы, новые решения, новые форматы. И они были найдены. 6 июля 1992 г. заинтересованные стороны подписали Решение о создании Совета командующих Пограничными войсками.

А уже в октябре 1992 г. в Бишкеке состоялось заседание Совета глав правительств государств - участников СНГ, на котором было подписано соглашение о постоянном рабочем органе Совета командующих Пограничными войсками. Этот день стал днем рождения Координационной службы СКПВ. Месяцем позже там же, в Бишкеке, было утверждено положение о новой структуре.

Чтобы понять, почему главы правительств стран Содружества, выбирая кандидатуру на должность Председателя Координационной службы СКПВ, остановились именно на Коробейникове, следует более подробно рассказать об основных, судьбоносных вехах служебнобоевой деятельности прославленного пограничного генерала…

СКПВ: имя в истории

Определяющим для Ивана Михайловича стал 1958 год, когда он был призван в пограничные войска. Попав служить в Хасанский погранотряд Тихоокеанского пограничного округа, молодой человек решил раз и навсегда связать свою жизнь с границей. Его рапорту о направлении на учебу в Московское пограничное училище командование «дало ход».

Пришедший непосредственно из войск, курсант И. Коробейников учился в охотку. В 1962 году после окончания училища он был распределен в одно из подразделений пограничного контроля Краснознаменного Западного пограничного округа. Но долго там не задержался: уже тогда проявилась его тяга к так называемой зелёной границе…

Забегая вперед, скажу, что на западные рубежи Иван Михайлович еще успеет вернуться. А тогда, решив уйти от интересных, но, видимо, не свойственных его душе будней сотрудников погранконтроля, он переводится на Кавказ - регион жаркий для службы в прямом и переносном смысле этого слова. Здесь до середины 60-х он проходит службу на должности заместителя, а затем и начальника погранзаставы, которая и сформировала в нем настоящего профессионала.

После окончания в 1969 году Военной академии имени М.В. Фрунзе с золотой медалью, что дало право выбора дальнейшего места службы, Коробейников решил вновь кардинально изменить сферу приложения своих знаний и умений, став преподавателем Алмаатинского пограничного училища. Однако такая рокировка была шагом временным, промежуточным. Как говорит сам Иван Михайлович, преподавательская деятельность хоть и является одной из важнейших в истории человечества, но романтика пограничных будней взяла свое, вернув его непосредственно на рубежи Отечества.

- Через пять лет я попросил перевести меня на границу. Служил заместителем начальника штаба в Ленкорани, начальником штаба в Гадруте, - вспоминает ветеран. - Затем была Молдавия, Кишиневский пограничный отряд, где меня и приметил начальник Главного управления Пограничных войск - начальник Пограничных войск КГБ СССР генерал армии Вадим Александрович Матросов.

Я тогда готовился к должности заместителя начальника штаба войск Закавказского пограничного округа, но Матросов был категоричен: «Поедете в Среднеазиатский, и не по службе, а по войне…» Так, в 1983-м, я оказался в Среднеазиатском пограничном округе, где в течение семи лет выполнял интернациональные боевые задачи в Афганистане…

Первоначально генерал Иван Коробейников был заместителем начальника штаба КСАПО, а вскоре возглавил оперативную группу округа в Душанбе. Как вспоминает Иван Михайлович, в составе группы находились специалисты различных направлений: операторы, которые контролировали обстановку, разведчики, связисты, специалисты тыла, инженеры, политработники…

- Вместе с офицерами отрядов мы планировали боевые операции, необходимые силы и средства, организовывали связь, готовили личный состав к выполнению боевых задач и непосредственно руководили этими операциями, - продолжает свой рассказ Коробейников. - Причем люди

были достойнейшими, профессионалами своего дела! Я прекрасно знал возможности и способности каждого еще по работе в составе оперативной группы в Ашхабаде. Среди них не было ни одного человека, в котором бы я усомнился и которому бы не доверял.

Основными задачами пограничников в Афганистане являлись недопущение вооруженного воздействия через границу на советскую территорию, оказание помощи в становлении органов народной власти, разгром активных бандформирований и ликвидация бандглаварей. Боевые операции проводились практически непрерывно. Разведчики собирали информацию о состоянии и намерениях бандгрупп, местах их сосредоточения. Округ анализировал обстановку и направлял предложения в ГУПВ, где они, как правило, утверждались. В итоге пограничники снизили возможность вооруженного воздействия на территорию Советского Союза, но попытки такие все же предпринимались.

В этот период генерал Коробейников принимал участие в разработке и проведении целого ряда боевых мероприятий, многие из которых вошли в учебники по военной истории и силовым операциям. При этом у Ивана Михайловича были отличные руководители и учителя, среди которых на первом месте стоят Геннадий Анатольевич Згерский и Владимир Иванович Шляхтин.

Генерал-полковник в отставке Александр Манилов, заместитель Председателя Совета командующих Пограничными войсками - Председатель Координационной службы СКПВ (с ноября 2005 года по настоящее время) отмечает:

- Во время войны в Афганистане генерал Коробейников был заместителем «по войне» у Геннадия Анатольевича Згерского, возглавлявшего КСАПО. Именно Иван Михайлович стоял за большинством боевых операций и различного рода мероприятий, проводившихся советскими пограничниками на сопредельной территории. За эту деятельность, направленную на укрепление советских границ в Средней Азии, он неоднократно был отмечен боевыми наградами высшей пробы.

Отдельного рассказа заслуживает ряд проведенных в 1985 году операций в районе СариДжуя. Их целью было уничтожение обосновавшейся здесь преступной группировки Инженера Наби, одного из активнейших афганских бандглаварей. Геннадий Згерский находился на командном пункте в Пяндже, а Иван Коробейников - на передовом командном пункте, вместе с войсками. Попытка высадить десантноштурмовые подразделения закончилась неудачно - слишком сильным было огневое противодействие. По договоренности с армейским командованием авиация округа нанесла по укреплениям бандитов бомбовый удар.

- Но то ли мы дали неверные координаты, то ли летчики ошиблись, в общем, этот удар не пришелся по опорным пунктам боевиков, - рассказывает Иван Михайлович. - Во избежание потерь я предложил Згерскому вернуть людей на базу. Докладывать о срыве операции в Москву пришлось, но вместе с предложениями. Удар решено было повторить.

Километрах в пяти от опорного пункта противника находилась прекрасная господствующая высота. На нее меня и высадили вместе с десантноштурмовой группой и минометным взводом. Дождавшись темноты, мы начали обстреливать из миномета опорные пункты бандитов на хребте. Мы им мину - они нам очередь из ДШК. Засекли их огневые точки, что называется, от первой до последней! Передали новые координаты летчикам. Второй удар пришелся «в яблочко»! Все опорные пункты (их оказалось шесть) были поражены. Но взять самого Инженера Наби нам тогда не удалось.

Через пару месяцев меня направили в Московский погранотряд

руководить очередной операцией. На третий или четвертый день моего пребывания там разведчики привезли афганца. Он умолял забрать его семью из СариДжуя и доставить в Кундуз. Жаловался, что оказал поддержку кому-то из представителей народной власти и теперь его преследуют бандиты.

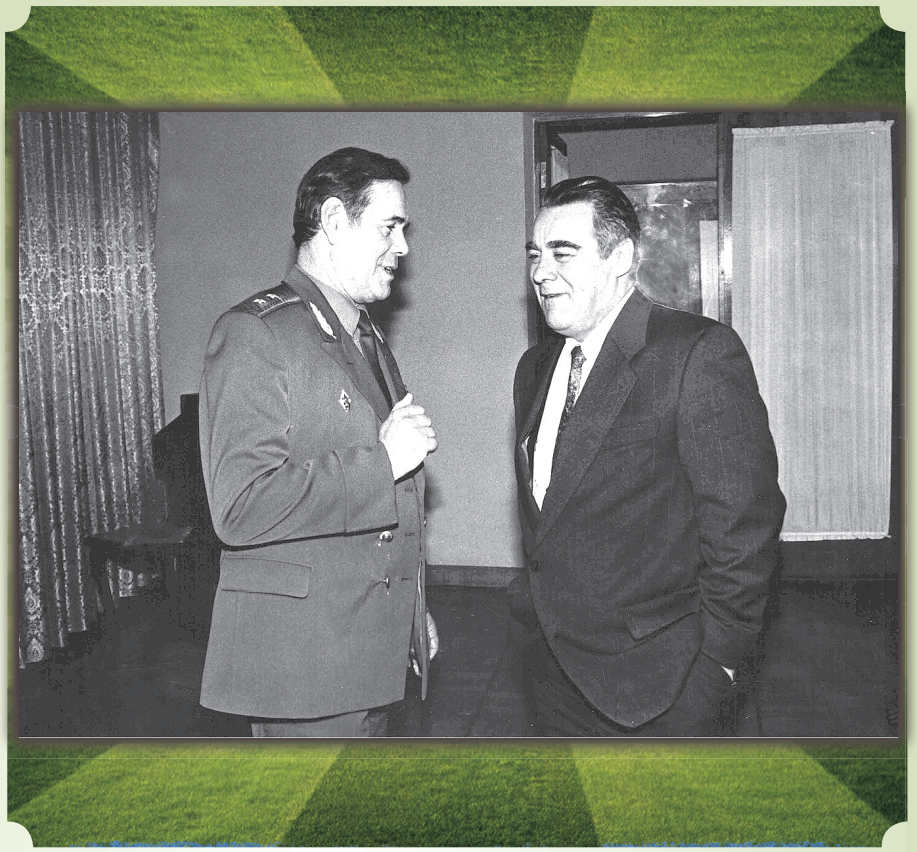
Афганец рассказал, что примерно в километре от кишлака СариДжуй находится поместье. Там за высоким дувалом хранится вооружение одной из групп боевиков. И я решил, не информируя ни округ, ни Москву, нанести по этому поместью ракетнобомбовый удар четверкой вертолетов. Летчики задачу выполнили, а заодно вывезли в безопасное место семью афганцев.

На следующий день в 5 утра я собрался заслушивать доклады операторов и обнаружил на столе стопку телеграмм. Верхняя сообщала, что вчера в 17:00 при нанесении ракетнобомбового удара по кишлаку СариДжуй был убит Инженер Наби…

Руководил генерал Коробейников и одной из крупнейших операций - в горах Альбурз, к западу от МазариШарифа. Проводилась она летом 1986 года. В операции участвовали пограничные мангруппы и десантники, авиация, танковое и артиллерийское подразделения 40-й армии, формирования афганской армии и «царандоя».

В глубоком Побразном ущелье, где обосновались бандиты, ими была очень грамотно выстроена оборона. Хорошо замаскированные позиции прикрывали одна другую. Подходы к краям ущелья были заминированы. Достать бандитов в укреплениях, устроенных в окрестных скалах, можно было только огнем прямой наводкой. Удары авиации и артиллерии оказались малоэффективными.

По просьбе Ивана Михайловича начальник войск округа Владимир Шляхтин приказал авиаторам доставить в район операции в дополнение к штатным еще десять СПГ 9 с расчетами. Их огневая дуэль с ДШК противника закончилась в пользу пограничников. Штурмовые группы десантников под командованием майора Турулова



практически «свернули» оборону одного из флангов врага. А рейд по тылам обороны боевиков бронегруппы под командованием майора Николая Резниченко (в последующем - генерал-полковника, начальника Главного штаба ФПС России) завершил их разгром. В той операции бандиты понесли большие потери, а в качестве трофеев пограничникам досталось огромное количество оружия и боеприпасов…

Успехи генерала Коробейникова не остались незамеченными. В феврале 1987 года он был назначен начальником войск Краснознаменного Среднеазиатского пограничного округа КГБ СССР.

В то время провокации с сопредельной стороны не являлись чем-то неожиданным. Так, в ночь на 8 марта 1988 года бандформирования обстреляли город Пяндж. Они успели сделать один залп из 8-ствольной реактивной установки и несколько выстрелов из безоткатных орудий, но особого вреда не причинили.

Командиры Пянджской десантноштурмовой мангруппы быстро сориентировались, и дежурный минометный расчет тут же открыл ответный огонь. В результате проведенной потом операции эта группировка противника, которая на автомобильных прицепах подтянула к границе по реке Пяндж безоткатные орудия и реактивную установку, была ликвидирована.

- Последней моей операцией была эвакуация батальона «царандоя» из аэропорта «Кулун»

на афганском берегу Пянджа, напротив участка Хорогского погранотряда, - рассказывает Иван Михайлович. - Было это уже после вывода войск. Батальон был окружен бандитами и постоянно подвергался обстрелам. Глубокой ночью под прикрытием мощных огневых групп на плоту из тракторных камер на советскую территорию были переправлены 170 бойцов и членов их семей вместе со скарбом. Конец опорного троса в ледяной воде завел вплавь на афганский берег полковник Алексей Квак. Затем автоколонной мы перевезли афганцев в КалайиХумб и на люлечной переправе возвратили на территорию ДРА.

Перед выводом войск в подчиненных генералу Коробейникову подразделениях, находившихся в Афганистане, произошел показательный случай, характеризующий нашего героя не просто как боевого генерала, но и как командира, за которым люди готовы идти на любой риск. А это дорогого стоит.

Так вот, военнослужащие, первыми подлежащие увольнению, отказались уходить из состава мотоманевренных групп и ДШМГ в запас. Иван Михайлович получил из каждого отряда кипу рапортов от старослужащих с просьбой остаться в Афганистане до вывода войск - опытные солдаты и сержанты понимали, что в случае их демобилизации пограничные подразделения серьезно потеряют в численности или же будут укомплектованы молодыми бойцами, которые в силу отсутствия опыта могут понести значительные потери. К генералу Коробейникову даже приезжала комиссия из Политуправления, чтобы выяснить, не его ли это рук дело и нет ли здесь принуждения солдат отказаться от увольнения в срок.

- Почему они поступили так? - задает вопрос Иван Михайлович и сам же отвечает на него: - Там, на войне, рядом со мной были особые люди. Личный состав мангрупп имел значительный боевой опыт, полученный в ходе предшествующих операций, и обладал высокими морально-боевыми качествами. Они прекрасно понимали, что при выводе войск колонны будут подвергнуты обстрелам, и тогда молодые солдаты из пополнения наверняка понесут потери.

Вывод войск также осуществлялся под руководством генерала Коробейникова. Главное было - обеспечить неприкосновенность колонн на марше. С этой задачей удалось блестяще справиться. Однако тут же последовала и другая - в короткие сроки отправить домой большое количество подлежавших увольнению. По предложению Ивана Михайловича Вадим Александрович Матросов принял решение сосредоточить подлежащих увольнению пограничников в Душанбе и Ашхабаде. Туда ежедневно подавались по два «Ил-76», которые развозили солдат по областным городам в регионах призыва. Сам вывод прошел исключительно организованно…

Рассказывает генерал - полковник Александр Манилов:

- На долю Коробейникова выпал непростой период, связанный с распадом СССР. Он возглавлял Главный штаб Комитета по охране государственной границы Советского Союза. Затем в рамках объединенного командования стран СНГ Иван Михайлович стал вторым лицом в пограничных войсках бывшего Союза. На этом переломном этапе он использовал весь свой опыт руководителя, продемонстрировал знания и умение добиваться результата.

Важно отметить, что генерал Коробейников пользовался

огромнейшим авторитетом у пограничников Советского Союза, а после его распада - у коллег из стран Содружества. За счет этого авторитета он сумел объединить усилия пограничных ведомств в деле укрепления пограничной безопасности на внешних рубежах СНГ…

Надеюсь, после такого экскурса в прошлое к нашему читателю пришло понимание, почему столь ответственную работу по координации деятельности пограничных ведомств стран Содружества доверили именно генерал-лейтенанту Ивану Михайловичу Коробейникову.

И тогда, и сейчас, спустя годы, нет-нет да и приходится слышать вопрос: а зачем был нужен постоянно действующий орган при СКПВ - Координационная служба?

Чтобы собрать командующих со всех государств СНГ нужны не только время, место и средства. К тому же у каждого руководителя много служебных дел по охране госграниц своей страны. А тут необходимо проработать повестку дня очередного заседания, согласовать все документы, подготовить новые предложения, проекты решений и т. д. Эта аппаратная по форме, межведомственная и международная по содержанию работа как раз и была возложена на Координационную службу. Тем более со временем в нее на постоянной основе вошли представители пограничных ведомств, что, естественно, подняло статус и вес международной структуры, которая выносила на рассмотрение высших органов СНГ вопросы, представляющие взаимный интерес.

Располагая такой структурой, Совет командующих стал не просто одним из уставных органов Содружества, но и полноценным помощником Совета глав государств и Совета глав правительств в вопросах обеспечения безопасности на внешних границах стран СНГ.

Одной из главных заслуг Координационной службы в период председательства в ней генерала Коробейникова является разработка основополагающего документа, касающегося вопросов совместной охраны внешних границ государств - участников СНГ. Этот документ - Договор о сотрудничестве в охране границ государств - участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество, действует до сих пор. Разумеется, его не раз дополняли и расширяли, ведь жизнь на месте не стоит. Но основные, концептуальные постулаты сохранены и актуальны в сегодняшних реалиях.

В тот период в штате постоянного рабочего органа СКПВ функционировало несколько подразделений. Так, договорно-правовое управление, возглавляемое будущим преемником Ивана Михайловича Павлом Мигачевым, занималось изучением национальных законодательств стран Содружества с целью выработки единых подходов в деле охраны госграницы. Оно было основным органом по разработке юридически выверенных и согласованных проектов документов для предоставления к рассмотрению Совету глав государств и Совету глав правительств. Здесь были собраны люди, не понаслышке знавшие законодательство бывших союзных республик в сфере обеспечения пограничной безопасности и ответственно подходившие к выполнению своих обязанностей.

Но все же основной задачей на тот период было отслеживание,

обобщение и анализ обстановки на госграницах. Для этого в составе Координационной службы СКПВ были созданы несколько аналитических подразделений, поддерживавших связь с дежурными по пограничным ведомствам. На основе анализа они заказывали соответствующие научноисследовательские работы. В итоге обобщенный материал о реальном состоянии дел по всему периметру рубежей Содружества предоставлялся не только руководителям пограничных ведомств, но и руководителям государств и главам правительств.

Впрочем, без сложностей в работе тоже не обошлось. Одна из них заключалась в том, что почти все должности были укомплектованы военнослужащими предельного возраста. Из-за этого осуществлялась постоянная ротация кадров, что замедляло решение некоторых вопросов. Только офицер наберется опыта в международных делах, только освоится со спецификой своей деятельности и выйдет на необходимый уровень компетенции, как ему уже пора увольняться в запас или в отставку. А новым сотрудникам требовалось время для адаптации к совершенно иным условиям службы, новым задачам.

Другая сложность состояла в том, что руководство ряда стран и их пограничных ведомств отказывались подписывать некоторые совместные документы. Мотивировалось это, как правило, тем, что они не хотели лишаться, по их мнению, всей полноты власти в своем пограничном пространстве. Хотя, стоит подчеркнуть, СКПВ ни в коем случае не ограничивал деятельность национальных пограничных ведомств. Он изначально был призван способствовать проведению совместных действий в случаях угроз в пограничном пространстве, а также решать возникающие спорные проблемы сообща, за столом переговоров.

Рассказывает генерал-полковник в отставке Александр Манилов:

- В первые годы становления - в 1992-1993 годах, - перед Иваном Михайловичем стояла сложная задача по формированию рабочего органа Совета командующих Пограничными войсками - Координационной службы. Он был вынужден в оперативном режиме проводить совещания с представителем того или иного национального ведомства, решать неожиданно возникавшие вопросы. Это сегодня все проходит по накатанной - есть здания для проведения международных встреч, план мероприятий. А тогда многое приходилось решать «с колес» - встречи осуществлялись в служебных кабинетах, гостиницах, и даже в самолетах. То были годы напряженной работы по созданию комфортных условий для международной пограничной деятельности.

На том этапе, если бы не фигура уважаемого всеми боевого генерала, человека, прошедшего должностные ступени от начальника заставы до командующего войсками пограничного округа, а затем и до второго, по сути, человека в пограничных войсках Содружества, возможно, и не удалось бы объединить руководителей пограничных ведомств, сблизить их позиции по ряду спорных вопросов.

К счастью, нашелся еще один человек, способный консолидировать других. Когда Геннадий Анатольевич Згерский, которого

тоже хорошо знали в пограничных войсках большинства государств бывшего Советского Союза, возглавил Международный союз общественных объединений ветеранов (пенсионеров) пограничной службы, возник мощный, авторитетный тандем, способный решить задачи любой сложности.

Организаторские качества Ивана Михайловича отмечает и Председатель Координационной службы СКПВ в 1998-2005 годах генерал-полковник в отставке Виталий Грицан:

- Когда я вступил в должность Председателя Координационной службы СКПВ, мне было очень легко работать, поскольку мои предшественники, Иван Михайлович Коробейников и Павел Константинович Мигачев, работавшие первые четыре года в единой связке, создали настолько продуманную рабочую структуру, подкрепив ее деятельность основательной юридической базой, что кардинально менять в ней ничего не нужно было, даже с учетом происходивших на тот момент перемен.

В положениях о Совете командующих и о Координационной службе были учтены все нюансы нашей работы. Хочу подчеркнуть, что у других структур в СНГ не было столь совершенной правовой базы. В этом, я считаю, заслуга самого первого коллектива Координационной службы СКПВ во главе с генерал-лейтенантом Иваном Коробейниковым. И это получилось у сотрудников, большинство которых пришли с границы. Проявив мудрость и высокий профессионализм, они заложили надежный фундамент для работы Координационной службы СКПВ и Совета командующих в целом.

- Иван Михайлович - человек большой души,- продолжает свой рассказ Александр Леонидович Манилов. - Он всегда очень внимательно относился к людям, старался вникнуть в их проблемы. Несмотря на свои заслуги и опыт, Коробейников никогда не кичился своим положением или наградами. Он всегда умел создать атмосферу взаимопонимания и рабочую обстановку как среди подчиненных, так и среди руководителей пограничных ведомств стран Содружества. Взаимное доверие между представителями различных государств, заложенное Иваном Михайловичем, стало хорошей платформой для дальнейшего сотрудничества.

Сегодня Иван Михайлович продолжает активно участвовать в жизни Координационной службы Совета командующих, способствует делу укрепления пограничной безопасности на внешних границах государств - участников СНГ. Он всегда откликается на просьбы принять участие в международных мероприятиях, встречах руководителей пограничных ведомств, ветеранов.

Генерал Коробейников всегда будет пользоваться заслуженным авторитетом как первый Председатель Координационной службы Совета командующих, как человек, стоявший у истоков создания нашей рабочей структуры. Я с большим уважением отношусь к Ивану Михайловичу, прислушиваюсь к его советам и замечаниям.

КОРОБЕЙНИКОВ Иван Михайлович родился 19 апреля 1939 г. в селе Бехтеевка Белгородской области. По окончании Корочанской средней школы в 1956 г. поступил в Амвросиевский индустриальный техникум. В 1958 г. был призван в пограничные войска. Его пограничная биография началась в Хасанском погранотряде Тихоокеанского пограничного округа. В 1962 г. окончил Московское пограничное училище, был командиром взвода ОКПП «Рени», заместителем начальника и начальником погранзаставы Октемберянского пограничного отряда. В 1966 г. поступил в Военную академию имени М. В. Фрунзе. После ее окончания преподавал в Алмаатинском высшем пограничном командном училище имени Ф. Э. Дзержинского, был начальником отделения штаба Ленкоранского, начальником штаба Гадрутского, начальником Кишиневского пограничных отрядов.

В 1983 г. прибыл в Среднеазиатский пограничный округ, где последовательно занимал должности заместителя начальника штаба объединения, начальника оперативной группы, первого заместителя начальника войск КСАПО. С февраля 1987го по февраль 1990 г.- начальник войск Краснознаменного Среднеазиатского пограничного округа КГБ СССР. Избирался членом ЦК компартии Таджикистана. В 1990-1992 гг.- начальник управления боевой подготовки Пограничных войск. В 1992 г. назначен начальником главного штаба Комитета по охране госграницы. С 1992-го по 1996 г.- Председатель Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками.

Генерал-лейтенант в отставке. Награжден орденами Ленина, Красного Знамени, Красной Звезды, «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» и многими медалями.

К 101-й ГОДОВЩИНЕ ОБРАЗОВАНИЯ ОРГАНОВ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

20 декабря 2018 года пограничники - приморцы, как и все сотрудники, посвятившие свою жизнь делу обеспечения безопасности государства, отметят 101-ю годовщину образования органов безопасности Российской Федерации.

Необходимость сохранения неприкосновенности границ России и ее безопасность во все времена были актуальны для нашей страны.

Большую часть своей истории структурно пограничники входили в органы безопасности государства - ВЧК - ОГПУ - МГБ - КГБ - ФСБ. Но какое бы наименование ни носило ведомство, главной задачей было обеспечение безопасности Родины.

История Приморья неразрывно связана с охраной границы. Задолго до образования пограничных органов в устье реки Тур в 1859 году был поставлен первый пограничный пост, получивший название «Турий Рог».

Человек в зеленой фуражке в Приморском крае вызывает особое уважение, ведь пограничники уже больше века с достоинством защищают тихоокеанские рубежи, проявляя при этом стойкость и крепость духа.

Именно приморские пограничные тропы закалили легендарного следопыта Никиту Федоровича Карацупу, который продолжительное время служил на пограничной заставе «Полтавка» Краснознаменного Гродековского погранотряда и задержал сотни нарушителей государственной границы, зачастую, в одиночку с собакой.

«Границе я отдал почти всю свою жизнь. Я люблю границу. Здесь у полосатых столбов с Государственным гербом, у пахнущих свежей землей борозд контрольно-следовой полосы чувствуется и думается по-особому. Знаешь: от тебя, именно от тебя лично зависит, пройдет враг или будет остановлен», - так говорил в одном из интервью заслуженный пограничник Российской Федерации Герой Советского Союза полковник в отставке Никита Федорович Карацупа.

Читая эти строки, невольно вспоминаешь и другие, произнесенные тоже им: «Пограничник не сторож. Он охраняет гораздо больше, чем

порученный ему участок государственного рубежа. Граница государства проходит не только по местности - она проходит через солдатские сердца. Если пограничник чувствует и понимает это, если он относится к службе, как к святому делу, от такого солдата нарушитель не уйдет». Эту истину Н.Ф. Карацупы пограничники нашего Пограничного управления ФСБ России по Приморскому краю подтверждают каждодневно.

Отдельной строкой в историю Пограничной службы ФСБ России Пограничного управления ФСБ России по Приморскому краю и Пограничной службы ФСБ России вписаны события на озере Хасан. На сопках Безымянная и Заозерная пограничники отражали яростные атаки японских войск. Именно пограничники Посьетского погранотряда стали первыми героями Советского Союза. Получив бесценный опыт, уже через три года пограничники-хасанцы применяли полученные навыки в другой войне - Великой Отечественной, а когда вся страна праздновала Победу, пограничники-тихоокеанцы отправились на дальневосточный фронт и вместе с частями Красной Армии обеспечили скорейший разгром японских самураев.

События на острове Даманский,

Афганистан, Чечня... За плечами сотрудников пограничной службы немало славных подвигов. Но всегда, где бы воины в зеленых фуражках не принимали участие, всегда с честью выполняли поставленные перед ними задачи.

Для пограничников-приморцев 2019 год будет знаковым - ведь приближаются такие знаменательные даты, как 30-летие вывода ограниченного контингента советских войск из Республики Афганистан, 50-летие событий на острове Даманский и 80-летие образования Пограничного управления ФСБ России по Приморскому краю. Подготовка и проведение памятно-торжественных мероприятий в рамках знаменательных дат на территории Приморского края должно послужить как благородному делу патриотического воспитания подрастающего поколения защитников Родины и воинов в зеленых фуражках, каждодневно выходящих на охрану государственной границы в составе пограничных нарядов на суше и на море, так и заботе о ветеранах Великой Отечественной войны и пограничной службы. Ведь это золотой фонд Пограничного управления, тот источник, в котором черпает силы наша молодежь. Пограничные органы всегда славились своими традициями, и эти традиции, заложенные прежними поколениями защитников границы, бережно сохраняются и преумножаются.

Равняясь на ветеранов, которые, несмотря на возраст, по-прежнему находятся в боевом пограничном строю, нынешние пограничники должны еще выше поднять для себя планку в профессионализме и дисциплине, быть достойными памяти героев предшествующих поколений и примером во всем.

За вековой отрезок времени как в стране, так и в самой пограничной службе произошло много перемен и преобразований, но, как и много лет назад, основной задачей осталась охрана неприкосновенности государственной границы.

В современных условиях, когда наша страна сталкивается с новыми вызовами и угрозами, время диктует нынешним пограничникам все новые и новые задачи. Борьба с терроризмом, и трансграничной преступностью, незаконным оборотом оружия и наркотиками, расхищением природных богатств - вот только несколько задач, с которыми сталкиваются сотрудники Пограничного управления ФСБ России по Приморскому краю. Это нелегкий ежедневный труд, требующий самоотдачи, выдержки и большой ответственности.

Пограничники Приморья подходят к 101-й годовщине образования органов безопасности, а также к вышеупомянутым знаменательным датам, с высокими результатами.

Пользуясь случаем, поздравляю всех ветеранов, сотрудников органов безопасности и членов их семей с наступающим праздником. Желаю крепкого здоровья, семейного тепла и благополучия, успехов в деятельности по обеспечению безопасности Великой России.

Заверяю всех читателей, что все поставленные руководством ФСБ России, Пограничной службы ФСБ России задачи в сфере охраны государственной границы, будут выполнены сотрудниками Пограничного управления в полном объеме и на высоком профессиональном уровне.

Заместитель начальника
Управления полковник
А.И. Козлов

На фото: 1. Возложение гирлянды к памятнику «Мемориальный ансамбль памяти пограничников, погибших при защите границ Отечества», установленный в г. Владивостоке 28 мая 2018 года.

2. Памятник «Мемориальный ансамбль памяти пограничников, погибших при защите границ Отечества» в г. Владивостоке

НА ЗАЩИТЕ ОБИТАТЕЛЕЙ УССУРИЙСКОЙ ТАЙГИ

Краевое государственное бюджетное учреждение «Дирекция по охране объектов животного мира и особо охраняемых природных территорий» (КГБУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ») создано на основании постановления Губернатора Приморского края 27 июля 1999 года.

Деятельность Учреждения направлена на реализацию мер по сохранению объектов животного мира и среды их обитания на территории Приморского края, управление государственными природными заказниками краевого значения и природными парками краевого значения.

В ведении Учреждения находится одиннадцать особо охраняемых природных территорий – десять заказников и один природный парк:

- государственный природный комплексный морской заказник краевого значения «Залив Восток» залива Петра Великого Японского моря площадь 1,82 тыс. гектаров.
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Лосиный» площадь 26 тыс. гектаров, расположен на территории Тернейского муниципального района. Создан с целью сохранения и увеличения численности лося и других видов диких копытных животных, а также редких и исчезающих видов диких животных;
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Тихий» площадь 12,6 тыс. гектаров, расположен на территории Анучинского муниципального района.
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Березовый» площадь 60 тыс. гектаров, расположен на территории Чугуевского муниципального района.
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Полтавский» площадь 119 тыс. гектаров, расположен на территории Уссурийского городского округа и Октябрьского муниципального района.

- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Черные скалы» площадь 12,4 тыс. гектаров, расположен на территории Дальнегорского городского округа.
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Таежный» площадь 29 тыс. гектаров, расположен на территории Красноармейского муниципального района.
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Горалий» площадь 4,749 тыс. гектаров, расположен на территории Тернейского муниципального района.
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Васильковский» площадь 34 тыс. гектаров, расположен на территории Ольгинского Муниципального района.
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Среднеуссурийский» площадь 72,7 тыс. гектаров, расположен на территории Пожарского и Дальнереченского муниципальных районов.
- природный парк «Хасанский» площадь 9,464 тыс. гектаров.

Общая площадь - 381059 га.

За период работы с 01 января 2018 года по 30 сентября 2018 года силами работников учреждения в рамках государственного задания по охране объектов животного мира и ООПТ краевого значения выполнено следующее:

Инспекторами отдела ООПТ и инспекторами отдела охраны объектов животного мира проведено 3445 рейдов, выявлено 915 нарушений. Изъято 103 орудия добывания, в том числе 29 единиц нарезного оружия и 74 единицы гладкоствольного оружия, иные орудия добывания - изъяты 21 капкан, 18 петель, 1 башмак, 40 метров сетей, 23 патрона, 4 копытницы, 4 пневматических ружья. Изъято 79 объектов животного мира, в том числе: копытные (кабан, изюбрь, косуля) 41 особь, пернатая дичь 21 особь, пуш-

ных видов 17 особей. Изъято 37 корней женьшеня. Возбуждено 10 уголовных дел: четыре по ст.258 УК РФ, четыре по ст.222 УК РФ, два по ст.223 УК РФ.

Биотехнические мероприятия в заказниках краевого значения направлены в основном на оптимизацию кормовой базы, а именно: создание и улучшение кормовых биотопов, подкормка, посадка кормовых растений, охрана и меры по повышению численности животных. Установлен 31 аншлаг (информационный). С начала года на территории краевых ООПТ обустроено 13 кормушек, 22 солонца и 15 подкормочных площадок. На территории заказника "Тихий" изготовлено 30 оснований для хаток (плотики) ондатры. Осуществляется выкладка кормов: 4,25(т) соевые отходы, 2,8(т) рисовые отходы, 0,32(т) картофеля, также выложено 1,95(т) минеральной подкормки (соль). Заготовлено 4,56 тонны зерновых и 2,6 тонны сена.

Также в учреждении осуществляется деятельность по организации просветительской деятельности, а именно в районах нахождения заказников проводятся различные тематические (о значении заказников краевого значения) конкурсы детского рисунка, беседы, лекции, тестирования со школьниками, цель которых, повышение экологической культуры у детей. Проводится информирование населения путем публикаций и выступлений в СМИ, установка информационных аншлагов.

При подготовке к пожароопасному периоду проводится расчистка дорог противопожарного назначения, подготовка и согласование с отделами ГО и ЧС, филиалами лесничеств оперативных планов борьбы с лесными пожарами, также выполняются разъяснительные работы с местным населением, распространяются листовки и плакаты противопожарного содержания. В период высокой пожарной опасности проводится постоянное патрулирование территории заказников с целью выявления очагов возгорания и оперативной ликвидаций последствий.

Для выполнения поставленных перед отделом охраны задач создано 10 оперативных групп. Оперативные группы оснащены автомобилями повышенной проходимости. Оперативные группы выполняют мероприятия по охране объектов животного мира и среды их обитания, борьбе с браконьерством и другими нарушениями природоохранного законодательства.

Основой сохранения и поддержания видового разнообразия является выявление нарушений природоохранного законодательства на территории Приморского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, экологическое просвещение населения.

Регулирование численности объектов животного мира осуществляется как в рамках разрешения «конфликтных» ситуаций между крупными хищниками и человеком, так и в рамках контроля за эпизоотической ситуацией среди диких животных, в частности контроля за распространением классической чумы свиней (КЧС) и африканская чума свиней (АЧС), а также наблюдением за распространением птичьего гриппа (H1N1).

В 2018 году мероприятия по регулированию численности проводятся как по мере необходимости, так и в рамках контроля за эпизоотической ситуацией среди диких животных, в частности контроля за распространением КЧС и АЧС, а также наблюдением за распространением птичьего гриппа.

Проведение рейдовых мероприятий осуществляется на основании Плана работы оперативных групп на год, месяц по направлениям на охрану объектов животного мира и среды их обитания, борьбу с браконьерством и другими нарушениями природоохранного законодательства на территориях муниципальных образований Приморского края, ООПТ регионального значения.

Оперативной группой по разрешению конфликтных ситуаций между крупными хищными животными (амурский тигр, дальневосточный леопард, медведи) и людьми проведено 8 выездов для разрешения возникших конфликтных ситуаций. Все возникшие ситуации были разрешены.

Сотрудники КГБУ принимали участие в отлове 3 особей амурского тигра (взрослая самка и 2 тигренка) и транспортировку их в центр реабилитации в п. Алексеевка (первый в Приморском крае случай, когда была отловлена целая тигриная семья), а также провели транспортировку раненной тигрицы из г. Бикин Хабаровского края в Центр реабилитации п. Алексеевка.

Возбуждено 10 уголовных дел: четыре по ст. 258 УК РФ, четыре по ст. 222 УК РФ, два по ст.223 УК РФ.

Пресс центр КГБУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ»

ФГБУ «ГООХ «ОРЛИНОЕ»: ШАГАЯ В НОГУ СО ВРЕМЕНЕМ

Все чаще в современном мире у человека, оглушенного шумом мегаполиса и задыхающегося от выхлопных газов машин, появляется желание вдохнуть чистый морозный воздух, насладиться лесной тишиной, птичьими трелями, ароматом цветов, устремить свой взгляд на струящиеся извилины реки. Побыть наедине с природой в окружении вековых реликтовых лесов и насладиться величием уссурийской тайги, позабыв о городской суете.

Такой уголок природы есть, и расположен он всего в 60 км от крупного портового города Владивосток, на территории Шкотовского района, площадью почти 100 тыс. га девственной тайги. Вся эта уникальная территория находится в ведении ФГБУ «ГООХ «Орлиное».

Отличительной особенностью угодий является сложный рассеченный рельеф, специфический климат и богатый растительный и животный мир.

Здесь бок о бок обитают представители настоящей сибирской тайги, такие как бурый медведь, изюбрь, кабарга, соболь, рысь. Но также и представители видов животных, свойственных тропикам Юго-Восточной Азии, такие как белогрудый медведь, пятнистый олень, харза, утка-мандаринка и др. Возглавляет пищевую пирамиду этого удивительного животного мира царь уссурийской тайги - Амурский тигр.

Не менее разнообразен растительный мир, включающий в себя множество реликтовых и эндемичных растений, таких как тис остроконечный, женьшень, элеутерококк, диморфант (калопанакс семилопастной), лотос Комарова, бархат амурский и многие-многие другие.

Орлиное является уникальным государственным опытным охотничьим хозяйством, единственным на всей территории Дальнего Востока, Восточной, Центральной и Западной Сибири. Основным приоритетом деятельности хозяйства является выполнение работ в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения.

Орлиное является с одной стороны организацией, удовлетворяющей потребность населения в исконно русской традиционной

охоте. С другой стороны сохраняет разнообразие видов животных, обеспечивает их высокую численность, являясь балансиром между растущим спросом населения на услуги охотничьего и экологического туризма, при этом сохраняя хрупкое экологическое равновесие дикой природы.

Близкое расположение городской агломерации способствует спросу в данном направлении. Удивительный рельеф, завораживающие пейзажи в последнее время все больше притягивают иностранных туристов, что способствует развитию нового направления учреждения.

Что такое экологический маршрут - тропа, проходящая через различные природные объекты, имеющие эстетическую, природоохранную и историческую ценность, на которой туристы получают устную или письменную информацию об этих объектах. Это одна из форм воспитания экологического мышления и мировоззрения.

Для воспитания бережного отношения к окружающей среде у подрастающего поколения и местного населения учреждение осуществляет эколого-туристическую деятельность. В первую очередь - формирование экологической культуры поведения. Так сотрудниками учреждения проводятся просветительские беседы среди местного населения, организовываются выездные познавательные программы для школьников, различного рода лекции. Создаются информационные буклеты, листовки, аншлаги. В целях патриотического воспитания на территории «Орлиное» проходят встречи ветеранов и воспитанников кадетских корпусов!

С недавнего времени, для обеспечения потребности населения в экопросвещении, организуются эколого-туристические маршруты, разные по уровню сложности.

Уже сегодня можно выбрать для себя один или несколько маршрутов, подходящих именно для Вас!

- Шкотовские водопады (Неожиданный, Тигровый), Эти величественные водопады, прекрасные в любое время года, непременно оставят массу впечатлений!

- Гора Лысая, высота которой составляет 1200м. Живописный, открывающийся практически с высоты птичьего полета, вид, необычные каменные россыпи, а также место крушения иностранного самолета-разведчика, и, конечно же, немногочисленные обломки самого самолета.

На территории расположены живописные озера, загадочные пещеры, неописуемой красоты водопады, огромные гряды скал, два больших водохранилища, одно из которых обеспечивает водой г. Владивосток. Каждый из этих маршрутов, учитывая различные факторы, рассчитан на разную категорию людей. Маршруты все по-своему уникальны и прекрасны в любое время года.

ФГБУ «ГООХ «Орлиное», шагая в ногу со временем, предлагает всем желающим открыть для себя не только уникальные уголочки природы, но и одновременно узнать, что же такое охотничье хозяйство, и насладиться уникальностью Уссурийской тайги!

Анна Викторовна Ганзевич,
Ведущий охотовед
ФГБУ "ГООХ "Орлиное"

НАДЕЖДА НА ВОЗРОЖДЕНИЕ

В наше неспокойное время, когда жизнь регулярно устраивает испытания на верность высоким идеалам справедливости и гуманизма, на приверженность традиционным духовно-нравственным ценностям, особое значение и государственную важность приобретает дело сохранения исторической памяти, исторического наследия, связи поколений. Именно они формируют надежную точку опоры, которая позволяет человеку в условиях негативного внешнего воздействия сохранить себя как личность, найти свое место в обществе, быть достойным гражданином и патриотом. Именно в этом видит свою миссию группа единомышленников, меценатов и общественных деятелей, учредивших Фонд сохранения культурного и исторического наследия «Возрождение».

СОЮЗ ЕДИНОМЫШЛЕННИКОВ

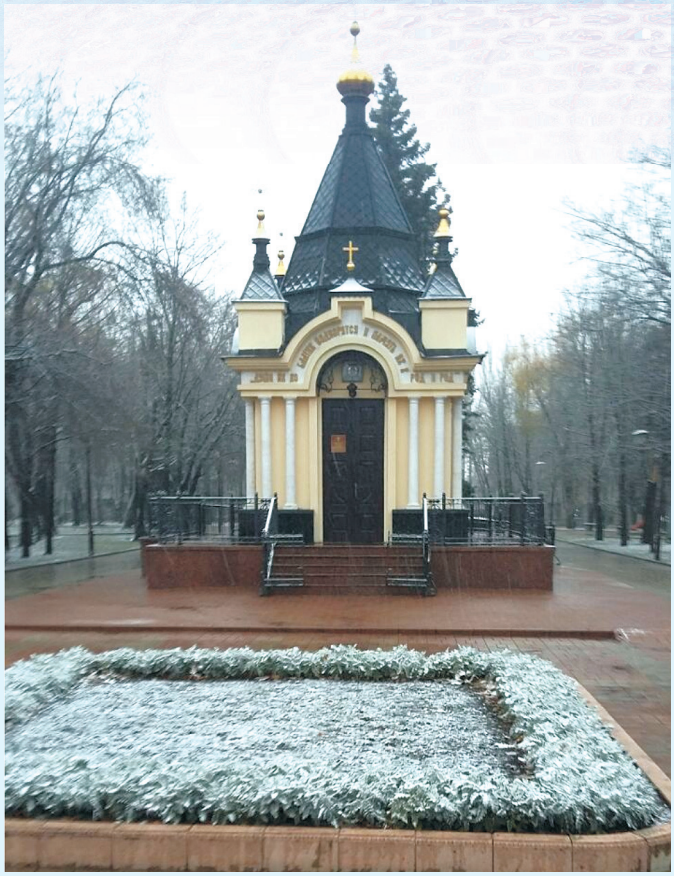
Официально зарегистрированный в 2018 году Фонд «Возрождение» имеет давние исторические корни, выраженные в делах своих учредителей и членов Попечительского совета. Десятки достойнейших людей разных профессий и сфер деятельности, живущих во многих уголках России и за ее пределами, значительную часть своего времени и средств вкладывают в общественную работу и благотворительность. Бизнесмены и военнослужащие, работники государственных организаций и силовых ведомств, священнослужители и казаки, инженеры и ученые, преподаватели и деятели искусства - все они, связанные многолетней дружбой, схожим мировоззрением и принципами, решили объединить свои усилия во имя большой цели - сохранения культурного, исторического и духовного наследия России и братских народов соседних стран.

«Каждый из нас шел к этому своим путем, - рассказал один из соучредителей Фонда «Возрождение» Михаил Михайлович Блинников. - И однажды мы поняли, что объединившись в команду, сможем сделать гораздо больше. Есть хорошие слова великого россиянина Михаила Ломоносова: «Народ, не знающий своего прошлого, не имеет будущего». Вот ради будущего, ради наших детей и внуков мы и организовали этот Фонд. В нашей организации нет случайных людей, мы знаем друг друга очень давно и доверяем друг другу. Наверное, поэтому у нас многое получается».

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Перечень направлений деятельности Фонда достаточно обширный. В первую очередь это разработка и реализация всевозможных мероприятий и проектов, направленных на сохранение, восстановление, защиту зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культурное, культовое, природоохранное значение. С этим связано содействие в проведении историко-культурных и археологических исследований, а также взаимодействие с исследовательскими центрами, учреждениями и деятелями науки, культуры и образования по вопросам сохранения культурного и исторического наследия.

Важнейшим направлением деятельности Фонда «Возрождение» является поддержка духовного и культурного развития общества. Фонд поддерживает проекты, способствующие утверждению идеалов гуманизма, бескорыстной взаимопомощи, атмосферы уважения к ценностям отечественной и православной культуры, к традиционным духовно-нравственным ценностям. Это достигается, в том числе, путем содействия созданию и восстановлению музеев, возрождению народных промыслов и ремесел, содействие просветительской деятельности в сфере образования, культуры, искусства, способствующей формированию у подрастающего поколения духовного восприятия искусства и стремления к самосовершенствованию.



Вообще, поддержке творческих, инициативных людей, и особенно молодежи, Фонд уделяет особое внимание. Регулярно, в соответствии со своими уставными целями и задачами, Фонд предоставляет помощь молодым представителям творческих профессий, деятелям культуры и искусства, принимает участие в организации и проведении фестивалей и конкурсов, симпозиумов и конференций, выставок и семинаров, творческих встреч деятелей культуры и искусства, а также кинопоказов, презентаций, благотворительных акций.

И, наконец, Фонд «Возрождение» учреждает награды, премии, гранты и иные поощрения за особый вклад в достижение целей и задач Фонда.

ДЕЛА И ЛЮДИ

История благородных свершений членов Попечительского совета Фонда «Возрождение» длится уже более четверти века. Они были в числе меценатов, передавших свои средства на восстановление Храма Христа Спасителя в Москве в 90-е годы прошлого века. В 2000-е годы на их средства всего за три года были построены каменный Храм в честь Покрова пресвятой Богородицы и воскресная школа в селе Алтухово Самарской области и тем самым возрождена духовная жизнь села. При их непосредственной поддержке установлены памятники выдающимся сынам отечества, символам его духовной и воинской славы. К их числу относятся памятники поэту Михаилу Юрьеву Лермонтову и адмиралу Федору Федоровичу Ушакову, памятник ветеранам «Спасибо деду за Победу!», памятник героям-катерникам, памятники святому преподобному Сергию Радонежскому и святому архиепископу Луке (Войно-Ясенецкому) в Донецке, скульптурная композиция к 100-летию создания Рабоче-крестьянской Красной армии, Богородицы игуменьи горы Афонская и другие.

Члены Попечительского совета Фонда «Возрождение» поддержали масштабный проект, возникший в самарской глубинке и подхваченный другими регионами. Это проект по установке бюстов Героям Советского Союза в местах их рождения.

СБЕРЕЧЬ СВЯЗЬ ПОКОЛЕНИЙ

«Мы, живущие сегодня, являемся связующим звеном между прошлым и будущим, - убежден Николай Владимирович Муратов - соучредитель фонда. - И от того, насколько бережно мы сохраним и передадим потомкам бесценный опыт наших предков, зависит их самоидентификация в будущем. Ведь при отсутствии знания своих национальных и исторических корней идёт замена традиционных ценностей на те, что нам навязывают извне.

Все члены Фонда сохранения культурного и исторического наследия «Возрождение» - люди, которые чётко знают: человек «без памяти» обречён на безнадёжные поиски своего места в обществе. И мы объединились с целью сделать всё от нас зависящее, чтобы сберечь эту хрупкую связь поколений, которую определённые силы так пытаются прервать. Будем работать над тем, чтобы передать в руки молодых всё лучшее, что накоплено многовековым опытом наших предков».

Пресс-служба Парламентского Центра "Комплексная Безопасность Отечества"

Владислав Григорьевич ЗВЫЧАЙНЫЙ

Председатель НКО Союз организаций, заинтересованных в реализации Государственной миграционной политики на Дальнем Востоке «Центр содействия иммиграции в Приморский край, экс-начальник УФМС России по Приморскому краю

О МИГРАЦИОННОЙ АМНИСТИИ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ

Социально-экономическая ситуация на Дальнем Востоке, а также озвученный Президентом Российской Федерации В.В. Путиным курс развития страны в XXI веке «на восток», диктуют необходимость поиска государством нестандартных решений для реализации поставленных, по сути - исторических задач.

В ноябре текущего года Президент Российской Федерации В.В. Путин утвердил новую редакцию Концепции государственной миграционной политики (далее - Концепция). Этот важнейший для страны документ разработан во взаимосвязи со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и другими документами стратегического планирования социально-экономического развития страны.

Акцентирование миграционной политики Российской Федерации на экономической сфере объективно обусловлено тяжелой трудоресурсной ситуацией, складывающейся в стране в предстоящем десятилетии. Согласно среднему варианту прогноза Росстата в настоящее время Россия переживает наиболее глубокий провал в численности трудовозрастных контингентов: к 2020 году они сократятся на 5 миллионов человек, притом, что за предшествующие 2011-2014 годы они уже уменьшились на 4 миллиона человек. Всего за десятилетие 2011-2020 годы сокращение составит 10 процентов.

В 2020-2025 гг. ожидается более благоприятная ситуация: убыль трудоспособного населения хотя и продолжится, но значительно медленнее, составив за пятилетие чуть больше 1 миллиона человек. Улучшение ситуации продлится до середины 30-х, но затем страну вновь ожидает трудоресурсный провал, столь же глубокий, как и переживаемый в настоящее время. Такие резкие перепады в воспроизводстве трудоресурсного потенциала формируют заказ на гибкую миграционную политику, способную быстро отзываться на меняющуюся демографическую ситуацию в стране и запросы экономики. При этом эффективность реализации такой политики будет напрямую зависеть от комплексности предпринимаемых мер, квалификации сотрудников заинтересованных органов власти и вовлечения государством потенциала институтов гражданского общества.

Конкретные направления миграционной политики, определенные Концепцией, в основном призваны обеспечить достижение названной цели. Тем самым миграционной политике придается роль важнейшего фактора экономического роста страны.

Кроме того, реализация Концепции способствует разрешению проблем, препятствующих эффективному регулированию миграции и снижению социокультурных, экономических и политических рисков, связанных с притоком в страну мигрантов.

Для Дальнего Востока России иммиграционные процессы имеют особенно большое значение, поскольку именно они способствовали формированию здесь постоянного полиэтнического населения. Очевидно, что компенсировать естественный отток коренного населения Приморья в центральные районы России при нынешних условиях жизни россиян невозможно без внешней миграции. А именно – за счет привлечения и приема в гражданство РФ наших соотечественников из стран бывшего СССР.

Проблема использования иностранной рабочей силы является одной из наиболее сложных в современной России. С одной стороны, внешние вызовы диктуют российской экономике необходимость использования иностранных работников. В то же время иностранная трудовая миграция способна не только деформировать структуру занятости коренного населения, но и вызывать дисбаланс в социальной сфере, провоцировать конфликты на межнациональной и межконфессиональной почве, обострять криминогенную обстановку.

Нелегальные мигранты в современной России – это, в подавляющем своем большинстве, иностранные граждане государств - участников СНГ, законно въехавшие в нашу страну, однако впоследствии нарушившие срок законного пребывания и не покинувшие в установленные сроки территорию Российской Федерации.

Перейдя в разряд так называемых «нелегалов», иностранцы минимизируют контакты с представителями власти, осуществляют незаконную трудовую деятельность, образуют замкнутые сообщества, внутри которых царят криминальные порядки, нередко становятся на путь совершения преступлений.

Особую группу риска составляет молодежь, как правило, почти не владеющая русским языком и не готовая гармонично вписаться в социально-культурное пространство современного российского общества. Данная категория иностранных граждан, находясь за рамками правового поля, лишается легитимной защиты в отношениях с работодателями и различными посредниками при трудоустройстве. Именно такие мигранты рискуют стать жертвами современной работорговли и объектами заинтересованности вербовщиков экстремистских и террористических организаций.

Ежегодно в нашей стране от трех до пяти миллионов иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения. В Приморском крае таких людей сегодня проживает, по разным оценкам, от 40 тысяч до 60 тысяч. Незаконная миграция, питающая рабочей силой «теневой» сектор экономики, является одной из главных причин усиления негативного отношения к мигрантам со стороны большей части коренного населения. В свою очередь, несовершенство налогового законодательства является основным мотивом использования незаконопослушными работодателями труда «нелегалов», что приводит к консервации низкого уровня оплаты и производительности труда, нечестной конкуренции на рынке труда, тормозит модернизацию экономики, что ухудшает перспективы занятости российских граждан в отдельных отраслях экономики, способствует вовлечению мигрантов в криминальные структуры, приводит к росту межнациональной напряженности.

По оценке экспертного сообщества, ежегодный оборот в сфере нелегальной трудовой миграции составляет порядка двух триллионов рублей (!). Часть этих денег - заработки мигрантов, часть - коррупционные доходы работодателей и работников контролирующих органов, часть - уходит в криминальные структуры, как местные, так и транснациональные. Недопоступление налогов в российский бюджет от нелегальной занятости трудовых мигрантов в 6,1 раза превышает доходы от их легального использования.

Невозможность реализовать незаконными трудовыми мигрантами свое легальное пребывание и работу неизбежно приводит к их массовой маргинализации, к формированию негативного отношения к России и к самим россиянам.

При этом анализ работы миграционной службы показывает, что главными факторами образования нелегальной миграции являются не правовой нигилизм иностранцев и не отсутствие у них желания платить налоги в России, а во многом – несовершенное российское миграционное законодательство и отсутствие благоприятных условий (инфраструктуры) для качественного приема и легализации иностранных граждан.

В свою очередь пробелы в законодательстве и халатное отношение к службе отдельных представителей власти обязательно используют себе во благо т.н. «серые» посредники. Сегодня множество адвокатских «лавочек» предлагают в Интернете и в бойких городских местах (во Владивостоке - надземный переход на пл. Луговая) помощь в снятии запрета на въезд или отмене решения суда о выдворении, а также в получении разрешительных документов, регистрации по месту пребывания. Хорошо, если в итоге люди получают то, за что они заплатили. Но часто мигрант уже потом узнаёт, что документы, которые ему выдали - фальшивка. Он же ещё будет привлечен к ответственности за подделку документов или за фиктивную регистрацию.

За малейшую административную провинность трудового мигранта сегодня могут выдворить из России и надолго закрыть ему въезд. В списках «невъездных» уже более полутора миллионов иностранцев, в основном выходцев из республик бывшего СССР. «Суровость российских законов приводит к росту числа нелегалов» - утверждают правозащитники и для стабилизации ситуации призывают «амнистировать» мигрантов, совершивших незначительные правонарушения.

В августе 2014 года, проведенный Левада-Центром опрос показал, что большинство россиян (76 процентов) выступают за ограничение притока мигрантов в страну. С этим нельзя не считаться.

Однако реальность также показывает, что подавляющее большинство наших соотечественников-нелегалов за годы своего незаконного проживания в нашей стране уже фактически ассимилировались в российское общество. Владея русским языком еще со времен СССР, зная нашу культуру, многие из них создали собственные семьи, растят детей.

На поиск и депортацию нелегалов государство ежегодно тратит огромные суммы бюджетных средств. При этом масштаб незаконной миграции достиг таких размеров, что денег, выделяемых Управлению ФССП России по Приморскому краю на мероприятия по депортации мигрантов, хватает лишь на полгода. Как следствие – переполнение Центра временного содержания иностранных граждан УМВД (далее - ЦВСИГ, спец.учреждение). Одновременно юристы забрасывают постоянно сокращаемый государственный аппарат прошениями о снятии запрета с иностранца на въезд его

в РФ, ссылаясь на международные акты о сохранении семьи, и судебные инстанции, как правило, удовлетворяют их.

ЦВСИГ - это одна из главнейших существующих государственных проблем, которую не удалось решить при ФМС и который, очевидно, не имеет решения в МВД. В Приморском крае оно расположено по адресу: г. Артем, ул. Каширская, д. 21.

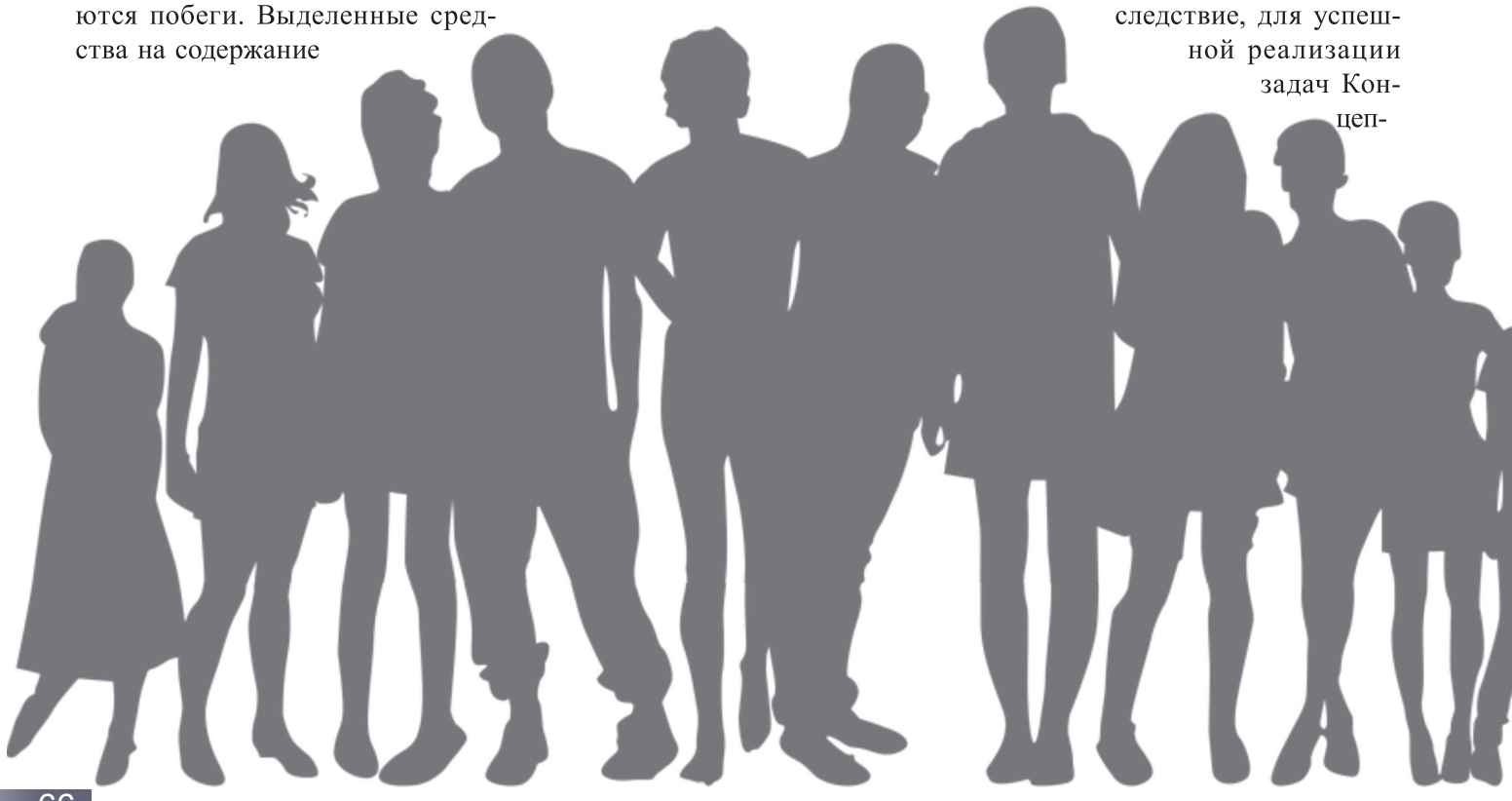
Не являясь по правовому статусу тюрьмой, спец.учреждение фактически ограничивает свободу передвижения иностранных граждан и лиц без гражданства. При этом, как показала практика в Приморье, предельно установленное количество содержащихся в ЦВСИГ (до 60 человек) не соответствует миграционной обстановке в крае. В результате проведения совместно с правоохранительными органами специальных мероприятий по борьбе с нелегальной миграцией, спец. учреждение периодически переполняется, что вызывает справедливые замечания Прокуратуры края.

В условиях несоответствия здания и территории ЦВСИГ требованиям к такого рода заведениям, его переполнение вызывает массовые волнения иностранцев, случаются побеги. Выделенные средства на содержание установленной численности нарушителей, при ФМС быстро заканчивались. Так не хватало кроватей, людям для отдыха стелили матрацы на полу. С переходом ЦВСИГ от УФМС в ведение УМВД ситуация мало чем изменилась.

Представляется необходимым, как можно скорее, на законодательном уровне реорганизовывать не отвечающую реалиям миграционной обстановки в стране систему ЦВСИГ МВД, включая порядок финансирования спец.учреждений. Международный опыт организации работы уголовно-исправительной системы указывает на эффективное использование принципов государственно-частного партнерства в этой сфере. Представляется, что при участии бизнеса такой проект в условиях экономии бюджетных средств был бы весьма востребован. В Приморье есть предприниматели, готовые предоставить под эти цели свои помещения и землю. Необходимо предусмотреть механизм заинтересованности в этом важнейшем деле всех сторон с учетом требований антикоррупционного законодательства.

Кроме того, также на законодательном уровне необходимо решить вопрос привлечения содержащихся в ЦВСИГ людей к трудовой деятельности, например, в качестве составляющей наложенного административного наказания. Это позволило бы обеспечить занятость иностранцев на протяжении порой весьма длительного времени и в какой-то мере компенсировать государству средства на оплату стоимости их проезда в страну исхода, которых катастрофически не хватает у ФССП. Более того, сами иностранцы неоднократно просили администрацию спец.учреждения дать им «хоть какое-нибудь занятие, работу». К решению этого непростого вопроса, а также других важнейших задач по наведению правопорядка в работе с мигрантами просим активнее привлекать экспертное сообщество Приморского края.

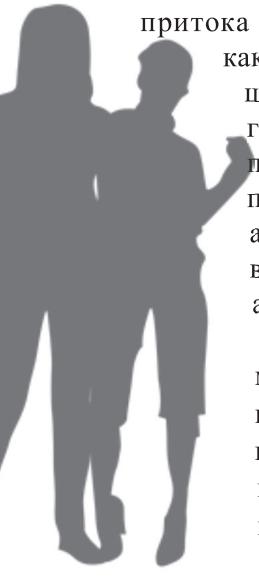
При вышеуказанных обстоятельствах, в целях значительной экономии государственных средств их эффективного использования правоохранительными и судебными органами, усиления борьбы с нелегальной миграцией, увеличения доходной части бюджетов всех уровней, создания условий для сохранения и накопления человеческого капитала в регионе, и, как следствие, для успешной реализации задач Концеп-



ции государственной миграционной политики и социально-экономического развития Дальнего Востока, экспертное сообщество полагает крайне необходимым проведение **локальной** (региональной) **адресной** (для конкретной категории иностранцев) миграционной амнистии.

Институт миграционной амнистии существует во многих странах. В США она проводится практически каждые восемь лет перед сменой одного президента другим и целенаправленно используется государством для улучшения внутренней демографической ситуации, наполнения растущей экономики трудовыми ресурсами.

Неоднократно вопрос проведения миграционной амнистии поднимался и у нас в стране. В том числе в рамках работы Правительственной Комиссии по миграционной политике под председательством Первого вице-премьера И.И. Шувалова. Однако предпосылок для проведения такой акции тогда не обнаружили. В 2016 году направление работы с трудовыми мигрантами со всеми нерешенными проблемами перешло от ФМС к МВД (с 30-процентным сокращением штата сотрудников), а вопросы интеграции-адаптации иностранцев были возложены на Федеральное агентство по делам национальностей (не имеет подразделений в регионах). Очевидно, что одним из приоритетов деятельности правоохранительных органов естественно является уменьшение притока в страну мигрантов, как потенциальных нарушителей спокойствия граждан РФ. Именно поэтому сегодня к вопросу миграционной амнистии необходимо вернуться, используя адресный подход.



Так под предлагаемую амнистию могут попасть иностранные граждане и лица без гражданства, законно въехавшие в Россию, нарушившие сроки пребывания и на протяжении длительного времени, без существенных нарушений, проживающие на территории Дальнего Востока.

Предполагается, что миграционная амнистия должна на определенный период освободить нелегала, находящегося в нашей стране на момент объявления мероприятия, от административной ответственности за ранее совершенное им нарушение сроков пребывания в РФ (ст. 18.8 КоАП РФ). Такого рода нарушителям нужно предоставить возможность, как вновь прибывшим из стран исхода, подготовить и подать в подразделения Управления по вопросам миграции УМВД пакет документов в объеме, предусмотренном для вынесения решения о выдаче (отказе в выдаче) патента на работу в РФ. При наличии оснований, эта категория иностранных граждан получит возможность подать документы на участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, как вновь прибывших из-за рубежа.

В случае принятия государством решения о легализации находящихся в Дальневосточном регионе трудовых мигрантов, прогнозируется увеличение нагрузки в разы на служащих соответствующих структурных подразделений органов внутренних дел. Необходимо отметить, что и в настоящее время сотрудники регионального Управления по вопросам миграции УМВД работают сверх положенных норм времени. Решить проблему загрузки и комфортного размещения сотрудников полиции в оборудованных для работы с мигрантами помещениях без отвлечения дополнительных бюджетных средств, в соответствии с п. 9 ст. 13 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», имеет возможность Администрация Приморского края, определив так называемую «уполномоченную организацию» и воссоздав, тем самым, Единый миграционный центр.

Организация и создание инфраструктуры для эффективной работы с иностранцами возможна на базе положительно зарекомендовавших себя действующих региональных Многофункциональных центров. При этом разведение потоков граждан РФ и иностранцев, вынужденных одновременно обращающихся в подразделения полиции, будет способствовать более терпимому отношению постоянного и временного населения друг к другу. Сегодня же профильные подразделения полиции на территории Владивостока и края оказывают государственные услуги и тем и другим заявителям в недооборудованных для этого помещениях.

Таким образом, практика работы с вопросами миграции показывает, что только решениями, без должного административного и общественного контроля, без участия профильных НКО столь острую, и, вместе с тем, хрупкую сферу не урегулировать. Состояние межнациональных отношений сейчас в состоянии «тикающей бомбы». Это положение подпитывается внешним давлением на Россию, социальной напряженностью внутри нее, слабым вовлечением институтов гражданского общества в деятельность органов власти.

В указанных условиях успешная реализация Государственной миграционной политики на территории Приморского края находится под угрозой.

Соответственно, без принятия экстренных мер и давно назревших решений на всех уровнях власти страны, ожидать в ближайшей перспективе обозначенного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным прироста численности и капитализации коренного населения на Дальнем Востоке и, как следствие, ускоренного социально-экономического развития региона не приходится.

декабрь 2018 года

КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОТЕЧЕСТВА